新課程標準世界中學教本

高級中學學生用

# 新標準高中公民

第二冊

徐逸樵　楊正宇編著

世界書局印行

# 編輯大意

一、本書係將徐氏高中公民之經濟概要依照教育部頒布之高中第二年用教材大綱修改補充之外，再照大綱新增國家財政一章及中國經濟實況一篇而成。

二、國家財政一章之目的，在使讀者明瞭國家財務行政及我國財政現況；故除撮述財政上各種重要問題外，兼舉我國財政現況。

三、新增第二篇之目的，在使讀者明瞭我國經濟破產之原因現狀及救治之道。故一方將帝國主義者在華侵略之情節，源源本本加以說明，農工商業破產之現狀搜羅統計，綱舉目張分別舉示之外，並將中山先生實業計劃提綱撮述，務使青年認識中國之危機，祛除客氣，腳踏實地，從事工作。

四、本書由第一章至第五章可供第一學期之用。第六章以下字數雖較少，但內容至為豐富，可供第二學期全期之用。

五、本書所載之各種統計材料，多見之於各種書籍雜誌及日報等，恕未一一列出。

# 目次


## 第一篇　經濟原理

### 第一章　經濟生活的本質……一

欲望和生活的關係——財和效用——經濟行爲——經濟和經濟學

### 第二章　消費論……一一

消費的意義和其重要性——消費和經濟行爲的法則——無益的消費——衣食住行等消費及其法則——消費和人類生活程度——使用與儲蓄——各種節約儲蓄的方法

### 第三章　生產論……三六

生產的意義——生產要素總說——生產要素一（自然）——生產要素二（勞動）——生產要素三（資本）——次生產要素（企業）——機器與生產力——分工的效用——生產的管理——私管的生產和資本主義的生產——失業——貧窮——生產合作之效用

——民生主義的生產和國營的生產

第四章　交換論……八五

交換的意義——交換的發生和發達——價值和價格——貨幣制度——運輸和市場——商業制度與消費合作——國際貿易——信用制度與信用合作

第五章　分配論……一一六

分配的意義——不公平的分配——土地與地租——平均地權和土地問題——勞動與工資——資本與利息——企業與利潤——節制資本

第六章　國家財政……一五七

國家財政總說——歲出——歲入——公債——會計論——預算——決算——現計論——我國財政現狀

第二篇　中國經濟現狀

第一章　中國所受列強之侵略……一七三

土地侵略與關稅協定——交通侵略——金融侵略——鑛產侵略——工業侵略——農業侵略——經濟侵略總結算

第二章　我國農工商經濟現狀……一八三

農業的破壞——工業的破壞——商業與金融的破壞——經濟的病症之分析——社會的病源與病徵

第三章　中山先生實業建設計劃……一九四

概說——開發各部計劃——開發與民生

# 第一篇　經濟原理

## 第一章　經濟生活的本質

欲望和生活的關係——財和效用——經濟行爲——經濟和經濟學

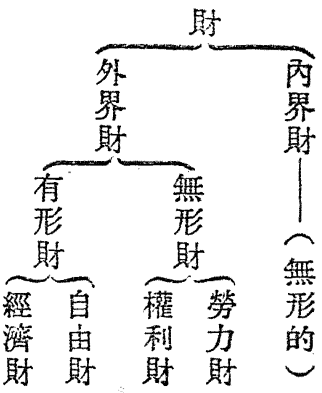
**欲望和生活的關係**　人類生存於社會，無時不營種種的生活，而這些生活之所以推動，則全由於人類的欲望。欲望是甚麼呢？簡言之，就是生活上感到缺憾，同時切求彌補這種缺憾的心理作用。譬喻我們研究經濟學，有時感到某種問題不能瞭解，同時又非瞭解不爲快；這種心理作用，就是欲望。我們既然感到某種問題有瞭解的必要，於是檢查自己所有的參考書，檢查一過，感到手頭的參考書，不够幫助問題的瞭解，於是切望某種更好的參考書；這種心理作用，也是欲望。所希望的參考書得到了，

於是孜孜攻讀，白天不成，繼以晚間，晚間電燈欠明，切望一盞更明的電燈，以增進我們研究問題的效能；這種心理作用，也是欲望。如此，我們的欲望是多方面的，是繼續不斷的，於是我們的生活乃向多方面進展了。

我們的欲望雖然是多方面的，但可概括爲物質欲望（Material wants）和非物質欲望（Immaterial wants）兩類。如就前面的例子而言，切望一盞更明的電燈，這種心理作用，是物質欲望；感到某種問題不能瞭解，而又非瞭解不爲快，這種心理作用，是非物質欲望。物質欲望的目的物是有形的，非物質欲望的目的物是無形的。物質欲望又名經濟欲望，是我們研究經濟生活的出發點。物質欲望和非物質欲望，性質雖然不同，但對於人類生活的推動和文化的進展，同樣地具有最根本最偉大的作用。世界上生活最高尚和文化最進步的民族，同時必爲欲望最複雜而高尚的民族；生活最粗陋和文化最落後的民族，同時必爲欲望最簡單而低級的民族；由此可知欲望和生活的關係如何了。

**財和效用**　人類既有欲望，必須有足以滿足其欲望的目的物，這種足以滿足其欲望的目的物，普通名爲財物，或簡名之曰財。財一名詞在英語爲 Goods，有「善物」的意義，其範圍專限於足以增進民生的東西，而將有害於民生者擯之於財物之外。

財可分爲內界財（Internal goods）和外界財（External goods）兩大類。內界財存於自己身心之中，如智力、體力、技能等無形財屬之。這些無形的東西，爲甚麼可名爲財呢？因爲利用之可以滿足我們的欲望。至於外界財，則範圍尤廣：大別之，也可分爲無形財和有形財兩種。無形財中如工人的體力、技師的技術等，普通名爲勞力財；如債權，物權，專利權等；普通名爲權利財。至於有形財，可分爲自由財（Free goods）和經濟財（Economic goods）兩種。如空氣、日光等，凡不費勞力而可以任意享用者，謂之自由財；如貨幣、房屋、衣、食、器具等，凡非有勞力和犧牲不得享受者，謂之經濟財。而經濟學上所研究的對象，便是這外界的有形財中的經濟財。茲爲易於瞭解起見，將財的種類列表如次：




經濟學上所研究的對象，雖然是外界財中有形的經濟財，但這並不是說權利財、自由財和勞力財便和經濟學毫無關係；不過人類的經濟行爲，以經濟財爲主要的對象罷了。

財（以下所謂財，皆指經濟財而言）爲甚麼可以滿足我們的欲望呢？這就是因爲牠具有滿足我們欲望的性質；這種性質，經濟學上稱爲效用或功用（Utility）。譬如食物，其所以能够滿足我們的食欲，是因爲牠具有滿足我們食欲的效用；又如衣服，其所以能够滿足我們的溫欲，是因爲牠具有滿足我們溫欲的效用。經濟學上分

效用爲物質的，場所的，時間的三種。農人播種一粒，增收數十百倍的穀類，使種子的效用因而增進；工人加工於原料，以製成某種器具，使原料的效用因而增進；這是物質的效用。商人運江西的夏布至廣東，使夏布的效用因而增進；運廣東的荔枝至江蘇，使荔枝的效用因而增進；這是場所的效用。儲冬季之冰至夏季，使冰的效用因而增進，這是時間的效用。以前的經濟學家，尤其是十八世紀的重農學派（Physiocrates），認爲商不如工，工不如農，乃倡爲崇本抑末之說。我們看以上三種效用，可見農工商都足以生產效用，崇本抑末之說不盡妥，實在是很明顯的事理。

財既有滿足我們欲望的效用，可見效用是財固有的性質，並不是因人而異的。但財雖然是有這種固有的性質，不過人們對於某種財的輕視或重視，卻不能不因人而異。譬喻麪包具有滿足食欲的效用，是麪包固有的性質。但對於同一的麪包，飽時決沒有饑時那樣重視，富者決沒有貧者那樣重視，中國人決沒有西洋人那樣重視。這種人們對於財的輕重之念，經濟學上稱爲價值（Value）。所以價值是主觀的，而

效用則是客觀的；價值是動的，而效用則是固定的。

**經濟行爲**　我們在前面已經說明經濟欲望和經濟財的意義。但是如果經濟欲望自爲經濟欲望，經濟財自爲經濟財，而沒有行爲爲之結合，則人類的生活，自然無法維持，更談不到生活的充實和文化的進展了。這種結合經濟欲望和經濟財的行爲，經濟學上名爲經濟行爲（Economic activity）。

經濟行爲的要素有二：

一、應合於經濟主義　經濟主義（Economic Principle），即以最少的勞力，獲得最大的效果的意念。如果人類的行爲，而不以這種經濟主義爲前提，則其行爲不能名之爲經濟行爲。譬喻狩獵，如果狩獵者祇以狩獵爲行樂，而不問時間、勞力、費用和狩獵的效果如何，則其行爲（即狩獵）祇能視爲享樂的行爲。反之，如狩獵者之於狩獵，意在以最短的時間，極少的勞費，獲得最大的效果，則其行爲即爲之經濟行爲。

二、應以經濟財爲目的物　經濟行爲不但須合於經濟主義，而且應以經濟財爲

欲望的目的物。不然，如學者研究學問，士兵在操場上操練等行爲，豈不是也可視爲經濟行爲了嗎？

人類的經濟行爲，可分爲生產行爲，交易行爲，分配行爲，消費行爲四種。其中關於生產，交易，和分配的行爲，因爲同屬於獲得財物的行爲，故又簡稱之爲獲財行爲。人類一方面由獲財的經濟行爲，以增進或創造財的效用；他方面由消費行爲以毀滅財物的效用。這種錯綜變化的現象，經濟學上名爲經濟現象（Economic phenomena）。人類社會之所以有這種錯綜變化的經濟現象，無非爲經濟欲望所推動，無非在求經濟欲望的滿足。

**經濟和經濟學**　人類的經濟行爲雖然有生產、交易、分配、消費四種，但是這四種經濟行爲，如果各自爲政，不相爲謀，則縱使怎樣錯綜變化，結果也祇會使人類的物質生活陷於雜亂、矛盾、衝突，還是得不到圓滿的進展。因之欲求人類物質生活圓滿的進展，非把這些經濟行爲，有秩序地統一而爲某種組織不可。這種組織，就是經濟

(Economy)。所以經濟二字，嚴格言之，就是統若干經濟行爲於一定秩序之下的組織。

經濟既然是統若干經濟行爲於一定秩序之下的組織，於是我們就可以明瞭：經濟行爲是組織經濟的分子，而經濟則爲多數經濟行爲組織而成的集合體。由此更可以明瞭：凡是一種經濟，愈能統制其中的經濟行爲於一定秩序之下的，則愈能滿足成員物質的欲望；反之，愈不能統制其中的經濟行爲於一定秩序之下的，則愈不能滿足成員物質的欲望。百餘年來世界各國的經濟，因受營業自由的影響，無論生產，交易，分配，消費的行爲，都各自爲政，以致成爲無政府的生產，無政府的交易，無政府的分配，無政府的消費。於是整個經濟組織，自成爲無政府的組織。各國因鑑於這種無政府的組織，直接陷經濟界於紊亂，間接使民生問題不能解決，於是「統制經濟」「計劃經濟」等經濟組織，已由理論而逐漸進於實現。所謂統制經濟的意義，廣義地說，也就是由政府統制經濟行爲於一定秩序之下的組織體。

其次，經濟既然是統若干經濟行爲於一定秩序之下的組織，則凡屬經濟，就嚴格的意義言之，必有主持經濟的主體——經濟主體，和受經濟主體指揮的經濟行爲人。譬喻就家庭經濟而言，家長卽經濟主體，其他家屬或傭人卽經濟行爲人。經濟主體如爲一人則爲個人經濟，如爲一人以上則爲共同經濟，如爲私人或私法人則爲私經濟，如爲公法人則爲公經濟。如此，社會上的經濟是無限衆多而複雜的，這無限衆多而複雜的經濟，雖然自成一小團——經濟單位，但各以分業的形式，通有無，補不足，成爲一個永續的團體。此永續的團體，卽爲經濟組織，而在國家的場合，則爲國家的經濟組織。

經濟的意義既如上述，則經濟學（Economics）的任務也不難明瞭了。然則經濟學的任務是甚麼？簡言之，就在研究生產、交易、分配、消費的行爲，使這些行爲，更能達到厚生（充實民生）的目的。經濟學之成爲一種學問，始於英國的亞丹斯密斯（Adam Smith）。其後百餘年以來，各國學者對於經濟學的研究，呈異常的發展。而同時由於

研究方法的不同，經濟學也就分爲種種的學派。其中如側重演繹法，謀發見各國共通的原則的，則爲英國的正統學派（Orthodox School）。側重歸納法，而以歷史的事實爲依據的，則爲德國的歷史學派（Historical School）。演繹和歸納並用的，則爲奧國學派（Austrian School）。及至最近法國學者之折衷英德兩派和美國學者之專重經濟動象對於經濟學的研究，也皆有很大的貢獻。

人類的經濟行爲，雖從來卽分爲生產、交易、分配、消費四種程序，但現在之趨勢，已漸以消費問題爲中心，所以我們現在討論的程序，亦以消費論爲起點。

# 第二章　消費論

消費的意義和其重要性——消費和經濟行爲的法則——無益的消費——衣食住行等消費及其法則——消費和人類生活程度——使用與儲蓄——各種節約儲蓄方法

**消費的意義和其重要性**　消費(Consumption)是生產的反面：生產所以增進或創造財物的效用，而消費則爲毀滅財物的效用，以滿足我們的欲望。二者比較，消費乃生產之目的，生產卻是由消費而生之手段。消費的意義，就其目的而言，爲滿足欲望的行爲；就其性質而言，爲毀滅財物的效用的行爲。不過所謂毀滅效用，就我們日常的行爲而言，祇能說對於財物某一部分效用的毀滅。譬喻衣服的效用毀滅了，破布還可造紙；房屋的效用毀滅了，舊料還可供他種的用途；煤的效用毀滅了，煤渣還可製顏料香水。財物之所以有這樣的性質，因爲物質是根本不滅的。

消費由區別方式的不同，可析爲許多種類：

一、就毀滅效用的目的，可分析爲直接生產的消費和間接生產的消費。企業家購地皮，造房子，置機器，購原料，是用於直接生產的，故名爲直接生產的消費；企業家日常對於衣食住行的消費，爲維持生活，保護體力，增進健康，便利活動，以促進生產的能力，故名爲間接生產的消費。普通多視間接生產的消費爲不生產的消費，直接生產的消費爲生產的消費，其實這是錯誤的見解。我們就廣義的生產而言，可說消費大多是生產的，其不同者，不過消費和生產是否立刻發生關係而已。

二、就毀滅效用的主體而言，可析爲自然的消費，人爲的消費，自然兼人爲的消費三種。自然的消費，出於火災水災等自然力而毀滅效用的消費；人爲的消費，則基於滿足欲望而毀滅效用的消費；自然兼人爲的消費，如我們日常所使用的物品，其所以逐漸減損效用，一部分出於人爲的，一部分由於自然的。

三、就毀滅效用的結果，可分析爲有益的消費和有害的消費兩種。舉凡有益於社

會國家和有益於個人身心的消費，都是有益的消費；反之，如浪費的行爲是有害的消費。

消費在經濟生活上的地位，到最近纔爲經濟學者所認識。在十九世紀中期以前，經濟學者所討論的，爲怎樣增加生產，或怎樣增加國富，而置消費問題於不問不聞。例如經濟學的鼻祖斯密斯，也祇討論到生產交易分配和財政的問題，關於消費的問題，簡直沒有提到。甚至科學的社會主義的鼻祖馬克斯，在其鉅著資本論中也沒有闡揚消費的重要，至引起無政府主義者克羅泡特金（P. Kropotkin）對馬克斯的惋惜。消費問題引起經濟學者的注意，可說開始於十九世紀中期；自經法人巴師夏（Bastiat），薛斯蒙（Sismondi）和季特（C. Gide）等竭力地倡導，及至十九世紀末期，乃更爲經濟學者所重視，如英人馬夏爾（A. Marshall）在其所著經濟學原理（Principle of Economics）中，竟置消費論於各篇之首，以引起研究經濟問題者的注意了。

消費問題所以漸被人們所重視，蓋由於資本主義社會中，生產和消費不能銜接，致造成人類悲慘的現象。蓋資本主義的生產，純以營利爲目的，而非以供民衆的消費爲目的，結果所至，一面發生生產的過剩(Over production)，一面仍感消費的不足。這種現象，固然由於不公平的分配所致，但是過去的經濟學置生產的目的而不問，而一味注意於生產本身的問題，實不能辭促成資本主義社會下生產和消費不能銜接之咎。

**消費和經濟行爲的法則**　經濟現象之必遵循一定之法則，也與其他之自然現象或社會現象相同。經濟學卽探討此定律，且依據之以控制調整吾人之經濟行爲。在諸規律之中，尤以關於消費現象之定律爲切要，今述其重要者於次：

一、效用漸減律　效用漸減律，就是效用漸減法。照效用漸減法的原則，一物對於其所有者（消費者）的界限效用，隨其數量的增加而漸減，隨其數量的減少而漸增。因之所有者對於該物的所有量，如果祇有一個單位，則其界限效用是絕對的；如

果在一個以上，則視其數量的增加，界限效用成反比例的下降；如果無限的，則其界限效用便等於零。這樣效用漸減的法則，除掉對於貨幣不很適用以外，幾乎可以適用於任何的財物。不過適用這個法則之時，有一個條件不能不注意的，就是消費者對於財物的關係，須受時間或空間的制限；如果時間不同，空間又異，則效用漸減法就不能適用了。

二、需要律　我們需要財貨的數量，不但和欲望的強弱，更和物價的上落有密切的關係。如果物價沒有變化，而我們購置財物的數量較前增加，則對於商品的需要，可謂確有增加。至於物價騰貴，未必盡爲需要的增加，因爲供給減少，也是物價騰貴的原因。通例我們對於財物的需要量，（有購買力的需要）隨物價的上落而有所伸縮：物價低落，則需要量增；物價上騰，則需要量減；這是必然的事理。

以上效用漸減律和需要律二者，爲規律我們日常消費行爲必然的法則，但是我們的消費行爲，除掉受這種必然的法則的規律以外，還得受種種當然的法則的規

律。所謂當然的法則，是我們生存於國家社會中，應該勉力服從的法則，是責任觀念上對於國家社會，應該服從的法則。現在將幾種主要的當然的法則說明於下：

一、消費須有社會性　所謂社會性，就是包容的而不是排他的，共利的而不是自利的。個人的消費，雖然是個人的行爲，但是有許多方面個人的消費，如果能够運用得法，很可以由個人自利的消費轉爲社會共利的消費。譬喻今日的資本家，往往以鉅額的資金，建築美麗的庭園或別墅，但仍峻其牆垣，甚至不容他人涉足，而主人本身，也許終歲無利用之一日。又如富紳巨商，往往以百十萬的金錢，搜集書畫古董，但除摯友至親以外，不容他人有研究或鑑賞的機會。凡此種種，就是排他的消費，自利的消費；從對於社會國家的責任觀念而言，可說是不應當的消費。我們應該將這些祇利於個人或少數人的消費，轉爲有利於多數人或社會全體的消費，使社會共沐其利益。

二、消費須有變化性　所謂有變化性，就是不固定於某一種或幾種的消費品的

意義。譬喻就食物而言，不但能够食米，同時也能够食麥食馬鈴薯。就衣服而言。除掉絲綢以外，很可以粗布自甘。這樣對於消費的變化性，就個人經濟而言，固然得應經濟的情況如何，有酌情伸縮的餘地；卽就國民經濟而言，也有莫大的利益的。譬喻米價騰貴之時，如果平時人人養成吃麥的習慣，不但可以避免高價的米，同時還可以因多數人不去買高價的米，使米價趨於下落。這樣消費的變化性，其功效之影響於壓平市價，比任何政府的能力還大。又如國人現在都愛用洋貨，鄙棄國貨，致洋貨充斥，價格飛騰。如果人人平時養成愛用國貨的習慣，不但洋貨的價格可以使其暴落，而且可以使洋貨絕跡於市場。這樣消費的變化性，其功效之影響於民族國家者，比任何排貨運動或國貨宣傳爲大。以上所說的，不過是消費的變化性在平時的功效而已，如果國家因對外戰爭而陷於經濟封鎖的危險，則其功效之影響於民族國家者更爲偉大。歐戰時德國所以能忍受長期的經濟封鎖，就是因爲德人平時養成消費的變化性的緣故。現在許多國家，鑑於戰時經濟封鎖的危險，除掉努力於自給自

足的經濟以外，同時獎勵國民多方面的消費，其主因也不出於此。

三、消費須合於經濟主義　所謂經濟主義，就是以最少的費用發生最大的效果的主義。這種主義，在消費行爲的場合，當然也應該奉行的。不過奉行消費的經濟主義，第一須不以妨礙生產力爲範圍，第二須斟酌自己的生產能力，是否和消費的質量相稱。過分節省，固然有礙於自己的健康，亦即有礙自己的生產能力。但是消費而超過自己的生產能力，不獨對於自己爲浪費，即對於國家也是莫大的損失。因爲經濟上對於國家的報效，就是生產超過於消費，這超過的差額愈大，就是對於國家的報效也愈大。

**無益的消費**　無益的消費，即指社會間種種的浪費而言，可自下列各方面說明其意義。

一、賣買制度所致的無益的消費　在資本主義未發生以前，社會上當然也有賣買制度所致的無益消費。不過此時的消費者，因運輸和交通機關的不便，對於異地

物品的數量和價格，無從推測，勢不能不任居間人（商人）任意的剝削。但在今日交通機關極形發達，異地物品的數量和價格不難瞬息卽知，而賣買制度的弊害，亦早爲世人所洞悉之時，尙坐令這種制度繼續地存在，實在可謂社會間矛盾的現象。

茲爲明瞭賣買制度的弊害起見，引述美國一有趣味的事實以爲證。

美國芝加哥（Chicago）住民某君，一日，以美金四元，購得蘋果一箱，啓箱後，得紙條一，上有用鉛筆繕成的文字：「我以七十五先令賣這箱蘋果。你出多少錢買來的呢？」

以七十五先令一箱的蘋果，中間經商人輾轉盤剝，結果竟增至美金四元：爲商人所剝削以去者至美金三元二十五先令之多，我們於這有趣味的事實中，卽可知因賣買制度而浪費的一般了。

二、投機所致的無益的消費　投機是以人爲的方法，引起物價突變的行爲。在財產私有制度之下，物價受需給關係的支配，固爲不可避免之事，但對於以人爲的方

法引起物價突變的行爲，自不能不籌設撲滅的方法。撲滅投機行爲最有效的方法，是政府統制物價，不許商人操縱。而對於食糧、食鹽等關係全民生死問題的必需品，尤宜儘先實施，以次推行於其他各物。

三、罪惡所致的無益的消費　罪惡一詞，英語有三種解釋：（一）爲對於國家的罪，原語爲 Crime，意卽國語所謂「犯罪」；（二）爲對於自己的罪，原語爲 Vice，如關於嫖賭等不良的行爲；（三）爲對於神的罪，原語爲 Sin。此處所欲討論的，爲屬於 Crime 和 Vice 的罪惡。

我國關於罪惡所致的浪費，迄無適當的統計。姑舉查爾士鐸爾關於美人一九〇九年中浪費的項目和數字，以明現社會的病態。

查爾士鐸爾列舉美人浪費的項目和數字如下：各州市因怠惰、犯罪、白癡、癲狂所負擔的金額爲五億美金；費於酒類者十億美金；費於其他疾病者三十億美金；費於火災者二億美金；費於食物不經濟者十億美金；費於無爲的汽車者三億至四億美

金。一九〇九年美國的總收入爲二百十億美金，如果從這總收入額除去上述浪費的數字，餘額僅爲一百五十億美金：因浪費而化去者殆占總收入四分之一，可知罪惡實爲社會貧窮的起因。

**衣食住行等消費及其法則**　消費中最根本的就是中山先生所提出的衣食住行四種。從前的人祇感到衣食住三者的重要；現在社會進步，人類的分業繁複，活動之空間加廣，行的重要乃一躍而和衣食住三者比肩了。在個人方面固常因此四者而發生困苦，在社會方面也常因此四者而引起糾紛，所以各國的學者和政治家大都費盡心力來考慮這四個問題。我國中山先生更將這四個問題做民生主義的骨幹。

中山先生以爲食的消費有四種：一、是空氣，二、是水，三、是動物，四、是植物。前兩種除掉有些地方將水也變成了經濟財之外，空氣還是任人取用的自由財。後兩種中山先生以爲植物是食品中間主要的部分，而吃食植物也屬食的最高階段。

關於衣的消費，他說屬於植物的有兩種：是麻和棉。屬於動物的有兩種：是絲和毛。

在這四種中間，又以棉的消費爲最多，最普遍。麻和毛的效用限於時間，絲也不過供少數人作爲奢侈品罷了。

住和行兩種消費雖說在民生主義中沒有專章討論，但是在討論旁的問題的時候，也常附帶說到。住的消費除植物鑛物等建築材料之使用外，還有地面之時間的使用。在建築材料和地面所構成之建築物中間，我們可以取得遮蔽，舒適，安全的生活。

我們對於行有兩種需要：一種是直接的，就是我們自己的身體向各處的來去。一種是間接的，就是物件之寄遞運輸。意思的傳達，也可屬於這一類。關於行的消費，包含人事的管理，物質的設備，道路的使用數種。依賴這數種要素，我們方可以達到由甲地移向乙地的目的。

我們除了衣食住行四種物質方面的消費外，還有教育，宗教，衞生，娛樂等精神方面的費用。這幾種較高的費用對於生產上常有很大的貢獻。不過這種消費量的大

小沒有一定，常常因個人的經濟情況而變更。我們也可以把牠們的比例求出一個定律來。

德人耶倫斯德·恩格爾（E. Engel），曾就撒克遜州（Saxony）收入不同的三等家庭，予以精密的調查。據恩格爾調查的結果：一年間得四百元至六百元收入的勞動者的家庭，其支出的比率，食物，被服，房租，薪炭，燈光等物質方面的費用占百分之九十五，教育，衞生，娛樂，訴訟，教會等精神方面的費用僅占百分之五；而物質方面百分之九十五中，食物的支出約占百分之六十二。一年間得九百元至千二百元收入的中流階級的家庭，其支出的比率，物質方面占百分之九十，精神方面占百分之十；而物質方面百分之九十中，食物的支出約占百分之五十五。一年間得千五百元至二千二百元的家庭，物質方面占百分之八十五，精神方面占百分之十五；而物質方面百分之八十五中，食物的支出不過百分之五十。恩格爾根據這樣的調查，於是立爲以下的原則：

凡家庭的收入漸增，則

(1)對於食物所支出的百分率漸減；

(2)對於被服所支出的百分率無甚變動；

(3)對於房租、燃料所支出的百分率不變動；

(4)對於教育、衞生、娛樂等費所支出的百分率漸增。

以上恩格爾原則，當然也有細微的出入；例如據美國勞工統計局一九二五年的統計，美國勞動者的家庭，對於被服的支出，往往隨收入的增加而略呈遞增之勢。不過這是由於風尙不同的細微的出入，不足以推倒恩格爾所立的原則的。如此普通家庭的支出，既然以食物占其中最大的數字，因之普通家庭對於食物的消費，就不能不有審愼的考慮。關於食物的消費，第一務須選擇有益於身心的食物，同時更須以適合個人身心上的需要爲選擇的標準。因爲精神勞動者和肉體勞動者所需要的食物未必相同，成人和兒童所需要的食物也未必相同。第二務須利用食物的全

部，不致有所浪費。第三務須以滋養爲首，以美味爲次。因爲美味的食物，未必就是滋養的食物，有時美味的食物，反足以妨礙個人的健康。

**消費和人類生活程度**　和我們日常的消費行爲有密切關係的，就是我們日常的生活程度。生活程度，在英語爲 Standard of living，可逕譯爲生活標準。這生活標準四字，比生活程度的意義還更明瞭而適當。不過生活程度四字已經爲人們慣用了，所以我們依舊沿用生活程度這個名詞。

生活程度可以分做三級：第一級叫做需要；人生不得着所需要的，固然不能生活；就是所得的不滿足，依然不能充分生活；所以第一級是人類生活不可少的。得了第一級的生活之後，更進一步便是第二級，這一級叫做安適；就是在得了需要之後，更求安樂，更求舒適。第二級之後，再進一步便是奢侈；就是在安適之上，再求華美，再求豐腴。可是第一級雖容易認識，而第二級和第三級卻不易辨別，因爲人和人的情形不同；在甲爲安適，在乙卻變成了奢侈。即在同一個人也有各時的境遇不同；在此時

爲奢侈，在彼時卻變成了安適了。所以各人有各人的生活程度，各家庭有各家庭的生活程度，各階級有各階級的生活程度，各國有各國的生活程度，各時代有各時代的生活程度。申言之，生活程度是因人而異，因地而異，因時而異的，決沒有固定劃一的生活程度。譬喻說：某甲在衣食住行方面日常享用的財物的質量和某乙的不同，這是因人而異；中國人日常享用的財物的質量和美國人的不同，這是因地而異；科學未發達時人們日常享用的財物的質量和今日的不同，這是因時而異。

生活程度所以因人而異，當然以各人收入的不同爲其主因。至於因時而異和因地而異，則其原因頗爲複雜。茲分爲由於人類好新的心理和由於環境的變遷兩項，說明生活程度因地而異和因時而異的理由。

一、由於人類好新的心理　好新惡舊，棄舊迎新，爲人類普遍的心理。這種心理，在交通不便物質文明低落的地方，因爲缺乏新奇的刺激，所以比較地不容易亢進。至於交通便利物質文明發達的都市區域，因爲新奇的刺激日不暇接，於是這種心理，

便格外容易亢進；關於衣食住行方面日常享用的必需品、便利品、安適品的質量標準，也格外容易變化。

二、由於環境的變遷　此處所謂環境，指物質的和精神的兩方面而言。就物質的環境而言，交通機關愈發達，異地的財物愈有交流的機會，則日常享用的財物的質量也愈有發生變遷的可能。就精神的環境而言，教育愈發達，知識愈提高，則愈不滿意現在的生活程度，而愈有變換其方向的可能。此外如人民性質的互異和選擇消費財能否自由等，也屬於精神環境的範圍。例如富於保守性的英國人，生活程度不易發生卽速的變遷，富有激變性的巴黎市民，生活程度很容易發生卽速的變遷，這就是人民性質的互異所致。又如政府有時因政治的或經濟的關係，以法律提倡或禁止某種消費財，以制限人民選擇的自由，也足以決定生活程度的方向的。

**使用與儲蓄**　吾人非財不能消費，而財源有兩種：一種是財產，這種財源是容易枯竭的。還有一種是所得，就是由財產的所得或由勞力的所得，用這兩種所得來供給

消費，都是源源不竭的。通常的消費總以所得爲財源。我們對於所得的支配方法有三種：就是消費，儲蓄和貯藏。我們把所得消費一部分之外，所剩餘的就儲蓄或貯藏起來。因爲我們對於所得有沒有剩餘，可以儲蓄和貯藏；剩餘的分量如何，我們所儲蓄或貯藏的可有多少；就不能不研究奢侈和節約的問題了。

關於奢侈的意義，很難得有適切的界說。普通有分日常的消費財爲必需品，娛樂品，奢侈品三種；而指消費奢侈品爲奢侈者。其實，除掉若干害物或毒物以外，決不能以消費財如何爲其判斷的標準的。譬喻窮人視汽車爲奢侈品，而事業家和政治家，則視汽車爲必需品了。又如窮鄉僻壤的人視清油燈爲必需品，電燈爲奢侈品，但是在都會中經營事業的人，則視電燈爲必需品了。

消費行爲是否奢侈，不能以消費的財貨如何，作爲判斷的標準；奢侈或非奢侈，須視消費者對於社會的貢獻，是否和本人所消費的質量相稱。如果祇有消費而不事生產，或者消費的質量超過對於社會的貢獻，則爲奢侈；反之，就不能斷定爲奢侈了。

譬喻學生是純粹的消費者，不是社會的生產者，所以在學校讀書，應該尚節儉，崇樸實，若出入坐汽車，衣華服，那就無疑地是奢侈了。又如事業家或政治家，爲求辦事效力的增進，應有較寬敞的房子和便利迅速的交通器具，而這寬敞的房子和便利迅速的交通器具，對於事業家或政治家，便不能算爲奢侈品了。爲甚麼呢？因爲他對於社會的貢獻，須以居住寬敞的房子和乘坐便利迅速的交通器具爲工具。

奢侈在倫理上爲惡德之一，但在經濟上，頗多爲奢侈而辯護的學說。大概可分兩種主張：

一、奢侈可以替社會授業　主張此說者，認爲奢侈的行爲，結果能够替社會授與職業（To make work），能够替社會減少失業的人數。例如一次宴會化費十萬元，這無疑地是奢侈的行爲，但是結果所至，直接授工人以職業，間接增社會的繁榮。又如一領宴會服化費萬元，這無疑地也是奢侈的行爲，但因此而若干的裁縫以及其他的關係人都有工可做。這樣爲奢侈而辯護的學者，在十九世紀以前幾乎很普通。法

人孟德斯鳩所謂「富者如果不自由用錢，貧者就要餓死」的論調，也可視爲這種主張的代表。

二、奢侈有利於戰時　關於必需品的製造，無論平時或戰時，都無法可以節省。至於奢侈品，如果平時有許多工廠從事於製造，一旦對外作戰，就可以把工廠改爲軍需品製造廠，把工人改爲軍需品製造者。這種平時奢侈品的製造者，其性質恰如遊軍，一旦有事，在任何方面，都有移動的餘裕。這種論調，擁護者殊不乏人，例如卡佛爾在其政治經濟學原理中曾謂：「奢侈是國家危急存亡之時勞動力的棧房。在平時，國內過剩的勞動力，可以以奢侈品的製造爲尾閭；在戰時，這化在奢侈品製造上的過剩的勞動力，可以移轉方向到軍備上去。」

以上第一種主張，已成爲落伍的經濟學說，幾無一顧的價值。因爲奢侈縱使能夠暫時授與貧民以職業，但是奢侈的結果，直接減少社會的資源，卽間接減少將來的職業；這種主張，無異「飲酖止渴。」至於第二種主張，純爲好戰論者或軍國主義的

者的口吻。而其爲對外作戰而擁護的理由，也是薄弱到不值駁詰的。當然，在今日國際風雲緊急之時，爲保全民族的生存，在平時自有充分準備的必要，但是儘可以從發達有用的生產，以充實國家的實力着手，又何必擁護奢侈品的製造，以斲喪民族未來的元氣呢？

奢侈之有害於個人、社會、國家、乃屬極明顯的事理，尤其我國世風日薄競尙奢侈的今日，不但在倫理上，就是法律上都有適宜制止的必要。因爲祇靠個人良心的制裁或社會良心的制裁，而沒有適宜的立法殿其後，在奢侈成風的今日，實在是不容易挽回的。

奢侈的反面就是節約。我們既然反對奢侈，就不能不擁護節約；因爲節約足以增加資本，足以增加國富，足以發展文化。在今日世界各國中，其國民愈能節約，則其國家愈富裕；愈不能節約，則其國家愈貧窮。

節約是甚麼呢？是節省不正當的消費，使生產超過消費，支出少於收入，同時就是

儲蓄剩餘以事生產增殖資本的行爲。節約的意義又和吝嗇完全不同。因爲吝嗇者祇知以不支出爲唯一的目的，更不知將不支出的結果使用於將來的生產。吝嗇的行爲，其爲害於社會國家，幾乎和奢侈沒有多大的區別。因爲奢侈的結果，足以斲喪民族的元氣，而吝嗇的結果，（死藏資本）也足以阻滯民族的發展。

節約的目的既在增加資本，所以節約所得的資本，最好能够用於有利於社會國家的生產事業。一方面既可保障自己，他方面又有利於社會，是一舉而兩得的事業。如果自己沒有直接利用的能力，也不妨存放於銀行，或購買穩妥而有實利於國計民生的公債票。借金融機關或政府之手，爲有利的投資。至於貯藏家中，則爲策之下者。

**各種節約儲蓄方法**　節約儲蓄以發展生產保障安全的方法，除了投資，儲蓄，購買公債之外；還有幾種：就是預防設備，消費改良，保險制度三種。

一、預防設備　所謂預防設備，就是一種預防方法，使消費之財源避免自然的或

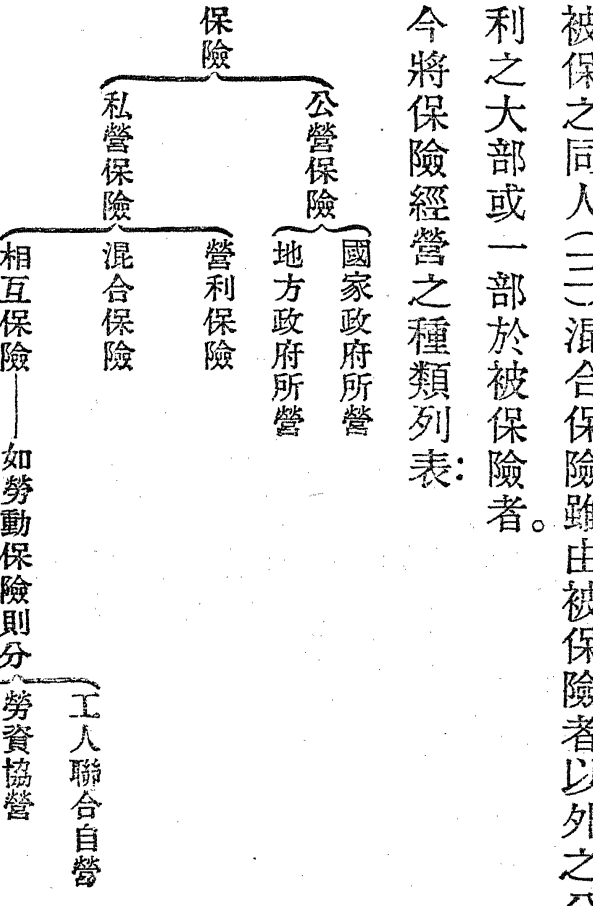
人爲的損害。關於個人的設備，有防禦防險之建物設計機械等。關於公共的，有消防組織，堤防組織，警察制度等。其性質有自由的，也有強制的。這種對於財源損害的預防，就是節約方法中之最根本的。

二、消費改良　改良的消費方法有數種：(一)共同消費：由政府或團體營之，以多數的金錢爲大量的設備或購買，以分配於消費者之間；使成本低廉，商人佣錢等之盤剝可以避去；而達到最經濟的消費。如消費合作，儲蓄合作，貯藏合作等是。(二)分用方法：即使物件之各部分特性適合於各消費者之差別的要求，而行大量之購入與分配。(三)共用方法：使少數物品供給多數人之使用，如圖書館，技術會，機械共用等組織是。

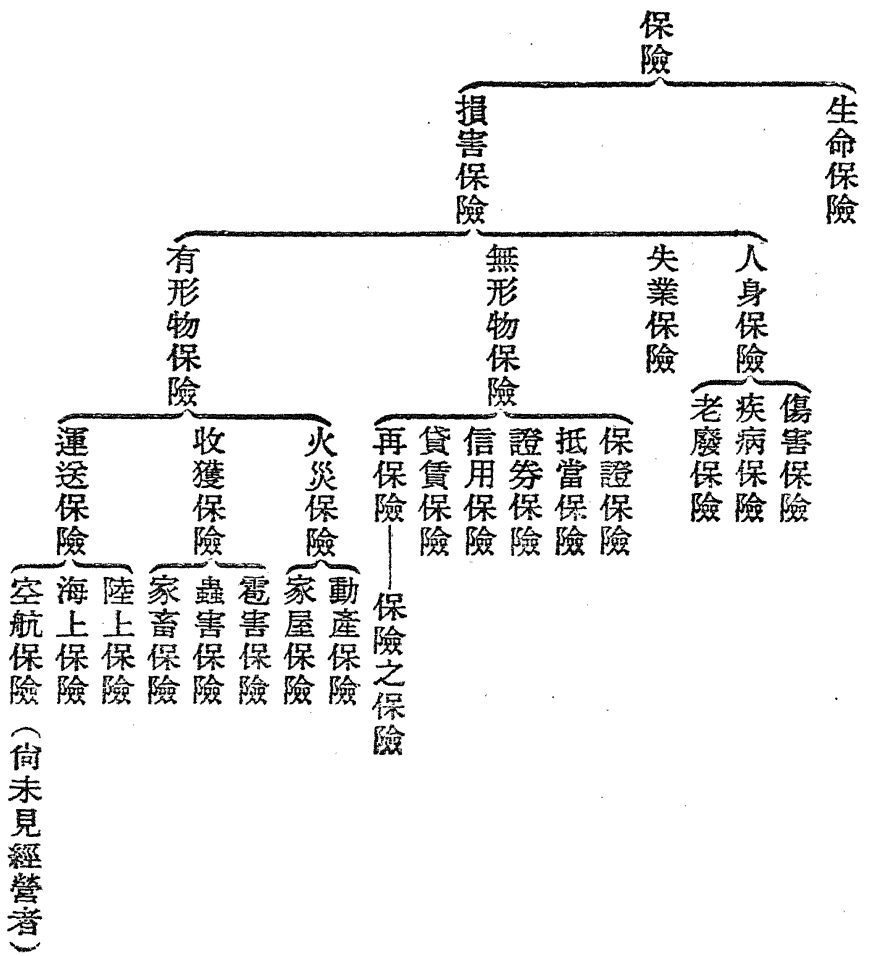
三、保險制度　保險之加入與否，有自由的和強制的兩種。保險事業之經營，亦分公營和私營兩種。私營保險之中又分三種：(一)營利保險，完全被保險者以外之企業家集資組織公司經營。被保險者之損害完全轉嫁於公司，而公司之賠賺亦完全

繫之命運，故又稱爲投機保險。(二)相互保險、則由被保險者自相聯合組織團體營之。卽平日照章納費於團體，有損害時由團體照章與以補償。這種是分擔個人之損害於被保之同人。(三)混合保險、雖由被保險者以外之公司營之，但公司仍提出所獲紅利之大部或一部於被保險者。

今將保險經營之種類列表：




所保危險之性質分類約如左表：


保險
生命保險
損害保險
人身保險
傷害保險
疾病保險
老廢保險
失業保險
無形物保險
保證保險
抵當保險
證券保險
信用保險
貸賃保險
再保險——保險之保險
有形物保險
火災保險
動產保險
家屋保險
收獲保險
雹害保險
蟲害保險
家畜保險
運送保險
陸上保險
海上保險
空航保險（尚未見經營者）

# 第三章　生產論

生產的意義——生產要素總說——生產要素一（自然）——生產要素二（勞動）——生產要素三（資本）——次生產要素（企業）——機器與生產力——分工的效用——生產的管理——私營的生產和資本主義的生產——失業——貧窮——生效合作之效用——民生主義的生產和國營的生產

**生產的意義**　生產（Production）的意義，是增加或創造物質的效用，不是生產物質。因爲不生不滅，是物理學上對於物質的定理。我們對於物質，既然不能生產——即不能增加；則所謂生產，自然是指創造或增加物質的效用而言。

所謂創造或增加物質的效用，申言之，即利用宇宙間已有的物質和能力，加以人工，變其形態或位置，使之適合我們的需要。譬喻礦產是宇宙間已有的物質，但當其

蘊藏於地中時是無效用的，不能適合於我們的需要的。我們要創造或增加礦產的效用，必須用人工將其發掘起來，搬到冶金的工廠，加以鍛冶，改變其原狀，使成爲某種適合於我們需要的東西。就木材說：木材在山林中未經採伐之時，是無效用的，我們要增加效用，必須用人工採伐下來，製成種種適合於我們所需要的東西。這樣加人工於宇宙間已有的物質，以創造或增加效用的行爲，卽經濟學上所謂的生產。

生產的意義既然如此，所以對於河海中的魚介，荒地上的果實等之自然繁殖，固然不能名爲生產，卽對於意外的饋贈，道途的拾遺，也不能名爲生產。因爲生產既然是創造或增加效用的行爲，則其行爲必伴有犧牲或苦痛；至於自然繁殖，和人力毫無關係，饋贈和拾遺，乃屬偶然之事，所以不能名爲生產。

**生產要素總說**　生產的要素，普通分爲自然，勞動，資本三種。自然指人和人造物以外一切的自然物，勞動就是勞力，資本指生產的工具。此外更有人主張結合自然、勞動、資本以生產效用的企業，爲次要的生產要素。（如愛第"L. D. Edie"氏等）所謂

次要，並不是不要，不過較之自然、勞動和資本，其重要性稍遜而已。除掉這四種以外，也有以良好的社會和政治組織應爲生產要素之一者，也有以技術爲生產要素之一者。不過照這樣廣義的解釋，未免將生產要素的範圍看得太廣泛了。

生產的要素既然分爲以上三種，那末，這三種要素之中，究竟那一種首要，那幾種次要呢？關於這個問題，自來學者主張頗不一致。例如十八世紀的重農學派，以自然範圍中的土地爲唯一的生產要素，馬克斯學派，以勞動爲唯一的生產要素，而法人甘地龍（Cantillon）等，則以勞動爲首要的生產要素。我們認爲生產要素之孰重孰輕，須視時代的經濟狀態如何而定，不能一概而論的。就經濟進展的史實而言，最初爲漁獵時期（Fishing and hunting stage），其次爲遊牧時期（Pastoral stage），復次爲農業時期（Agricultural stage）。在這三個時期之中，人類爲自然所支配，依自然而生活，則以自然爲首要的生產要素，乃屬極明顯的事理。至其後則手工業時期（Handicraft stage）繼農業時期而起，人類知道用雙手變更自然物使適於自己的

需求。於是人類的雙手，乃試其支配自然的初步，但仍時時受制於自然，因之此時勞動在生產要素中地位乃稍見重要。及至產業革命以後，機器工業時期繼手工業時期而起，人類除雙手利用自然以外，並創爲種種精巧的機械以征服自然，於是勞動乃占生產要素中首要的地位了。

**生產要素一——自然**　自然(Nature)的涵義甚廣，籠統地說，除掉人和人造物以外一切天生的東西，都屬於自然的範圍；分析地說，則所謂自然，可分爲自然物和自然力兩種。自然物包含土地、山林、河海，以及地下的埋藏物，地上的生物，水裏的魚介；自然力包含植物的生長力，動物的繁殖力，土地的培養力，動物的體力，物體的重力和彈力，以及風力，水力，蒸汽力，電力等。自然物爲有形的，而自然力則爲無形的。

自然的涵義既然這樣的廣泛，可見牠影響於生產是如何重大。據英人尼可耳遜(Nicholson)的意見，自然影響於國民的生產者，可分爲以下幾種：

一、氣候　一國的氣候如何，影響於國民的生產能力者，爲秉性的勤惰，體質和智

力的優劣；影響於動植物者，爲其發育能力的強弱；而同時一國的工商業，也和氣候有很大的關係。

二、地質　地質可分爲兩方面說：一是土地的肥瘠，一是埋藏物的多寡。地質的肥瘠，影響於農產物的豐歉；埋藏物的多寡，影響於工商業的隆替。

三、位置　一國的位置如何，在今日國際交通極發達之時，對於一國的生產力，尤有很大的關係。考歐洲近代各國的富力和文明之所以由葡萄牙、西班牙而荷蘭，而英國，逐漸變遷，皆無非因爲以上各國的位置，隨國際交通的進展，而轉換其重要性的緣故。

四、地形　高山足以阻交通，平原可以便貿易；水路暢通，尤利運輸，直接影響國民的生產力。非洲到現在之所以還呈黑暗大陸的狀況，北美新大陸自發見以後之所以日趨繁榮，無非由於兩者地形利害之相距太遠。

五、水力　水力不獨關係於農業和商業，即對於工業也有極大的關係。自最近發

明水力發電的方法以後，愈爲人所重視。將來煤源告竭，則水力在動力中的地位，更不知呈如何的重要。

我們在前面，祇就自然對於生產的一般關係，予以概括的敍述。其實，自然的範圍，含義雖然很廣，而其中與人類生產有最密切的關係者，當莫過於土地(Land)。土地和自然兩者，英國的正統學派，幾乎視同一物。他們對於普通所謂生產要素之一的自然，不名自然而名土地，而在土地的涵義中，則除普通所指的土地以外，將河海、日光、風雨、瀑布等也統統包括在內。

土地所以被經濟學家，尤其是正統學派，這樣的重視，因爲：(一)占有一定的空間，(二)擁有附屬的自然力，(日光、空氣、風力、水力等)(三)蘊有埋藏的寶庫，(各種礦物)(四)具有肥力。因爲牠占有一定的空間，故生產要素的資本和勞力得有用武之地；因爲牠擁有附屬的自然力，故勞力和資本得藉自然力之助以增加生產；因爲牠蘊有埋藏的寶庫，故農工業的原料不感缺乏；因爲牠有肥力，故農產物乃得豐

收。

土地的肥力爲農作最根本的條件。古時技術幼稚，人類不知以人力戰勝自然，故從事耕種，全靠土地的肥力，而對於土地的選擇，也以肥力爲第一條件。蓋其時人口稀薄，土地廣大，選種肥沃的土地，當然不是困難的事。其後人口漸密，欲任意選擇肥土而從事耕種，自爲環境所不許，於是不能不就已有的土地，增投勞力和資本，冀以人力增加農產的收穫。這種耕種方法，經濟學上名爲集約耕種（Intensive cultivation），而指前者爲粗放耕種（Extensive cultivation）。集約耕種，行之於人口稠密的地方，如中國和印度、日本的耕種方法屬之；（人口稀薄的地方當然是例外）粗放耕種，行之於人口稀薄的地方，如亞爾然丁，澳洲以及北美的加利福尼亞等的耕種方法屬之。

集約耕種，雖然藉勞力和資本的增投，可以增加農產物的數量，但是數量的增加，不是無限地能够遞增的。申言之，多投勞力和資本，在某種程度以內，固然可以增加

收穫，但是增加的數量有限，不能超越某種程度以上。如超過某種程度以上，依舊繼續增投資本和勞力，則收穫量反比率於投資額，而逐漸減退。這個法則，經濟學上稱爲報酬漸減法（The Law of Diminishing Productivity）。據美國農部試驗棉作物的報告：每英畝投肥料三元以下，收穫棉花二百磅；投三元至五元，收穫二百二十一磅，投五元至七元，收穫二百七十二磅，投七元以上，收穫二百七十六磅。照此報告，投資在三元以上至七元的時候，第一次增投二元，多收二十一磅；第二次增投二元，增收五十一磅，第三次增投二元，增收不過四磅，如果再增投二元，則增收恐怕還不到四磅了。這個例子，是實地試驗的結果，可以確實證明報酬漸減法之含有確實性。

報酬漸減法的反面爲報酬漸增法（The Law of Increasing Productivity）。每一土地，在報酬漸減還沒有實現以前，沒有不服從報酬漸增法的，但漸增而至某種程度之時，便不能不受漸減法的支配了。當然，科學的進步和技術的改良，可以使報酬漸增法更多發揮若干的效力，但究竟有某種限度的存在，結局還是不能避免漸減法

的束縛的。

土地既然受報酬漸減法的支配，則人類勢必因此受到生活的壓迫。而欲避免生活的壓迫，自不能不講求增加土地供給的方法。增加土地供給的方法，可分爲橫的方法和縱的方法兩種：橫的方法，就是謀土地活動範圍的擴張，如開墾荒地，移民於人口稀薄的區域，便利交通等屬之；縱的方法，就是就已有的土地，予以更經濟的利用，如改良農作法，改良土地使用法，和廢止土地不當的使用等屬之。

**生產要素二——勞動**　勞動（Labor）就是勞力。經濟學上所謂勞動，乃指以生產效用爲目的的肉體的或精神的努力。勞動既然以生產效用爲目的，則凡學生的運動，教師的施教，兵士的操練等活動，都不能視爲勞動；因爲他們的活動，雖然也含有肉體的或精神的努力，但並不以生產效用爲目的。如農夫之從事於耕作以增進新效用，工人之加工於原料以創造新效用，技師之指導工人以增進生產物的效用等努力，那纔是經濟學上所謂的勞動。

勞動依分類如何，有種種的區別：就勞動者的地位而言，有獨立勞動和非獨立勞動之別；就勞動之性質而言，有精神勞動和肉體勞動之別；就勞動的技術而言，有熟練勞動和不熟練勞動之別。據一般的情形，獨立勞動者，精神勞動者，熟練勞動者，多立於指導的地位，生活較爲安定；至其餘的勞動者，則悉爲被指導者，生活既不安定，報酬也較微薄；現代大多數的工廠工人，都屬於這種勞動者。

勞動在生產上地位的重要，不獨爲社會主義者所重視，就是照常識的判斷，也不難瞭解的。誠如洛克（J. Locke）所言：土地可譬諸母，勞動可譬諸父，而資本則爲勞動和土地所產生的子。蓋一國的自然環境縱使怎樣優越，如果沒有勞力去利用，也等於枉然；一國的土地縱使怎樣廣大，如果沒有勞力去開發，也等於枉然。至於資本，雖然是生產的要素，但資本之爲勞動和自然所產生，乃屬極明顯的事理。

勞動和生產的關係，既然這樣重要，因之我們就不能不注意於勞動力的問題。關於勞動力的大小，可從兩方面研究：（一）勞動者的能率，（二）勞動者的數量。

一、勞動者的能率　勞動者能率的大小，和氣候、食物、衞生、教育、政治，有密切的關係。先就氣候而言：熱帶的住民，受天惠的供給極厚，稍事勞動，即足營生，故怠惰成風，不肯勤奮；寒帶的住民，受天惠的供給極薄，終日營營，僅足溫飽，多勞而少得，故對於生產，依舊沒有多大的貢獻；惟溫帶的住民，受天惠的供給，恰在不厚不薄之間，故勞動能率較強，而增進生產也易。其次就食物而言：食物的滋養與否，和勞動能率的大小也有極密切的關係。我國北方的工人，雖然每天以粗糲自甘，但據最近的研究，他們的食物，卻含有多量的維他命，所以品質雖粗，但是很有助於勞動能率的增進。復次就衞生而言：衞生和健康有密切的關係，而健康即足以增進勞動的能率；現代工廠衞生之所以被人們所重視，爲增進勞動者的能率，自不失爲其中重要的原因。再次就教育而言：勞動者生產量的多寡，生產物品質的優劣，與其知識的高低是成正比率的；因之現代產業發達的國家，莫不注意於勞動者的教育；職業教育，工人補習教育，工人夜校等之所以創興，就是爲此。至於政治的良窳，更和一國的勞動能率有

密切的關係。如果國民的生命未得自由，財產未得安全，則企業心必受掣肘，勞動力也必減退。

二、勞動者的數量　勞動者的數量的多寡，也和一國勞動力的大小成正比率的。因之欲增加一國的勞動力，自不能不謀人口的增加。增加人口的途徑有二：即自然增加和人爲增加。

(1)自然增加　自然增加，就是生殖率超過死亡率。我們提到人口的自然增加，就不能不聯想到馬塞士（T. R. Malthus）的人口論（Essay on the Principle of Population as it Affects the Future Improvement of Society）。馬塞士關於人口的原理，是從兩個前提出發的：

「人類的生存是必須食物維持的。」

「男女的性欲是必然的，且爲永久存在而不變的。」

他從這兩個前提出發，斷定食物的增加，遠不如人口增加之速。其相去之遠，恰

如數學級數的增加之遠，不如幾何級數的增加之速。那末人口和食物的增加既然相去這樣大，爲甚麼事實上人口的增加並不見幾何級數地表現出來呢？據馬塞士的見解：這是由於積極的制限和預防的制限兩種作用存在着的緣故。所謂積極的制限，就是出生的人口超過食物養育能力以上的時候，必有某種天然的原因，制限其增加；所謂預防的制限，就是人們預料生育子女而不能護養，於是用遲婚或其他方法去制限其增加。除掉這兩種制限以外，馬塞士認爲婦人不道德的習慣，妨礙健康的工業，以及奢侈、疾病、戰爭等，也不失爲制限人口增加的原因。

馬塞士人口論的價值，早爲各國學者所爭訟；而其中關於食物增加和人口增加的比率，則已爲學者證明其非科學的。不過馬塞士的人口論，雖然不能尊爲科學的原則，但是喚起世人注意人口和食物的調節，和其他附生的種種社會問題，卻都是不可湮沒的功績。

(2)人爲增加　人爲增加就是吸收外國的移民，其目的在開發國內的富源。近

代獎勵外國移民以增加國內人口者，當首推美洲新大陸，而其中尤以北美合衆國的人爲增加量爲最大。美國自一八七一年至一九二四年五十三年間，移入人口共計三三，三四六，五二〇人，平均每年達六十四萬一千餘人，而其中自一九〇一年至一九一〇年之間，每年平均達八，七九五，三九八人。最近雖有移民律的頒佈，以制限外國移民，但是因爲土地的廣大和資源的豐富，所以實際上還是需要外國移民的開發。

和吸收外國移民相反的，爲獎勵移民國外。移民國外雖被目爲減少過剩人口之一方法，但實際上是否藉此可以減少過剩的人口，卻是一個疑問。例如日本自一九〇五年以來，不惜以武力爲後盾，獎勵移民於我國東北，但據中日文化協會的調查，一九三一年日本僑民之在南滿者爲二〇四，五六九人，在北滿者爲七，九五四人；合計不過二一二，五五〇人，其中除滿鐵株式會社的職員四萬五千人，日人官吏及其他銀行公司的職員各三萬五千人，則所謂眞正的移民，尙不

到十萬。由此可知移民國外爲減少過剩人口的方法云云，不過是帝國主義者政治侵略的飾辭而已。

**生產要素三——資本**　人類的生活，祇有自然和勞動，當然也可以得到相當的滿足，但是如果沒有器具以輔助自然和勞動，則滿足的程度，也是極低級的。譬喻就原始人的生活而言，他們利用雙手，（勞動）固然也可以拾海濱的魚介，或山上的野果，（自然）以充食欲；利用體力，（勞動）固然也可捉野生的動物，（自然）食肉寢皮，以維持生活；可是這樣的生活，無疑地是極可憐的。及至他們知道利用弓矢以從事於狩獵，利用網罟以從事於漁撈，他們的生產力，便較前增加，物質生活也較前豐裕了。而這種弓矢和網罟，就是原始人的資本（Capital）。

觀上所述，可知資本本來的意義，就是用作生產的工具。但自私有財產制確立以後，資本不但用作生產的工具，同時並還用作營利的工具。而這種利用資本以營利的行爲，自近代資本主義發生以來，尤其日形亢進。因之我們對於現社會所謂的資

本，就不能不視爲用作生產或營利的財物。

資本視分類方法如何而有種種的區別，茲列舉其主要者如下：

一、由資本的作用而言，可分爲活資本（Active capital）和死資本（Dead capital）。活資本就是供現在生產用的資本，故亦名爲動的資本。死資本是未供現在生產用的資本，如一時閉鎖的工廠，及其內部停止運轉的機器，故亦名靜的資本。

二、由資本的性質而言，可分爲固定資本（Fixed capital）和流動資本（Circulating capital）。流動資本僅可供生產及營利一回之用，而即失其效用的全部，如貨幣，燃料，原料等是。固定資本，供生產及營利一回之用，雖不免失去效用的一部，但仍可反覆使用，如工廠、機器、器具等是。

三、由資本的目的而言，可分爲生產資本（Productive capital）和營利資本（Lucrative capital）。生產資本，專供生產上的使用，故凡供自己生產用的資本，皆可名爲生產資本，如農業資本，工業資本等屬之。營利資本，專供營利上的使用，如商業資本，金

融資本等屬之。惟在今日資本主義的國家，所謂資本，純供生產用者極少，雖農工業也多不出營利的範圍，故今日所謂資本，逕可名爲營利資本。

四、由資本的形體而言，可分爲有形資本（Material capital）和無形資本（Immaterial capital）。有形的資本，卽有形財之供生產及營利用的資本。無形資本，卽無形財之供生產及營利用的資本，如債權、物權、專賣權、商標等屬之。

資本的種類既如上述，其次關於資本的形成，自來學者主張也不一致，茲擇其主要者，說明如下：

一、儲蓄說　謂資本的形成由於儲蓄，而儲蓄則源於節約。此說斯密士、米爾、辛尼侯（Senior）等主張之。

二、勞動說　社會主義學者如馬克斯、拉薩爾（Lassalle）等，均主張資本的形成由於勞動。拉薩爾謂資本家所以構成資本，不僅恃資本家本身的勞動，勞動者的勞動，其重要尤遠在資本家的勞動之上。至馬克斯關於資本形成的主張，則自剩餘價值

論（Surplus Value）出發。其意以爲資本家的主要所得，多屬於不勞而獲的剩餘價值，卽勞動者勞動的剩餘價值。以不勞所得易來的資本，當然是出於勞動者的勞力。

三、生產說　伊利（R. T. Ely），巴衞（Bohm Bawerk）等主張之。其意以爲資本的形成固待儲蓄，但儲蓄尤待於生產。蓋生產的結果，如超過生活必需量以上，方可儲蓄這剩餘的部分，作再生產的資本之用。因此，伊利以爲資本的構成，必須經過三四種步驟：第一要努力生產，第二要有剩餘的生產物，第三要有儲蓄，第四要利用這儲蓄或剩餘的生產物。

以上三種學說，雖然都是說明資本所以形成的原因，但其中尤以儲蓄爲形成資本的必要條件。蓋勞動的結果，如果沒有節約和儲蓄的行爲，則剩餘無從保存；勞動而不存節約和儲蓄的精神，則勞動必僅止於足以維持生活的界限。不過儲蓄雖然是形成資本的要件，但並不是唯一的條件。因爲由儲蓄而進爲資本，誠如伊利氏所說，必須將儲蓄的生產物從事於再生產，不然，死藏像山西富家翁的「莫奈何」還

成爲資本嗎?

資本在生產要素中的地位,隨人類文化的發達,愈顯其重要的性質,到了今日,資本的重要,幾乎超越自然和勞動之上,令人起資本萬能之感了。

資本爲甚麼在生產要素中增進其地位的重要呢?因爲資本不獨可以增加自然的生產力,而且可以增加勞動的生產力。例如土地雖然有肥力,(自然)但若是再加以人造的肥料,(資本)則肥力卽可更加增大。風力(自然)雖然可以推動船隻,但若是再附以風篷,(資本)則推動力卽更可加強。水力(自然)雖然很大,但人類若能利用之以推動機器,(資本)使其發電,則更能發生造福人類社會之偉大的能力。這是資本增加自然生產力的明證。「至於資本能增加勞動的生產力的例子,那更更僕難數。勞力不能勝過地心的吸力而舉起一重大的東西,而舉重機(資本)則能之。勞力不能穿過很長的大山使成一洞,而火藥(資本)則能之。徒手不能製火車的龍頭,而機器(資本)則能之。赤足不能日行千里,而千里駒或汽車或

火車（都是資本）則能之。徒手不能耕田，而犁（資本）則能之。徒口喊不足以通遠地的消息，而電話、電報、海底電線、無線電等（資本）則能之……」（李權時經濟學原理）

資本的效用既然如此其大，所以要充實「人民的生活，社會的生存，國民的生計，羣衆的生命，」便非從發達資本入手不可。世人提到資本，往往聯想到資本主義的萬惡，而誤會資本也應該詛咒。其實，資本爲生產的要素，而資本主義，則爲現代營利精神所化成的社會制度，兩者是完全不同的東西。在今日私有財產制的社會，資本既然可以私有，於是資本爲私人所利用，就造成社會上貧富的懸隔。如果我們能够節制私人的資本，和發達國家的資本，使資本成爲充實人民生計的工具，則資本豈不是更可發揮偉大的價值嗎？

**次生產要素——企業**　自然，勞動和資本，雖然是生產的要素，但是這三種要素，如果各自獨立而沒有組織，則縱能生產，其生產力一定也是很薄弱的。因之欲使生產

界發揮較大的生產力，便不能不有結合這三種要素以從事於生產的組織。所謂企業，就是這種組織。

企業（Enterprise）的意義，常常被誤解爲以營利爲目的的生產事業，其實現代多數的企業，固然以營利爲目的，但如勞動者的生產合作事業，以及若干國營的事業，明明是結合勞動、自然和資本的企業，並不一定以營利爲目的。如果將企業解作以營利爲目的的生產事業，豈不是將牠們也擯於企業的範圍以外了嗎？

企業既然是結合自然、勞動和資本的生產事業，故於一定的計劃之下，結合這些生產要素的規模愈大，則其生產力也愈大；反之，結合的規模愈小，則其生產力也愈小。大規模的企業組織之所以較小規模的企業組織能够發揮偉大的生產力，因爲牠有以下種種的特點：

(1)分工愈細，機器得以充分使用。

(2)大量地購入原料，價格可以比較便宜。

(3)大量地運輸原料和製品，運輸費可以比較便宜。

(4)大量地推銷製品，推銷費可以比較便宜。

(5)資本雄厚，可以雇用有力的試驗研究員，以促進製品的改良。

(6)總合管理，管理費可以比較節省。

(7)生產行程複雜，副產品有充分被利用的機會。

以上所說的大規模的企業組織專指從事於製造的企業而言。當然，所謂企業，原不止限於從事製造的企業一方面，不過這樣的企業，卻占生產界最重要的地位罷了。

現代的企業組織，種類甚多，茲由結合的要素而分，大別爲合作事業，公司，「加帖爾」和「托拉斯」三種。其中產業合作爲人的結合，而公司，「加帖爾」和「托拉斯」則爲金錢的結合。合作事業另節述之，今先述下之三種：

一、公司　公司（Company）可分爲無限公司，兩合公司，股分有限公司，股分兩合

公司等幾種。茲說明於下：

(1)無限公司。由二人以上無限責任的股東組織而成的公司叫做無限公司。所謂無限責任，就是當公司解散而其資本不足以清償債務時，各股東必須以自己的財產負連帶清償的責任。

(2)兩合公司。以無限責任股東合有限責任股東組織而成的叫做兩合公司。其中由無限責任股東執行業務，代表公司，負無限的責任，而有限責任股東對公司所負的責任，以他所出的資額爲限。

(3)股份有限公司。由七人以上的股東組織而成的叫做股份有限公司。股份有限公司的資本有一定的總額，並且均分爲股；股東的責任，以繳清其所認股份的金額爲限，股份的轉讓絕對自由。

(4)股份兩合公司。有限和無限二種股東組織而成的叫做股份兩合公司，其性質與兩合公司近似而實不同。兩合公司不須發起人或創立會，股份兩合公司則

須以無限責任股東爲發起人而有限責任股東設立股東會用以監督無限責任股東。

二、「加帖爾」和「托拉斯」　「加帖爾」（Cartel）和「托拉斯」（Trust），爲現代資本主義爛熟期的產物。從這兩種組織發達以後，資本主義愈逞其暴威，影響所及，對於同一的產業，則資本小者幾乏立足的餘地，而貧富的懸隔愈甚；對於國際，則產業落後的國家，愈陷於不易自拔的苦境。

「加帖爾」和「托拉斯」驟然視之，似爲類似的企業，其實無論組織和目的，都是截然不同的兩物。就組織而言，「加帖爾」爲企業的聯合，而「托拉斯」則爲企業的合併。就目的而言，「加帖爾」爲防止同業自由競爭所生的損失，因而一時爲有條件的聯合，組織的各分子，仍不失其獨立的性質。至於「托拉斯」則以獨占市場爲目的，而爲造成此獨占的目的，將從來獨立經營的多數企業，買收於少數大資本家之手，而爲統一的永久性質的企業。我國產業之所以不振，其中重大的原因，實

受外國資本主義的「托拉斯」以壟斷吾國市場爲目的，不斷地以傾銷的手段，廉價輸入製品於吾國所致。

**機器與生產力**　吾人僅仗着筋肉的力量來生產，則生產的分量很有限。以普通人來說，每人至多負擔百多斤，每日至遠行走百餘里。手和耳目活動的能率也是有限。就是能率最優強，工作最勤奮的，也不過多做半倍或一倍的工作。至於一人能做得二三個人的工作的人就不容易遇見了。可是到了物質文明進步機器發明的現代，用金屬的銅鐵來代替人的筋骨，用天然的火力汽力水力及電力來代替人的氣力，利用種種天然力來做工。那麼一部機器的生產力比較一個人的生產力要超過幾百倍至千倍了。我們拿最淺近的鐵道運輸來做一個例就可以明白了。譬喻由黃沙到韶關，須一萬人十天工夫方能送到的東西，用火車運，祇須十個人八點鐘工夫就能送到了。其他耕種紡織建築鼓鑄等工作，都是相差幾百倍或千倍。機器的生產力這樣偉大，所以在現代他就變成功促進生產增殖財富的主力了。

大凡一副機器可以分做原動力機、傳動力機、作業機三大部分，合這三大部分的構成一整體的機器，而行大量的生產。精巧的機器能使原料直接變成精製品。機器雖本爲無意識的物質，但在作工時卻彷彿發生有意識的行動，故學者每把機器當做有意識的，稱爲「鋼鐵人」(Iron man)。反把服侍機器的勞動者當做無意識的，稱爲「血肉人」(Flesh and blood man)了。

機器發明以後，對於生產上雖有莫大的貢獻，可是工人的地位和生計卻大受了機器的損害了。因爲在手工業時代，工人都是使用工具的主人，無論何時和顧主也是立於對等的地位，很能保持他們獨立的人格。自機器發明工廠制流行以後，就變成了一個純粹出賣勞力，服侍工具（機器）的僕役了。講到生計方面，手工業時代的工人，可以斟酌銷路，自由製造貨物；即使沒有工做，他們也可應用所習的副業在短時間中改行來調劑他們的生活。自工廠制度流行以來，工人的工作完全被機器奪了。留下一部分服役在工廠的工人，也不過做至小一部極無意識的工作，一遇失

業就簡直沒有傍的找飯碗的方法。又加以機器是行大量的生產，一遇市面銷路遲滯，就存貨山積，不得不停工或減工。工人隨時有被裁失業之虞，因此生產愈增進，工人的生活反而愈恐慌，社會問題反而愈嚴重了。至於產業不發達的民族像我國一樣，簡直全民族所有農工商等工作都被有機器的民族完全奪去，全民族失業，整國人的生計瀕於絕境，因而民族革命問題也就逼到毫無回旋餘地的地步了。社會革命，民族革命，都發生於機器之龐大驚人的生產力，可見機器的生產力若是沒有善良的意志，強固的力量，去好好支配牠，也不一定是造福利的。

**分工的效用**　我們說明了機器的生產以後，關於生產的勞力還有兩個事實，就是協力和分工。尤其以分工和機器的生產關係最大。

一、協力　協力（Co-operation of labor）就是二個以上的勞動者，同時從事於同種的勞動，以謀工作的成功。如運巨石，挽重車，一人之力所不能成者，集數人之力而爲之，則事半而功倍，就是協力。

二、分工　分工（Division of labor）就是二個以上的勞動者，同時從事於個別的勞動，以謀工作的成功。譬喻製扇，如果一人而兼剖竹，造骨，裁紙，貼紙，棲糊，繪畫等各種任務，不但量不易增加，卽質也不易改進。反之，如果分別由不同的勞動者擔任，則質量必遠在一人而兼若干種任務者之上。

分工的發達，爲世界文明的原動力。這也就是說：世界文明的進展，是隨分工之發達而進展的。在原始社會的時候，所謂分工，祇限於家務的分工，其方式至爲簡單，「男耕女織，」就是此時唯一的分工方式，其後人口漸增，社會的關係漸呈複雜，於是有農、工、商各就其業的職業的分工。但此時所謂職業的分工，其方式也極簡單，不過將社會的職業，粗分爲農、工、商幾種而已。其後人口愈增，社會的關係更呈複雜，祇是那樣職業的分工，其生產品不足以適合當時的需要，於是同爲農業，有專事稼穡者，有專事園藝者，有專事畜牧者……同爲工業，有專事採礦者，冶金者，建築者，織布者，造紙者……同爲商業，有專事零售者，批發者，運輸者……而專業的分工乃起。不

過這樣專業的分工，較之職業的分工，雖然很可以促進生產的數量，但是專業應有的各種生產步驟，如果沒有分化，而祇由同一勞動者擔任，則生產量的增加也很有限。於是繼專業的分工而起者，又有生產的分工和工作的再分工的方式。所謂生產的分工，卽將向來一個經濟單位所經營的業務，依其生產的程序和生產物的種類，分爲若干種專門的業務，讓若干經濟單位去分別經營的分工方式。而工作的再分工，則更將向來一個勞動者所擔任的工作，依其工作的程序，再細分爲若干種工作，讓若干勞動者分別去擔任的分工方式。自分工的方式，演進而爲生產的分工和工作的再分工以後，於是生產力乃呈異常的亢進了。

現在機器生產的分工方式，就是上述的生產的分工和工作的再分工。這樣分工的方式，固然能够發揮偉大的生產力，但對於勞動者卻有種種的不利。

爲甚麼能發揮偉大的生產力呢？因爲這樣分工的結果：(一)使勞動者得自審其才能而任選一工作；(二)工分愈細，則技術愈精；(三)用意愈專，則技能愈熟；(四)繼

續同一工作，可以節省時間；(五)根據以上的原因，可以節省生產費，增加生產量，改進生產物的品質。

爲甚麼對於勞動者有種種的不利呢？因爲這樣分工的結果：(一)使勞動者技能偏於一方，如一旦離職或被解雇，便失轉換工作方向的能力；(二)專一工作，則生活單調，並有害於身體的健康；(三)工作輕便，婦女幼童，也可勝任愉快；(四)因有以上的原因，勞動者的地位逐漸降低，和雇主的地位相較，愈顯其薄弱。

**生產的管理**　國民生計之安全，大部繫於生產和消費的適應。生產供給消費，不使不足，也不使過多；否則發生毛病。生產和需要能不能適應，全視乎生產之管理。在歐洲中世紀手工業的時候，雖說生產的主人能各自購進原料，各自雇傭職工和徒弟來行生產；但是主人與主人之間有一種同業組合(Guild)，可以調節統制他們的生產。對於他們雇傭職工和徒弟的人數有一定的限制，對於原料的購入和生產的出售也有一定的比例。大家都須受同業組合的支配，不能自由。因此他們的生產就自

然有一種制限了。到了中世紀末期，人口增加，需要加多，同業組合的制裁漸漸失效，而家庭工業制(Domestic system)和委託制度(Commision system)相繼而起，工人尚能管理其生產的行程。這時候祇有供不應求的情形，工人的痛苦還少。因爲供不應求，商人便集合手工業者於都市，闢置較大之工作場而實行工廠手工業制度(Manufacture system)。再因機器發明，實施現代的工廠制度(Factory system)，生產的管理便一步一步完全歸到資本家的手裏去了。現代工廠制度以廠主爲工廠的中心原動力，工廠完全受廠主的統制和支配。關於一切企業的計劃完全稟承廠主的意旨，受廠主的指揮。機器是廠主之物質的財產固不待說，就是工人的體力也變了廠主之物質的財產。可以說生產的全部統由廠主管理。再加之以各國都獎勵輸出，採取自由放任精神(Physiocracy)，對於生產更無人過問。廠主內因同業的競爭，外因國際貿易的爭鬪，不惜猛烈的增加生產量。直到生產過剩，工人失業，貧困苦痛已到了極點，方頒布工廠法。對於工人的進退，工作之時間，工資之多少，工人之保護——勞

動保險——等，漸加制裁。對於廠務的處理，工廠法的設施，也漸漸有工廠會議工廠監督來參與，廠主的全部生產管理權已分給一部分於政府或工人了。

我國的工業從來是逗留在手工業制的上面，但是國家從來之重農輕商，（如穀賤傷農之輿論，及帝后親自耕織之示範，商人之被限制等）民間之提倡勤儉，對於生產管理也並非全不注意。不過從來做的工夫是注重獎勵勸導，而輕視干涉制裁。多從消費方面注意，而忽略生產分配方面。在海禁未開之先，西洋貨初輸來中國；當時在朝之達官貴人及在野之名流耆宿，不惟很了解外人經濟侵略的用意，並且也很顧慮到國民精神之因此淪喪，社會道德之因此墮落；所以也曾主張閉關自守，竭力反對訂約通商；可是他們不能解決武力自衞與生產自給的兩個根本問題，所以終歸失敗。自海通而後，外國資本主義侵入國內，原有的手工業被打得七零八落；於是倣行工廠制度，由家內手工業制一躍而施行工廠制。西洋各國所經的幾個歷程完全沒有經過。並且中國推行工廠制已在歐美各國發現其流弊之後，所以中國的

工廠法也比較外國的來得妥善。不過本國資本家專橫的事體雖少，而對於外國資本家侵略的兇猛，卻無法抵抗，因之國內的新式工業也就發達不起來。

**私營的生產和資本主義的生產**　私人爲自己而經營生產，當然以賺錢爲目的，其結果非歸到資本主義不可；而資本主義的精神又至便於私人產業的經營，所以私營的生產和資本主義的生產精神是貫通的，共同的。

資本主義的第一種精神是個人主義。各人以擁護自己利益爲前提，視社會爲達到自己利益的手段，視他人爲自己利益的犧牲品。第二種精神是營利主義。無論何時何地祇在賺錢上打算，他人的生死利害是不暇管的。第三種精神是自由主義。國家社會祇能讓各人之營利心自由發展。根於營利心之經濟行爲祇能任其自由活動。對於私有財產之任意經營與享受，不能加以干涉。因其以營利爲精神，所以牠的生產不以自己之使用爲目的，祇爲交換而生產(Production for exchange)。因所生產的爲商品，所以必藉機器爲大規模的生產，而自給自足的舊式經濟根本被其破壞。

且常至生產過剩。因其以個人主義爲精神，所以零碎的購買勞動者的勞動力，榨取其生產所獲之利潤，使勞動者淪於貧苦的境遇。因爲牠以自由主義爲精神，所以盡量施展其威力，吞併其他之小生產小企業者。使之淪陷於自由勞動者的地位，以遂其獨佔之欲望。

私人資本主義的生產因爲上之種種情形，所以必收殘忍冷酷之結果，而資本家對於這種損人利己的行爲是祇自負其勝利而不覺其怨憫。中山先生曾舉一個例說：「私人因爲要賺錢，便是本國有飢荒，人民沒有糧食，他們依然是運到外國去賣，不肯理會的。」他曾把中國飢荒中雞蛋、穀米、大豆大量的出口和印度飢荒中糧食大量的出口兩個極顯著的例子舉出來。我們要知道中山先生不過把私人資本制度的害處說一兩點，牠的害處還不止此呢。私人資本生產的大害處，就是造出失業和貧窮。

**失業**　失業有廣義和狹義之別。廣義的失業，指失去社會上任何的業務；工廠或礦

山工人的失業，固然屬於這個範圍，卽如現時若干青年出校後的失業，官吏失職後的失業等，也不失爲這種失業之例。但是社會問題中所謂失業，乃指狹義的失業，卽有勞動心力和勞動體力的勞動者，因爲經濟的關係，而不被雇傭的狀態而言，（英語 Unemployment，原意爲不被雇傭）故其範圍專指產業的方面。至於產業以外的失業，殆爲資本主義國家所少見，故資本主義國家對於這類的失業，並不成爲嚴重的社會問題。至於我國目下的失業，屬於產業以外者，其數字雖無明確的統計，但可信其出於任何國家之上。這是我國特有的失業現象。

失業的現象，不但在資本主義成立的現在存在，卽遠在希臘、羅馬的時代，和中世紀莊園制度或都市國家的崩潰期，亦有其存在。不過該時的失業，每爲天災、水旱、戰爭、瘟疫等偶發的災害（Catastrophe）所致而已。災害之來純爲偶發的突然的；故失業的現象，就原因而言，出於天災人禍；就期間而言，爲不定期的不規則的；就範圍而言，爲普遍於各界的現象，決非局限於產業界一方面。但自資本主義確立以後，無論

關於失業的原因或結果，卻都迥異於往昔因災害而起的失業了。

資本主義社會中失業的原因，可分爲不景氣時期中的原因和好景氣時期中的原因兩種：

一、不景氣時期中的原因　產業界之所以不景氣，由於現代以交換爲目的的無政府的生產組織，此理殆已爲經濟學者所公認。現代的生產組織，因處於無政府的狀態之下，故時時發生週期性的經濟的不景氣，由此週期性的經濟的不景氣而生週期性的經濟恐慌，於是發生週期性的大量的失業勞動者的現象。恩格爾於英國勞動階級的狀況中，認爲這週期性的現象，由於產業界的自由競爭，即無政府的生產組織。他說：大工業藉蒸汽機關和其他的機器，以極少的費用，於短期間內，造出大量的工業生產品。由這大工業必然產生的自由競爭，因廉價生產的關係，呈現極度激烈的性質。大羣的資本家，羣起投資於工業，於是產生消費不盡的生產品，生產品不能消盡，所謂商業恐慌以起；工廠停閉，廠主破產，勞動者困於生活，空前的貧窮乃

普遍於社會。但不久前次的過剩生產品賣完了，工廠復工了，工資也上騰了，事業由有起色而回復到以前好景況的狀態了。而爲時不久，又產生過多的生產品，重受新恐慌的襲擊，其經過一仍前此的道程。如此，自本世紀（十九世紀）初期以來，產業界的狀況，不斷地循環於好景氣時期和不景氣時期之間，而其爲恐慌而出現，殆成每五年或七年一次的規則的襲擊。這種因無政府的生產組織而產生的規則的恐慌，是有統計可以證明的。

二、好景氣時期中的原因　不景氣時期中的失業原因，爲經濟恐慌的一種，而好景氣時期中的失業原因，就不一而足。茲就其重要者說明於下：

(1)因企業家故意制限出產量而陷於失業　在好景氣的時期，往往有一部分的企業家，故意制限其生產量，使需要超過供給，以造成物價的騰貴。如此實行生產量的制限，必然造成一部分機器的休業，亦卽造成一部分工人的失業。

(2)因新發明或新發見而陷於失業　新發明包含新機器的創製或製造方法

的變換。新發明的結果，舊時的勞動者不能適應新環境，於是陷於解雇而失業。關於新發見者，如舊礦山採掘垂盡而發見新礦源之時，舊礦山中一部分的工人，不得不陷於失業的境遇。

(3)因政治的或財政的關係而陷於失業　屬於政治的原因者，如某一國家，因國際政治上某種關係，出口貨爲其他國家所拒絕，影響於國內的生產事業，致企業家不得不酌量解工，以期利益的挽回。屬於財政的原因者，如厲行緊縮或變更徵稅方法等，使一部分勞動者陷於失業。

除掉好景氣時期和不景氣時期中失業的原因以外，尙有爲好景氣時期或不景氣時期均不能免的失業現象的一種，卽季節勞動者的勞動生活是。季節勞動者，爲工作受「季節變動」(Seasonal fluctuation)的影響的工人，如建築工人或製帽工人等，不能四季有工可做的工人屬之。這種工人，一年中的工作時間較短；因季節變動而失業，意義和解雇不同，故又名爲準失業者。

失業的潮流，在國際政治不發生嚴重的問題之時，其漲落的原因，大概不出以上所述。至於歐戰以後，國際政治日趨嚴重，失業潮流驟難減退，因之失業的現象，也非上述幾種原因所能完全說明，惟就大體言之，除掉以上各種原因以外，大概可由產業不振一語括之。而今日各國產業不振的主因，要不外：(一)各國鑑於歐戰的經驗，認爲要避免戰時經濟封鎖的危險，非先確立自給自足的國家經濟不可；其結果，物質上不願與其他國家以方便或融通。(二)高築關稅的障壁，力圖自利和自衞。(三)因受賠款問題之梗，各國經濟不能均衡發展，致國際經濟陷於跛行的狀態。

以上爲產業發達各國失業的原因。至於我國，因產業尚處於產業革命的萌芽期，生產的方法，除通商口岸者以外，尚滯留於手工業的狀態。故我國失業的主因，除外人經濟侵略之外仍爲歐美產業革命以前所謂天災人禍的災害。

**貧窮**　貧窮的意義很難確定，有的以爲無錢就是貧窮，有的以爲經濟不能自立而須他人援助就是貧窮。這些意義，都不能盡貧窮的界說；因爲兩者都不免過於膚淺

而含糊。

要確定貧窮的意義，應該以生活程度做標準。而生活程度，又有主觀的實際的生活程度，和客觀的標準的生活程度之別，故貧窮亦可分爲主觀的貧窮和客觀的貧窮兩種。所謂主觀的貧窮，乃根據各人實際的生活程度和其生活背景而定；各人的生活背景，視其所處的時地和其職業如何而不同，故主觀的貧窮，自亦隨人而異，初無一定的標準。反之，客觀的貧窮，乃根據人類身心上應得的最低限度的享受而定；換言之，卽不問其生活背景如何，使其享受而出於這最低限度之下，卽爲貧窮，反之，卽不能算爲貧窮。這兩種貧窮的標準，自以客觀的貧窮較爲合理。我們以下所稱的貧窮，亦指這客觀的貧窮而言。

貧窮的起因，約可分爲：(一)無益的消費；(二)不充分的生產；(三)不公平的分配三種。(一)(二)兩種已分述於消費論分配論兩章，此處僅說明不充分的生產一項。

講到生產是否充分，第一須看現社會關於土地利用的情形。關於土地的利用，我

國固然去「盡地力」的境界甚遠，即就歐美物質文明發達的國家，還很多荒廢未墾的土地。據歐洲各國耕作面積和國土的比例，法國爲百分之五十，德國爲百分之四十九，意大利爲百分之四十八，瑞士四面環山，面積尤少，僅爲百分之十八。至於東鄰的日本，雖以土地窄狹，人口過剩，爲對外發展唯一的口實，但按諸實際，其耕作面積和全面積的比例祇不過百分之一五・二。歐戰以後，日本因糧食騰貴，於是「土地利用」成爲該國熱心社會問題者之一種口號。政府爲計劃開荒起見，舉行全國可耕地精確的調查；結果，發見可耕地達三百萬町步。其後該國政府雖然勸誘重要的實業家，於政府指導之下，設立開墾公司從事墾發，但至今尙未完全實行。

至於我國，未墾的荒地固然很多，即已墾的土地，尙逐年歸於荒蕪。例如民國三年到民國七年，荒地的面積增加四九〇，六九九，八八一畝。民國三年的耕地面積爲一，三九四，一四六，四一八畝，至民國五年便減爲一，三八四，九一七，七〇一畝；中間僅一年之隔，至減少千萬畝，則自民國七年以至今日耕地面積的減

少，自不難推想而知了。「查中國的耕地總數，僅占全國面積百分之八・一，按四七四，七八七，五八六人平均分配，每人僅得三・一畝。照陳長衡先生推算，中國人民欲人人均能享到歐美現有之生活程度，每人須有耕地十六華畝有奇，則全國共須耕地七，六三七，五〇〇，〇〇〇華畝。假定中國農人占全國人口五分之四，則以五分之四的人口，耕七，六三七，五〇〇，〇〇〇華畝之地，每一農人須耕地二十二又十分之三華畝，以每戶平均五・二人計算，每一農戶須耕地一〇五畝方可。但按民國八年前農商部統計表所載，十畝以下的農戶，占全體農戶百分之四十；十畝以上二十九畝以下的農戶，占全體農戶百分之二十七；三十畝以上三十九畝以下的農戶，占全體農戶百分之十六；五十畝以上九十九畝以下的農戶，占全體農戶百分之十八；百畝以上之農戶，則僅占全體百分之五。若據此，與陳長衡先生所推算，每人須有耕地十六華畝有奇，每戶須有耕地一〇五畝之數相比較，眞是相差太遠了。即使能把原有的耕地數目維持下去，則農民的生計困苦已經不堪言狀，何

況在這可憐的每人三畝有餘之數，又逐年逐月減少下去呢？」（二十年七月內政部報告，題爲中國農村之衰落）我們於這種統計數字之下，益信中山先生所謂：「中國大家都是貧，並沒有大富的特殊階級。中國人所謂貧富不均，不過在貧的階級之中，分出大貧與小貧。」（民生主義第二講）

以上爲關於土地不能充分利用的情形，其他如礦產、水利、林木等，也屬於土地的範圍，而其「貨棄於地」的情形，實遠在土地不能充分利用之上。

生產要素之中，除土地以外，尚有勞動和資本。勞動和資本不能充分利用，生產自然也不能充分發展。在現代個人主義的經濟秩序之下，勞動和資本的利用，完全以個人的利益爲標準；在有利於個人經營之時，無不盡力利用以期利益的獲得，使一旦認爲無利可營，不但立刻停止其利用，有時甚至不惜破壞既存的資本，以期達成營利的目的。例如一九三一年美國小麥的產量爲八九四，〇〇〇，〇〇〇英斛，較一九三〇年增三一，〇〇〇，〇〇〇英斛。該國聯邦農業救濟局，深恐麥價下

跌，竟嗾使植麥者毀去麥田三分之一。於此可知資本主義利用生產要素的目的了。

**生產合作之效用**　生產合作事業，爲勞動者集資以自力從事於生產的事業。其目的在對抗工業資本家的生產，故與消費合作事業在對抗商業資本家的剝削，實同出於反抗資本主義的動機。

生產合作事業實起源於法國。其最初的倡導者，爲合理的社會主義者傅笠葉（C. Fourier）；惟傅笠葉畢生鼓吹其新社會的計劃，極少出資助成其事業的人。繼傅笠葉而起者爲法人蒲謙芝（B. Buchez）；蒲謙芝主張生產合作事業的社員，應限於熟練工人，而經理則不拘爲工人出身者。至於事業的盈餘，認爲除掉支付相當的工資以外，應該以一部分作爲永久不動的基金，一部分按所出勞力的多少，分給於各社員，作爲其子女的教育費和撫恤金。生產合作事業經蒲謙芝竭力宣傳以後，漸爲勞動界所認識，成立者接踵而起，至二月革命之時，更成爲盛極一時的運動。

生產合作事業不及消費合作事業那樣的發達，據世界各國的情形，比較有成績

的國家，當首推法國。英國的生產合作事業，雖然經基督教社會主義者竭力的宣傳，但是成績並不顯著。生產合作事業不能發達的原因，可以歸納爲下列幾點：

(1)缺少資本　現代的重要產業都是工廠生產，一切設備，須有雄厚的資本；勞動者多赤手空拳，自然不能和資本家競爭。

(2)缺乏知識　事業的成功，須有充分的知識和豐富的經驗。勞動者知識薄弱，無論經營、管理、推銷都不及資本家。

(3)人品不齊難於管束　勞動者因知識的薄弱和境遇的貧困，人品不齊，自所難免；因之合作社的社員，都自居於主人的地位，彼此不受約束和管理，致事業易陷於無秩序，無條理的狀態。

生產合作因爲有以上各種原因，所以有二個特殊條件不能不注意。第一個條件是限於需要一定資本獨少之特種小工業，第二個條件是限於物價變動較少，流行變動較緩，販路的消長較稀之特殊事業。

生產合作使勞動者同時兼任資本家企業家。合勞動者資本家企業家而爲三位一體，效用是很大的。今列舉於下：

一、生產合作可以保護小企業家，使得存在於私人資本制度之下。

二、生產合作可以養成勤儉儲蓄之美風，鼓吹和衷協同之精神，涵養獨立自營之氣概。

三、生產合作使勞動者於勞得之賃銀外，並可收回向爲資本家所榨取之利潤。

四、生產合作使勞動者對於企業之利害關係密切。

此外尙有購買合作和販賣合作皆對於生產合作有極大之補助。購買合作以共同購入生產上之原料及必需品分配於社員爲主。販賣合作則所以謀生產品之直接推銷，或直接向生產場所定購，或直接向消費者推銷，都是以避免經紀人和居間商人的重重盤剝爲目的。

**民生主義的生產和國營的生產**　私人資本制度的萬鈞壓迫雖有各種合作辦法

勉強與之掙扎；但與之對抗，仍嫌力量不足；更談不到推翻代起的話。要推翻私人資本主義，就祇有中山先生所提倡的民生主義。所以中山先生曾一則宣稱民生主義的目的在打破私人資本主義，再則宣稱民生主義的生產在養民。可是民生主義和共產主義的異點在甚麼地方呢？第一個異點就是對於社會進化的觀察各有不同。共產主義者祇站在勞動者的立場上來觀察，所以他們以爲產業的發達全是勞工的工績。中山先生卻從全社會上着眼，他以爲產業的發達全社會的人都有關係。生產者固屬有功。假設無消費者，則所生產等於廢物。消費者亦不能說無功。所以他主張工人除得了其應得的利潤之外，其餘由大家而來的利益依然還之大家。第二個異點就是各人所主張的改革的程序不同。共產主義者死死的固執着共產的一點。中山先生卻從民生的全盤民生的全程序上着眼。看得比較活動。能達到共產固然很好，但在一時不能許可共產的情形之下，有傍的比較溫和的辦法也無不可。總之以使民生改善爲目的。第三個異點是方法的性質硬軟不同。共產主義者的辦法來

得強硬，非鬬爭，造成恐怖不可，所以辦不通。民生主義卻允許私產和公產並存。

民生主義生產的辦法約有五端，特簡單說明於下：

一、爲消滅外國資本主義之侵略，便於本國產業之發展，取消不平等條約，收回外人管理海關，厲行保護關稅。

二、爲私人之財力不足，及防止私人之產業獨佔。由國家大規模興辦一切大實業及獨佔性質之事業。國家經營所得之利益歸大家共享。

三、節制私人資本（詳後）

四、平均地權（詳後）

五、由政府執行法律強迫游惰者工作，使國民都生產化，而生之者衆。

民生主義的生產仰賴國家經營者多。其原因有四：

一、就性質上講，私營總易流於僅知牟利，不若國營易注意國民的福利。

二、就資本上講，巨大實業國家募集資本之力較私人爲大。

三、對外競爭，國家之魄力較私人爲大。

四、防止事業獨佔，及私人資本專橫之危險。

有此種種原因所以民生主義的生產大半宜國營。至於私營的生產則僅能在民生主義的原則下指導節制而已。

# 第四章　交換論

交換的意義——交換的發生和發達——價值和價格——貨幣制度——運輸和市場——商業制度與消費合作——國際貿易——信用制度與信用合作

**交換的意義**　我們古語所謂以其所有易其所無，固然是可很簡明的解釋交換這個名詞。但是對於交換的意義，卻還不能使我們充分的了解。我們須把交換現象的全部和交換現象的因果通盤的深刻的觀察，方能意義了然。交換有兩種意義：一、廣義的交換是總指人的一切相互經濟關係，如人的交通通信及財的交換統可包括在內。二、狹義的交換就祇指財依經濟方法的交換。可是現在人的交通和通信都無不依賴財的交換以行之，所以我們提起交換這個名詞總是代表狹義的時候多。

交換的起因有三個要件：

一、慾望的發達　人類的慾望隨社會文明進步而發達。其需要之品質提高，需要之分量加多，自己不能一一辦到，乃不得不與他人行交換。

二、分業的發生　以能力言，對於職業各有所適。以地勢地質言，對於生產，亦各有所利；因之以形成各人之分業及各地之職業羣。甲乙二人或甲乙兩地藉相互之供給，以補自身之不足，而交換以行。

三、私有財產制度之發生　私有財產制度形成以後，方發生行使交換之主體。否則所有權之所在尚不能明，誰任交換之主體。且物無所主，各取所需，亦無交換之必要。

綜合上面幾個條件來觀察，交換之所以必要及其所以能成立的原因就可以明白了。不過我們通常對於交換有兩個誤解。一個誤解是祇把交換現象的一段落如甲與乙二人之交換認爲交換。此種觀察僅屬主觀的。若從客觀的方面觀之，則財貨由第一生產者之手而移轉於第二生產者之手，由此而第三第四……最後方至最

終消費者之手，也爲一交換。主觀的所稱之交換曰「財之交換」(Exchange of goods)。客觀的所言之交換又稱爲「財之循環」或「財之流通」(Circulation of goods)。再有一個誤解就是祇把有形物的交換稱爲交換。因爲有形物的交換裏面所包含的要件：如交換的目的物通稱爲貨物，交換的所在通稱爲市場，交換計算的標準通稱爲市價。再加之以貨物的運送和保存都容易知道；所以他們承認是交換。不知這種物體移轉之事實的經濟行爲固然是交換，還有僅將所有權互換，權利移轉之法律的經濟行爲也是交換。我們須把交換現象的各方面觀察清楚，方能了然於交換的意義。

**交換的發生和發達**　交換雖以分業爲發生之條件，但交換卻不隨分業一同發生。如家族之自給自足經濟(Sufficient economy)時代卽已分業；但此時爲小規模的共產制，沒有交換的現象。交換乃發生於私有財產制度成立以後之交通經濟時代。當時因在職工聯合制度之下，各業分立不能不日中爲市，有無相通，可是當時交換的

範圍很小，祇限於同一城市之內。至手工的工廠制的時代，交換之範圍乃漸漸推廣，而擴大爲國民的。至現代機械工廠制度發生，一切生產無不以交換爲目的，其範圍也隨交通事業和交易機關之發達而擴大爲世界的。所以現代之經濟已含有充分的世界性，而國際貿易久已成爲各國經濟學者所研究的重要問題了。

交換方式的發達，可以分做三個階段。第一期是物交經濟(Barter economy)時代之以物易物。用這種交換方法感覺很多困難。第一就是求供適合之困難(Difficulty of coincidence of wants and supply)。求者和供者難得恰合。第二就是計算標準之缺乏。以若干甲物易若干乙物，交換比例之計算很感困難。第三是不能分割之困難。對於難以移動或不能保存之物，交換甚感困難。因爲須除去物物交換之不便，乃產生交物之媒介物，而進於第二期貨幣經濟(Money economy)時代，後更隨時代之進步而交換更加繁夥，深嫌其煩瑣，同時又因信用程度之提高，乃再進於第三期貨幣及信用經濟(Money and credit economy)時代。交換所以通有無，補不足，增加社會之幸福。

在私有資產制度存在時固不能不加以保障，卽私有財產制度消滅後，恐亦不能完全廢除。惟常因購買力(Purchasing power)缺乏等情，受到經濟上之障礙，或因交換機關交換媒介物缺乏等情，受到技術上之障礙，甚至因一國之公安公益而受到法律上之防制，如保護關稅及勞動契約法等是。故交換也常不能得到充分的自由分展。

交易爲流通財物的經濟行爲，而欲促成這種經濟行爲的發達，尤不可不有適當的交易工具。交易工具可分：(一)貨幣——衡量財物價值的工具；(二)度量衡制——衡量財物數量的工具；(三)運輸財物的交通機關；(四)賣買財物的公司商店。

**價值和價格**　我們談到交易，就不能不聯想到價值和價格。因爲價值和價格，乃形成交易現象的基礎。價值的意義，在第一章中略有提及，就是人們對於財物的輕視或重視的心理。但是這種心理，其發生乃起於人之有欲望，和財之有效用。故價值實可視爲人和物的心理關係，也可視爲人們主觀的見解。

價值的發生，由於人之有欲望和物之有效用，已述之於前。但人們對於某一財物

的欲望，乃隨滿足的程度而漸減，隨不滿足的程度而漸增。因此，人們對於某一財物的欲望，必與其存在量的多少爲反比例。同樣的道理，人們對於該財物的價值，也必與其存在量的多少爲反比例。經濟學者根據這樣的理論，於是創爲界限效用說（Theory of Marginal Utility），以說明財物的交易現象。茲舉巴衞氏對於界限效用的引例如下：

巴衞氏認爲財物的效用，自數量上言之，可分爲全體效用（Total utility）和部分效用（Partial utility）兩種。例如有小麥五包於此，五包小麥滿足欲望的性質爲小麥的全體效用，而各包小麥滿足欲望的性質爲小麥的部分效用。全體效用是不變的，部分效用乃隨欲望滿足的程度而漸減，隨不滿足的程度而漸增，是各不相同的。譬喻有農夫一人，僅有小麥五包，第一包供維持生命之用，第二包供保持健康之用，第三包供飼養家畜之用，第四包供釀酒之用，第五包供餵小鳥以作娛樂之用。這五包小麥之中，當然以第一包的效用最大，遞減則效用遞小，及至第五包，滿足欲望的

性質最小，因之效用也是最小，而臻於效用的界限。而農夫對於各包小麥所認定的價值，則以這第五包的界限效用爲標準。因爲他認爲五包之中任何一包的效用完全相同，如果這五包的小麥數量不變，則其對於各包的價值，自認爲不出餵小鳥那樣無甚重要的價值。如果減少一包，則其對於各包的價值稍增，而至釀酒那樣的程度；再減一包，則價值更增，而至飼養家畜那樣的程度；如減少四包而僅剩一包，則其價值之大，等於維持生命。

界限效用說，也稱爲效用漸減法（Law of Diminishing Utility），多數學者認爲是經濟學上的定論。不過我們如果細察界限效用的說法，可知其所謂效用，實在和價值混爲一談。蓋效用乃財物滿足欲望的性質，客觀而不變的，各部分並無不同之處；所不同者，人們對於各部分效用的輕重之念，卽價值觀念而已。因之價值方有部分價值和全體價值之別；而效用則並無部分效用和全體效用可言。有人主張改界限效用說而爲界限價值說（Theory of Marginal Value），就是這個道理。

經濟學者將價值分爲使用價值（Value in use）和交易價值（Value in exchange）兩種。使用價值卽吾人對於財物直接滿足欲望的效用，所抱輕重的心理；交易價值，卽吾人對於財物可以交換別物的效用，所抱輕重的心理。因爲人們對於財物的效用，有這兩種心理，而這兩種心理的表現又是隨時隨地隨人而不同，於是交易的現象乃起。譬喻某地有甲乙兩人，甲有餘米而缺布，乙有餘布而缺米，則甲對於米的使用價值不若對於布的大；乙對於布的使用價值不若對於米的大；於是甲乙之間，乃發生米和布相交易的現象。而其所以發生交易的現象，實因甲對於布的使用價值視爲等於米的交易價值，乙對於米的使用價值視爲等於布的交易價值，有以促成之。故交易價值實由使用價值而來，也可視爲使用價值的變相。

交易價值，爲吾人對於某種財物可以交換別物的效用，所抱輕重的心理。而這種心理具體地表示爲相當的數量，卽是該項財物的價格。譬喻甲對於餘米五斗，認爲有交換乙的布一丈的效用，這一丈的數量，就是甲對於餘米五斗的交易價值的具

體的表示。由此可知價格就是交易價值具體的表示。在今日貨幣交易的時代，交易價值，雖然不是以財物的數量來表示，而以代表財物的貨幣的數量來表示；但其意義，則和以財物的數量來表示者完全相同。

價格的意義既然如此，那末市場上實際的價格怎樣決定呢？關於價格的決定，可以分爲經濟的原因和非經濟的原因兩種：

一、經濟的原因　所謂經濟的原因，就是對於財物的需要和供給的關係。大凡一種財物，如果需要少而供給多，則其價格必然降低；反之，需要多而供給少，則其價格必然騰貴。經濟上所謂需要，乃指有購買力和購買心而言。如果對於某種財物，祇有購買的願望，（購買心）而沒有購買的能力，（無錢購買）不能名爲需要；有購買的能力，而沒有購買的願望，也不能名爲需要。這是現在私有財產制下對於需要兩字無可如何的解釋。

以上需給的關係，雖然是決定價格的經濟的原因，不過這也是一種原則而已，當

然也有例外的。例如某種財貨，如果需要者和供給者都祇有一人，則價格的決定，當然要看兩人的經濟的地位如何而定了。如果需要者甚多而供給者祇有一人，則價格成爲專利價格，也不能以需給的關係決定了。所謂以需給的關係決定價格，大抵以需要者和供給者都在二人以上之時最爲適用。因爲都在二人以上，方纔發生競爭，競爭的結果，纔決定比較中庸的價格。

經濟上分價格爲自由價格和官定價格兩種。自由價格，卽任需給關係自由決定的價格，也可名爲競爭價格。以自由競爭決定價格，雖然是今日經濟界普通的現象，但是因爲市場上一任自由競爭的結果，往往發生奸商操縱價格的流弊，其爲害於民生，實在難以形容。例如新穀登場之時，照例供給必多，據需給關係決定價格的原則，則此時的穀價當比較低廉，但是市場上往往有不顧民生的奸商，操縱穀價，以待需要更切之時，善價而售。這種例子，可說舉不勝舉。官定價格也可名爲統制價格，卽對於某種價格，以法律或命令決定之，不許以自由競爭方式決定。如果政府能以民

生爲出發點，將所有的價格，尤其是關於民食等必需品的價格，以法律或命令決定，實在是造福人民極好的方法。

二、非經濟的原因　非經濟的原因決定價格，可分爲：(一)心理的原因；(二)倫理的原因；(三)民族的關係；(四)宗教的關係。由這些原因決定價格，因爲雜有感情的因素，是不能一概而論的。

**貨幣制度**　貨幣是交易的媒介物。在貨幣沒有發明以前，人類社會當然已經有交易的現象，但該時的交易，乃是以實物易實物的交易，即前所謂物物交易。物物交易，因爲有種種的不便，祇能勉強行於經濟生活極簡單的社會。

其後文化漸進，交易行爲日趨於複雜，乃促成交易的媒介物的產生。但繼物物交易而產生的交易的媒介物，僅爲貝殼、獸皮、刀劍等，勉強可供交易媒介的實物，所謂便利，不過程度上微有不同而已。其後繼貝殼、獸皮、刀劍等媒介物而起者，則爲金銀。但仍爲棒形、刀形、馬蹄形等塊金屬，尚未能融化鑄造，使含有一定的成分，一定的重

量，成爲一定的形式。因之每於授受之時，不能不一一認明品質，並如量分割，加以秤量，或就原形而秤量之，以作貨幣之用。故此時的貨幣制度，經濟學者名之爲秤量貨幣制度(System of Money by Weight)。其後因交易行爲更趨複雜，深覺秤量貨幣制度的不便，於是鑄造貨幣制度代之而起。今日各國的貨幣制度，就是鑄造貨幣制度。而紙幣及證券票據等信用，則爲鑄造貨幣的代用品，使交易益形便利而已。

鑄造爲一定重量一定成分的貨幣，最足以發揮交易的媒介物的特性。這是因爲牠具有下列各種優點：(一)可以使不用的財物易爲同值的貨幣，然後再以此貨幣交換同值的財物；(二)可爲一切物價的尺度；(三)可以自由分割；(四)質地一律；(五)適於儲藏或攜帶；(六)不易改變形式或質量；(七)易於識別；(八)可充一般支付及借貸之用。

今日各國的貨幣，可分爲硬幣(Hard money)和輭幣(Soft money)兩種。硬幣就是金屬鑄成的貨幣，輭幣就是紙幣。

一、硬幣　硬幣的鑄造權，現在雖操於政府之手；但在政府統一鑄造之前，各國殆行公私並鑄的制度。貨幣允許私人鑄造，爲害於公私經濟的發展甚大。因爲不正之徒，勢必濫鑄貨幣，其結果，惡貨幣充斥於市場，良貨幣反被排斥而匿跡。這就是有名的葛萊辛的法則（Gresham's Law）。因之近世的國家，都採政府統一鑄造的制度。貨幣制度的組織，可分爲下列幾點：

(1)貨幣單位　以含有一定成分及一定重量的貨幣，用作計算的起點，謂之貨幣單位。貨幣單位各國不同，英爲鎊，法爲法郎，美爲打拉，德爲馬克，而我國則爲圓。圓的重量爲七錢二分，而成分則爲銀八九銅十一。

(2)貨幣種類　各國定貨幣爲本位貨幣（Standard money）和輔助貨幣（Subsidiary money）兩種。前者又名主幣或標準貨幣，後者簡名爲輔幣。我國以一圓銀幣爲主幣，而輔幣則有五角、二角、一角三種。照各國的通例，主幣的通用，不拘多少，極無制限，而輔幣的通用，則定有一定的限度，過此限度，可以拒絕不收。各國所以

定主幣可以無限通用，而對於輔幣，則限於一定的數量，因爲主幣表面所記的價值，和其所含金屬的實價大抵相同，而輔幣則有不然。因之如果輔幣可以無限通用，不獨主幣將失其地位，卽幣價也必陷於慘落。

(3)貨幣公差　貨幣的公差，卽對於貨幣成分及重量所公認的差額。例如我國銀圓的重量七錢二分，本爲法定的重量，但如前清的幣制，許重量七錢一分八釐以上的銀圓可以通用，是則彼此相差的二釐，爲公認的差額了。國家可以定貨幣的公差，因認細微的相差，自爲造幣技術所不能免，如因此而卽行改鑄，未免過於麻煩，因此還不如公認之爲佳。

(4)本位貨幣　本位貨幣，就是主幣，是貨幣的基礎。對於這種基礎貨幣，國家在設立幣制之時，就應該確定用甚麼金屬去鑄造。今日各國關於貨幣的本位，可分爲下列五種：

(A)金單本位制　單本位制就是用一種金屬貨幣當做本位貨幣。故金單本

位制（Golds standard），卽以金貨幣當作本位貨幣的制度。現今文明國所用的單本位制，以金單本位制較多。

（B）銀單本位制　銀單本位制（Silver standard），昔日各國多採用之，但在今日，曾經採用銀單本位制的國家，已逐漸改爲金單本位或金匯兌本位制了。各國所以有這種趨向，因爲鑑於銀價的步跌，如果繼續採用，國際交易上必陷於不利。

（C）複本位制　複本位制（Double standard）就是採用兩種貨幣——金幣和銀幣——以爲本位貨幣的制度。採用這種制度的國家，爲避免金銀比價的動搖，事前往往用法律規定比價的標準。但是實際上因爲銀價的步跌，法律亦無所施其技，因之曾經採用的國家，也已經先後廢止了。

（D）跛行本位制　跛行本位制（Limping standard）和複本位制相同，也採用金銀兩種貨幣作爲本位貨幣，但在跛行本位制的國家，規定金貨幣可以自由增鑄，而對於銀貨幣則停止增鑄。這樣因爲規定上的偏跛，於是有跛行本位制的名

稱。現今行跛行本位制的國家，大抵以前都行過銀單本位制或複本位制，其後因鑑於銀價的步跌，不能不改爲金單本位制；但欲改行金單本位制，而又苦一時無力可以收回大批的銀幣，於是不能不用這種偏跛的辦法，使金貨漸增，銀貨漸減，以漸入於改行金單本位制之域。這種制度，在我國今日，大有參考的價值。

(E)金匯兌本位制　金匯兌本位制（Gold exchange standard），卽限於金貨幣作對外匯兌本位的制度。行這個制度的用意，和行跛行本位制相似，卽一面制限銀幣的自由鑄造，一面將本國銀幣和有商務關係的外國金幣之間，設爲一定的比例，俾對外可以用金幣支付。因之行金匯兌本位制的國家，在國內則用銀幣，對國外則用金幣。這是貧窮而無法一時行金單本位的國家取巧的制度，也可以供我國改革幣制的參考。

二、紙幣　紙幣是硬幣的代用品，可分爲兌換紙幣和不換紙幣兩種：

(1)兌換紙幣　兌換紙幣，一名兌換券，政府無論何時，須應持券人的請求，兌換

同值的硬幣。因此兌換紙幣的價值和硬貨相等，而攜帶搬運之便，則勝於硬貨。

兌換紙幣的發行，可分爲政府發行和銀行發行兩種：現今各國，採用銀行發行者多，政府發行者少。蓋由政府發行，往往以國家的歲出入爲發行和收回的標準，因此值金融緊迫或閒緩之時，缺乏適宜增減的伸縮性。反之，由銀行發行，則於金融緊迫之時，放款和貼現必多，可以酌增兌換券的數量；金融閒緩之時，放款和貼現減少，可以酌收兌換券的數量。這樣酌情伸縮的結果，很可以適合市場的需要。

(2)不換紙幣　不換紙幣，一名不換券，由政府付與強制流通的效用，而無兌換硬幣的義務。不換紙幣的發行，乃政府財源枯竭之時不得已的辦法，發行之後，往往發生濫發之弊。而一經濫發，則物價騰貴，紙幣的購買力減少，其結果，不獨金融失常，而且政府反益感財政的困難，致不能不更爲增發。如此，財政枯竭和濫發紙幣互爲因果，金融遂陷於不堪設想的亂調。蓋硬幣的發行額過多，雖然也足以引起物價的騰貴，但此時物價騰貴的結果，還可以藉輸入額的增加，使硬幣流出於

國外以資調節；反之，不換紙幣，祇藉政府的強制力流通於國內，因此引起物價的騰貴，自無流出於國外以資調節的可能。

**運輸和市場**　貨物交換之場所通稱爲市場(Market)。狹義的市場僅指定時開場之市和常時開場之市。定時開場之市，卽一定日期一定場所之市。其起源甚早，我國神農時之「日中爲市，致天下之民，聚天下之貨，交易而退，各得其所。」卽此種市場之嚆矢。至今我國各地猶存遺制。日本有此市場之地也甚多。歐洲各國之週市（Week market)年市(Year market)大市(Fair)皆屬此類。定期市場因交通商業之發達，逐漸衰落，半歸之商家之手，半變爲常時開場之市。常時開場之市，又分兩種：一、市場(Market hall)卽日用品之小宗現物交易之市場，如菜市、魚市、肉市等是。二、交易所(Exchange)卽大宗商品投機交易之市場；如行公債、股票、公司債券、金銀等大宗交易者爲證券交易所(Stock Exchange)。行紗布、棉、麥、絲、毛、鹽、糖、石油、酒精、雜糧等大宗交易者爲商品交易所(Produce Exchange)。交易所之交易行爲有兩種：一、現交易，卽買賣契約締

結後立卽授受之交易，俗稱現貨交易。二、期交易卽約定時期授受，而於其間有轉賣買回的自由之交易，俗稱期貨交易。

交換隨文明進步而推廣其範圍，貨物亦隨之而愈流通愈遠，故市場除狹義的意義外，另有一廣義的意義。廣義的市場卽指貨物銷路之範圍和系統。其範圍有地方市場（Local market）一國市場（State market）世界市場（World market）之分，而性質則有內地市場（Home market）國外市場（Foreign market）之別。

貨物之所以能推廣市場，全賴運輸之發達。而交通機關之發達實爲運輸發達之根基。交通機關有兩種：一種是運輸機關專司人物之交通（Transportation），如道路、橋梁、鐵路、電車、汽車、人力車、馬車等屬於陸運機關。水路、運河、港灣、船舶、屬於水運機關。現在更新加空運機關。一種是通信機關專司意思之交通（Communication），如郵政、電報、電話、新聞紙等屬之。這種種機關都對於交換之推廣有密切之關係，而其中空運、路政、港灣、運河、郵電等數種多屬國營。其所謂發達必包括有幾個條件就是：一、

迅速，二、頻繁，三、正確，四、安全，五、低廉。交通機關有了這五種便利，運輸上實受不少的幫助，市場隨之擴大，而交換乃愈加發展。

**商業制度與消費合作**　生產者不審消費者之欲望，消費者不明生產物之情形，兩者投合之實行上頗感困難，而交換之發展不能自由。爲消滅此等困難，使財貨之流轉自如，乃不得不有待於商業。商業卽增加財貨之價值而行買賣的營利行爲。經營其業者稱爲商人。商業增加財貨之價值有三種方法：一、財貨之場所的配合，如田舍之米供過於求，價值必小。都會之米供不應求，價值必大。商人乃於田舍廉價收進，一轉移其地而於都會以高價賣出之。二、財貨之時間的配合，如秋收之後，新米登場，供過於求，價廉。春夏之交，青黃不接，求過於供，價昂。商人乃於秋冬以廉價收進而於春夏以高價賣出。三、兼用上之兩種方法者。

商業之種類以其經營之區域爲標準，可分一、內國商業，二、對外商業。對外商業又稱國際貿易（詳後。）以其交易關係爲標準，可分一、卸賣商業，卽向生產者大量收

入貨物之商人。二、小賣商業，卽零星出售於消費者之商人。三、買賣兼營者，有商品商業、有價證券商業、不動產商業等。

商業之效用約有數種：一、投合貨財之需給。二、因自由交通自由競爭促成各時各地物價之平均。三、因能供給原料機械，推廣銷路，可促生產之發達。四、交換各地之物品技術，利於促進文明，維持和平。

商業固有以上之效用，然其弊害亦不少。最大者：一、宣傳推廣之力量大，常破壞固有之產業，動搖社會之根基。二、因重重之盤剝，使消費者之負擔過重。現代人士因欲避免第二種之損害，常有組織消費合作社以抵抗之者。特介紹於下：

消費合作是志趣相同的消費者，共同購入生活必需品，販賣於會員的合作事業，其目的在消除居間人（商人）的剝削。

消費合作事業發源於英國。最初的事業，爲洛幾得市的貧民二十八人所組織的消費合作社，資本極爲薄弱，聲援的人固然很少，但他們勇往邁進的精神，數年之後，

不但使這小規模的事業非常發達，卽其他各國也羣起效尤。今日各國消費合作事業的發達，實在出於二十八人的倡導。舉辦的原則，大概可分爲以下幾點：

(1)消費合作事業應爲人的結合而非金錢的結合。蓋消費合作既爲貧窮而又被剝削的消費者所組織，則對於組織的分子，應爲愼重的選擇。如果人選不愼，則資本薄弱的事業，必被破壞。

(2)股款應以地方民衆之富力爲標準，定額不可太高，繳款應以分期爲原則。

(3)應愼重職員人選，而對於經理的人選尤應特別注意。

(4)社員投票，應以「一人一票，一票一價」爲準則，不應以股分多少爲標準。

(5)販賣物品須用現金，並應以當地的市價爲標準。

(6)盈餘除去營業費用、股金利息、公積金、教育基金等以外，應按購買額的多少，分配於各社員。

**國際貿易**　國際貿易，自海禁開放以來，因隨國際分工的發展，日趨頻繁。因此樹立

國際貿易的政策，遂成爲各國政府極關心之一事。國除貿易的進展，可分四大時期。

一、閉關自守時期　閉關自守，卽禁止和國外貿易。例如我國在一八四二年鴉片之戰以前，歐洲各國在十七世紀奉行重商主義以前，以及日本在一八五四年受美人彼利(Perry)的黑色艦隊叩關以前，都採閉關自守的政策。此時各國所以採用閉關自守的政策，除掉國內經濟生活的簡樸，和生產物可以自給的原因以外，要不出於輕視外人和不信任外商的心理。

二、絕端保護時期　就歐洲的歷史而言，近世民族國家擡頭的初期，各國政府，對於國際貿易，都採用絕端的保護政策。此時採用絕端保護政策的原因頗爲複雜，舉其要者，不外(一)謀民族的統一和中央政權的樹立；(二)藉此增加國庫的收入；(三)各國對於東方的貿易立於不利的地位，致貨幣流出於國外。因爲有這幾種原因，於是當時歐洲各國的政府，無不竭力獎勵製造品的輸出，和原料品的輸入，同時對於輸出商人，則強其輸出本國的製造品，對於輸入商人，則強其輸入金銀。蓋當時

的學者和政治家，認金銀爲國富的基礎，商人爲唯一的生產者，而爲增加金銀的輸入，認爲應該採用這重商主義的保護貿易。

三、自由貿易時期　採用極端保護貿易的國家爲英國，而採用自由貿易最初的國家也是英國。英國國際貿易政策之所以呈怎樣絕端的變化，固然是受了斯密斯自由貿易論的影響，但因過去實施保護政策的成功，和海外殖民地的擴大，致造成國際貿易人莫與京的地位，實爲最根本的原因。至斯密斯的自由貿易論，不過給自由貿易以學說的根據而已。據斯密斯關於自由貿易的主張，認爲國富不在金銀的多少，而在日用貨物的多少，如欲增加一國的日用貨物，必需實行自由貿易的政策，俾國外的日用品可以源源入口。英國實行自由貿易的典型期，爲一八六〇年以後四十餘年間，蓋英國於一八六〇年和法國簽訂自由貿易商約，其後除爲國庫的收入，酌收少數輸入品的關稅以外，將其他許多制限和關稅一概取消了。

四、保護政策時期　斯密斯的自由貿易論出世以後，大陸各國的政府，也受其影

響，而先後實行自由貿易的制度。但這種制度，不久卽爲經濟學者所反對，認爲不適於本國的國情，而其中首倡反對之論者，厥爲德人李斯特（Friedrich Rist）。李斯特認爲一國的貿易政策，應含有歷史性的。自由貿易雖可行於英國那樣產業發達的國家，但在產業未發達的德國，（李氏倡保護貿易之時，德國還沒有完成產業革命）卻不能不行保護貿易，以培養國民的生產力。產業未發達的國家，於實行保護貿易的初期，當然不免犧牲消費者的利益，但爲促進國民的自給能力，和國家的自足經濟，卻不能不暫時忍受目前的痛苦。李斯特的保護貿易論，不獨影響於德國的經濟政策，卽行自由貿易的英國，到二十世紀的初期，也已經開始帶保護貿易的色彩了。及至世界大戰以後，各國因鑑於戰時經濟封鎖的實例，深知有樹立自給自足的新國民經濟的必要，於是保護貿易，更有亢進的趨勢。

我們看前面所舉貿易政策的各時期，卽可知自由貿易和保護貿易大概的意義，茲爲便於明瞭起見，將兩派的主張概括於下：

一、自由貿易論　自由貿易論者對於自由貿易最有力的理由有二：(一)增進國民的幸福；蓋貿易自由，則國內分工愈細，分工愈細，則生產額愈增，而生產額的增進，卽爲國民幸福的象徵。(二)促進世界和平；貿易自由，則國際分工自盛，而國際分工的興盛，直接足以促進國際的互賴，間接足以維持國際的和平。

二、保護貿易論　保護貿易論者所持的理由很多，舉其要者，可分列爲以下幾種：(一)保護和國防有關的產業，可以鞏固國防；(二)保護本國的產業，可以樹立自給自足的國民經濟；(三)保護國內的幼稚工業，俾有自由發展的機會；(四)實行保護貿易，可以促進職業的分化，俾國民多得生活的出路；(五)實行保護貿易，則國貨暢銷，農工階級必受其澤；(六)可以抵制傾銷；(七)可以對本國出口貨徵收重稅的國家實施報復；(八)可以吸收外資。

自由貿易和保護貿易，當然各有其客觀的理由，但一國於樹立貿易政策之時，誠如李斯特所言，不能不考慮一國的歷史和國情；不然，未有不遭大失敗者。至於吾國

在目前不平等條約尚未解除之時，縱欲實行保護貿易，也幾有難以實行之苦。蓋關稅尚不能完全自主，固爲實行保護貿易的致命傷，但是縱使關稅可以完全自主，而帝國主義者得在通商口岸自由設立工廠，以從事於製造，保護關稅又何從談起呢？

**信用制度與信用合作**　交易有現金交易（Cash transaction）信用交易（Credit transaction）兩種。現金交易卽兩方同時給付。信用交易則其一方須經若干時日方行給付。其信用（Credit）乃由對於對方有遵守約束之信任（Confidence）而來。關於信用之種類，今簡單列表於下，俾可了然。

信用的種類
- 主體的區別
  - 公的信用……國債地方公債等
  - 私的信用……公司債個人借款票據折現等
- 信質的區別
  - 對物信用
    - 動產擔保
    - 不動產擔保
    - 保證放款
  - 對人信用
    - 有保證人的
    - 無保證人的
    - 信用放款

- 用途的區別
  - 生產信用
    - 設備信用……地基機械購置等費
    - 營業信用……流動資本
  - 消費信用……生活享樂等費
- 期間的區別
  - 長期信用
  - 短期信用

信用機關有兩種。一、信用給付機關如典業放債等是。二、信用媒介機關如銀行錢莊等是。現代事業因經濟之發達，資本之驟增，信用媒介機關之業務幾完全歸銀行所擔負。銀行之種類有五種：一、不動產銀行，卽農業銀行；二、動產銀行，卽工業銀行；三、儲蓄銀行；四、信託公司，以受遺產財產等管理利殖處分之委託，並代募公司股票，發行債票，整理會計，爲業務；五、信用合作社。（其說明詳後）銀行所營業務爲存款、放款、紙幣發行、匯兌、折現、兌換、保管、收買金銀塊及有價證券等多種。

信用制度之行使，利弊疊見，其效用方面於下：一、增加資本之分量與效力；二、使交

易敏活；三、節約貨幣；四、增進信用之認識與力量。其效用雖如上述，但是弊害也很大。今舉數種於下：一、招猛烈之恐慌；二、常引起生產之過剩；三、誘發投機心；四、易浪費財貨；五、造成貧富之懸隔。

銀行制度發達，大資本家則儲款借款均屬容易。小生產者儲款固屬便利，而借款則甚艱難。所以大資本家便如虎添翼，而小生產者反有害無利。甚至銀行吸收小生產者之零星存款，借之大資本家，反以壓迫小生產者。近來信用合作社之發生，即所以補救此弊。

信用合作社，或名民衆銀行，或名合作銀行。其組織的分子，雖不限於勞動階級，但其唯一的目的，則爲調劑貧民或勞動者的金融，冀免受借貸的剝削。蓋貧民或勞動者最苦之一事，爲不能見信於人；無條件的借貸，不爲資本家所信用；用抵押方式借貸，又少抵押的物品，縱有抵押的物品，又輒受高利貸的剝削。信用合作事業的產生，實緣這些情形而起。

信用合作社最著名於世的，有許爾崔式和雷發巽式兩種。

(1)許爾崔式　許爾崔式信用合作社，創自德人許爾崔(Schulze)。許爾崔於一八五〇年，因鑑於貧民生活的困苦，在本鄉臺列千(Delitzsche)設立農民銀行一所，以調劑貧民的金融，這就是許爾崔式得名之始。從農民銀行成立以後，因爲經營得法，很得農工的擁護，到一八八三年許爾崔逝世的時候，德國已有許爾崔式的銀行三千四百。許爾崔提倡信用合作的目的，在增進農工的經濟能力，因之許爾崔式合作社，便具以下的特徵：

（A）徵收社員絕對公開，任何階級的人，都可以加入。（目的在吸收資本）

（B）以無限責任爲原則。（防資本不足的危險）

（C）完全自助，不賴外力。（避免市場動搖的影響）

（D）重視公積金。（鞏固基礎，增加信用）

(2)雷發巽式　雷發巽式信用合作社，創自德人雷發巽（F. W. Raeffeisen）。雷

發巽爲熱烈的基督教信徒，於一八四九年，在佛蘭默費（Frammerfield）設立農民銀行。這個銀行，其初規模極小，祇有基金三百鎊。但雷發巽以不撓的毅力，竭力進行，到一八九五年，德國雷發巽式的銀行，已達二千以上了。

雷發巽式合作社的特徵，和許爾崔式不同，後者重社員經濟能力的增進，而前者兼重社員道德心的培養。雷發巽式的特徵如此，因之對於社員的人選，也非常嚴格，牠的數量，雖不及許爾崔式之多，但其基礎的穩健則過之。

# 第五章　分配論

分配的意義——不公平的分配——土地與地租——平均地權與土地問題——勞動與工資——資本與利息——企業與利潤——節制資本

**分配的意義**　分配（Distribution）的意義有二：其一爲社會的財富，分配於社會間各個人；其二爲生產的結果，分配於各生產關係者或生產參與者。前者爲財產（Property）的分配，後者爲所得（Income）的分配。我們在本章中所討論的分配，爲關於所得的分配。

所得可分爲直接所得和間接所得兩種。直接所得，爲直接參與生產者所受到的報酬。間接所得，爲取自直接所得的報酬。譬喻某企業家經營關於紡織的企業，於着手經營之初，勢必廣集資本，租用土地，雇傭工人，纔能够成立紡織工廠，以謀事業的

進展。廣集資本，須出利息於資本家，租用土地，須出地租於地主，雇傭工人，須出工資於工人。如此，地主受到的報酬爲地租，工人受到的報酬爲工資，資本家受到的報酬爲利息。至於企業者本人，則於年中的某時期，將經營所得的總收入除去地租、利息、工資和其他的生產費，其餘卽爲對於自己的報酬。這種報酬經濟學上名爲利潤。而這些地主、工人、資本家和企業家，都是該紡織企業的生產關係人，所以他們所受到的報酬，是直接所得。但是社會上享受報酬的人，決不止直接參與生產的人，如官吏、教員、兵士以及家庭中的傭人等，也受有相當的報酬，以維持其生活的。那末，他們的報酬，從甚麼地方來呢？自經濟學者的見地言之，非由於政府向生產參與人的所得項下，用抽稅的方法，轉授於他們，則由生產參與人，以其所得的一部，直接授與他們。這樣所受的報酬，不問其授受的方式如何，其爲間接所得則一。直接所得，又名爲第一次所得（Firstary income）；間接所得，又名爲第二次所得（Secondary income）。我們在本章中所討論的，是屬於直接所得的地租，工資，利息和利潤四者的分配問題。

分配爲今日經濟行爲的重要現象。分配的方法如何，和國民經濟有極大的關係。如果分配有公平適當的方法，而能切實推行，不獨社會間貧富的懸隔可以泯除，卽國民的生產能力也可以增進。因爲自產業革命發生以來，農工業都趨於利用機器的大量生產，而欲維持並促進大量生產，必以國民的購買力爲前提。如果分配不得其平，使大多數的民衆陷於貧窮的境遇，結果必致直接影響於購買力，間接影響於生產界的繁榮。

關於分配的學說，可分爲自由競爭、社會主義和社會改良三派。

自由競爭說的首創者爲斯密斯。斯密斯認自由競爭，可以激動各人的利己心，發揮各人的聰明才力，向有利的事業進展，其結果，則財物之分配於各人者，必得其平。斯密斯自由競爭的學說，爲促成資本主義社會的學理上的原動力，今日分配的不公平，斯密斯自由競爭之說實爲始作俑者。其後因資本主義的亢進，社會主義者痛詆資本主義社會分配的不當，認爲非根本改造現存的社會制度不足以實現公平

的分配。他們的派別極爲紛歧，不過認生產財應歸於公有，消費財應歸於私有，俾於國家統制之下，實行生產結果公平的分配，則似爲各派共同的主張。至於社會改良派的主張，則間於以上兩派的中間，一面承認現社會分配的不當，而對於社會主義者的主張，則又在反對之例。他們對於現社會的分配，祇望以立法的方式，逐漸予以糾正和改進，至其所謂糾正改進分配不公的立法，依舊主張在議會政治的議院中去追求。分配不公爲民生痛苦之最大病源，特先述於此，然後再進而說明分配之種類及其改進方法。

**不公平的分配**　分配不公平，爲貧富懸隔唯一的原因。現社會分配不公平的主因有三：卽自由競爭、獨占事業和遺產繼承。自由競爭的弊害，已經在前面提到過，現在祇說明獨占事業和遺產繼承。

(1)獨占事業　私人經營獨占事業，本來和自由主義的精神相反。但是事實上，近代任何資本主義的國家，無不默認私人可以經營獨占事業。（自十九世紀後

期以來雖已逐漸糾正，但去絕跡之日尚遠）現代因經營獨占事業而致巨富的例子幾乎不勝枚舉：在美國則有鐵道王樊特比爾（Vanderbilt）斯丹福（Stanford）；煤油王洛克斐勒（Rockefler），地產王亞斯篤（Astor）。在日本則有銅山王古川、住友、藤田、久原，煤炭王貝島、安川，礦山王三菱、三井。他們之所以能够經營獨占的事業，因爲當時的政府沒有看到私人經營獨占事業對於社會的弊害。及至發見以後，已經爲時太晚了。

(2)遺產繼承　遺產繼承制所引起的不公平的分配，其不公平的程度，還遠在私人經營獨占事業之上。因爲如果經營獨占事業所得的財富而祇限於所得者的一代，不受遺產繼承制累代累積的影響，則其所得，縱使怎樣龐大，充其量也不過所得者一代的享受而已。但是事實上現代任何國家，雖然其中不乏徵收遺產稅的國家，而實際都承認遺產的繼承權。分配不公平之所以愈趨愈烈，實在不能不歸根於這種遺產繼承的制度。

以上所述，爲分配不公平的原因。茲將英美兩國分配不公平的統計，酌引於下，以明現社會貧窮的一般。

據馬爾霍爾的計算，一八九一年英國人口三八，八五七，〇〇〇人（其中兒童一七，九四〇，〇〇〇人）的財產總額爲九十六億五千四百九十萬鎊，使將總人口中除去小兒一千七百九十四萬人後，分爲上中下三級，類別其財產的所有額，則其分配的狀況如下：

| 級別 | 人數 | 財產額（鎊） |
|---|---|---|
| 上級 | 三二七，〇〇〇 | 八九四，四〇〇，〇〇〇 |
| 中級 | 二，三八〇，〇〇〇 | 二一四，二〇〇，〇〇〇 |
| 下級 | 一八，二一〇，〇〇〇 | 五四六，三〇〇，〇〇〇 |

使以人口千人爲標準，以明三級人數所有額的比例，則屬於上級者僅八人，中級者六十一人，下級者四百六十八人，其餘爲小兒，占四百六十三人。以言此比例中屬

於各級的財產數，上級一人爲二萬七千鎊，中級一人九百鎊，下級一人祇三十鎊。換言之，中級一人爲下級一人的三十倍，上級一人爲下級一人的九百倍。這是去今四十年前的數字，今日英國貧富懸隔的現象益甚，其分配的不公平，當在四十年前之上。

其次，說到美國，據合衆國產業委員會一九一五年的報告：使將美國全人口分爲富豪，中流，貧民三階級而明分配的情形：則富豪階級僅占全人口百分之二，而所占的財產則爲全額百分之六十；中流階級百分之三十三，財產占全額百分之三十五；貧民階級百分之六十五，財產僅占全額百分之五。使假定百元爲美國的財產總額而明三級所有額的比例：則富豪階級一人爲三十三元，中流階級一人爲一元零六分，貧民階級一人爲七分七釐。卽中流階級爲貧民階級之約十四倍，而富豪階級則占貧民階級之三百八十九倍。（安部磯雄社會問題概論）

**土地與地租**　地租（Rent）有廣義和狹義之別：廣義的地租，包含對於土地自然生

產力和所投資本勞力的報酬；狹義的地租，則僅指對於土地自然生產力的報酬。純粹經濟學上所謂地租，雖僅指狹義的地租，但是我們討論分配的問題，對於這廣狹兩義的地租，都有研究的必要。

狹義的地租既然是對於土地自然生產力的報酬，於是我們便不能不回顧到第二章中生產要素之一的自然。廣義的地租，既然兼含對於所指資本勞力的報酬，於是我們便不能不聯想到人口的增加和土地的報酬漸減法。因爲土地占有：(一)一定的空間，(二)擁有附屬的自然力，(三)蘊有埋藏的寶庫，(四)具有肥力；而因這四種條件，視土地不同而異，所以土地的自然生產力也隨之而異，卽對於土地自然生產力的報酬也隨之而異。至於人口的增加和土地報酬的漸減，其足以影響於地租的增加，更爲不能否認之事理。茲根據以上的理由，分地租的起因爲：(一)由於土地本身之有生產力，(二)由於人口的增加，(三)由於土地的報酬漸減三項，說明如下：

一、由於土地本身之有生產力　土地所以有生產力，固然由於土地占有一定的

空間，擁有附屬的自然力，蘊有埋藏的寶庫，和具有肥沃的地力。但如果這四種條件，任何土地都是一樣的，無分爲優劣，更無別於高低；申言之，任何土地的地位（空間）是一樣的，附屬的自然力也是一樣的，蘊有的埋藏物也是一樣的，具有的肥力也是一樣的；那末，地租固然不會發生。因爲地租之所以發生，其中最重要的原因，就是土地生產力之有差異；如果生產力沒有差異，人人可以享受一樣的天惠，那還會發生地租，還有納地租於地主之必要嗎？但是事實上土地的生產力隨土地而異，絕無同樣的事實，因之占有土地條件較優的地主，便可以享受土地租用者所繳納的地租，同時利用這繳納而得的地租，逐漸擴大其富力，於是社會上乃發生貧富懸隔的現象。

土地生產力的不同，既然是發生地租的主因，因之我們便不能不簡述關於土地各種生產條件所引起的地租。

(1)關於空間（地位）者　土地所占空間的不同，最容易發生城市地租的差

異。譬喻上海黃浦灘一帶的土地，因爲所占的空間，不獨有利於海外的貿易，而且有利於內地的交通，所以地租便非常高。至於黃浦灘以外的土地，隨交通地位的劣勢，地租也就逐漸減低。不過土地所占的空間如何，雖然最足以引起城市地租的差異，但是農村地租的差異，也不是和空間毫無關係的，所不同者，關係較少而已。譬喻偏僻土地的地租所以較低，乃由於地位不利和交通不便，這是很明顯的事理。

(2)關於附屬的自然力者　土地附屬的自然力（風力、水力、日光、空氣等）的不同，最足以發生農村地租的差異。因爲土地的自然力，和土地的收穫量有很大的關係，附屬的自然力較劣者地租自然比較低，甚至於成爲不毛之地，而不發生地租。反之，地租自然比較高。

(3)關於埋藏物者　土地的埋藏物如何，爲礦地地租所以發生而差異的主因。埋藏物的價值較高而礦牀較深者，地租自然比較高；反之，地租自然比較低。不過

埋藏物如何，也不是礦地地租所以發生而差異的唯一的原因。如果地位不利，交通不便，甚至於無法採掘，地租就也不易發生了。

(4)關於肥力者　土地的肥力如何，實與農村地租的發生和差異有很大的影響，至於和都市地租的發生或差異，可說沒有甚麼關係；有之，反而因爲肥力愈大，地租愈低。這種關係，在人口密集的城市中心區域，尤其明顯。因爲肥力愈大的土地，反而愈不適宜於高大的建築，肥力愈低的土地，土地磽确，泥土堅實，愈適於大建築物的重力，因之地租也愈高。

二、由於人口之增加　人口增加，與地租的發生和差異，有很大的關係，而這種現象，在城市的土地尤其明顯。城市地租的發生和差異，固然須要看土地所占的空間（地位）如何，但是如果沒有人去使用牠經營牠，使成爲繁榮的地方，則地租固然無從發生，更加談不到差異。而土地之所以被利用和經營，那就完全靠增加不已的人口了。人口增加雖然和城市地租的發生和差異有很大的關係，但對於農村地租

的發生或差異，也是重要的條件。茲引李嘉圖（D. Ricardo）地租論的大意，以明地租和人口的關係如次：

據李嘉圖的見解：在地廣人稀，人人可以選種土地的社會，因爲土地的耕種不受制限，需要土地的對手又少，所以都選種肥力和地位最優的第一等的土地。而此時所種的既同係第一等的土地，沒有土地優劣的區別和比較，所以不發生地租。其後人口漸多，土地的需要漸切，而前此所種的第一等的土地，又已墾種無餘，勢不能不墾種肥力和地位較次的第二等的土地，以應實際的需要，於是纔發生土地優劣的比較，而地租乃隨之而起。如此人口的增加不已，即對於土地的需要無窮。其結果，勢不能不由第二等的土地墾至第三等的土地，更由第三等的土地墾至第四等，第五等，以至於僅足償生產費的土地，即所謂「耕境」（Margin of cultivation）爲止。而其間每經一次需要較次的土地，則較優的地租也必增加若干；對於較次的土地需要不已，即較優的土地的地租也繼續增加不已。例如：在人口稀少之時，各人所種的第

一等地每畝可產米二石五斗，而在此時因各人所耕種的全係第一等地，故不發生地租。其後人口增加至不能不加墾每畝可產米一石五斗的第三等地，則此時第一等地對於第二等地的地租固然仍爲五斗，但第一等地對於第三等地的地租則爲一石，同時第二等地對於第三等地的地租則爲五斗。如此，土地的加墾隨人口的增加而亢進，於是上等地對於下等地的地租，亦準其優劣的標準，逐漸增加。

三、由於報酬漸減　報酬漸減法，爲關於土地生產力的大法則，縱使科學如何進步，人力如何制勝自然，充其量，祇能使報酬漸增法多發揮一些效力，但是無論如何，決不能使報酬無限漸增，致報酬漸減法完全絕跡。報酬漸減法既然是儼然不能推倒的大法則，則地租之受其影響而發生多種的差異，在私有財產制存續的期間，自屬無可如何的事理。

以上爲地租所以發生和差異的主因。我們看這些原因，除掉資本和勞力（利用土地）以外，可知地租原由於土地自然生產力的不同而起，而由土地自然生產力不同而起的地租，乃純屬不勞而獲的所得，地主不過坐享其成而已。至於資本和勞力，前者由人類千萬年來利用自然漸積而成，後者更屬於勞動者的勤勞。（固然不能否認少數地主的勞力）以資本和勞力所生的報酬，而地主竟貪天之功，獨享其成，實在是不公平的現象。

**平均地權和土地問題**　土地問題爲現代最重要的社會問題之一，而在農業國家如我國者，其重要幾在勞動問題之上，土地所以成爲社會問題，由於獨占性的土地的私有化，而土地問題所以漸趨重要，實緣土地私有化隨人口的增加而益厲。

土地獨占性的意義，可以分作兩方面說明：

一、土地有一定的面積　土地的面積有限，人智無論如何進步，文明無論如何發達，決不能在已有的土地面積之上加上一分，或減去一分。據地學家的估計，地球的

全面積總計爲一九六，八六〇，〇〇〇方哩，其中除水占一四五，六一〇，〇〇〇方哩以外，人類可藉以生息的面積總計不過五一，二五〇，〇〇〇方哩。而在此五一，二五〇，〇〇〇方哩之中，尙有因氣候的關係而不利於人類生息的土地；也有因地勢肥力的關係而不適於人類利用的土地。因之人類可以生息和利用的土地，實際上尙遠出於五一，二五〇，〇〇〇方哩之下。以這樣狹隘的土地，若任個人於自由競爭之下，轉輾擴充個人土地占有的範圍，則社會上無土地的貧民，將益陷於生活上的困難。

二、土地爲自然之一　土地和水、空氣、日光等，同屬自然物之一，如果水、空氣、日光等，爲少數人所占有，則其餘的人類，勢將立刻喪失生命。以同樣的理由，如果今日的地主相約拒絕土地的借貸，則借地人也將立刻陷於不能生活的悲境。日人安部磯雄於其所著社會問題概論中，基於東京土地分配不均的情況，說明上述的理由曰：「東京市的人口共計爲二百三十萬，而市中土地所有者的數字尙不出二萬人。如

果一家的人口平均以五人計算，雖然有十萬市民住居於自己的所有地中，但其餘二百二十萬人，卻個個處於借地居住的境遇。假定這二萬人的地主相約而拒絕土地的借貸，則其餘爲借地人的市民，非全數被放逐於市外不可。」安部氏所假定的不過東京的地主拒絕該市市民的土地借貸而已。假定全世界的地主一致拒絕土地的借貸，則借地人將退居到甚麼地方去呢？

以上爲從土地獨占性說明土地不容私有的道理，我們於此，已可充分明瞭土地應該讓衆人公共利用，不應由私人獨占了。但是現社會關於土地所有的實際情形如何呢？不待說，土地由私有而兼併而獨占的現象日益亢進。土地所有者不但日益擴張其獨占的範圍，而且利用其土地的所有權，受享不勞而獲的地租，以致社會間貧富的懸隔日甚一日。這種現象，在農村地域中雖然還不至於露骨地感覺到，但是一談到都市的情形，那就非常明顯了。例如就上海廣州的情形而言，在各該都市未發達以前，每畝的地價最多不過幾十元，但是到了現在，最貴的土地，每畝竟膨漲到

幾十萬元之鉅。地價所以膨漲到這樣的程度，究竟是甚麼人的能力呢？簡言之，由於人口的增加，交通的發達，都市設施的進步，工商業的繁盛，卽中山先生所謂：「衆人的功勞，衆人的力量。」如果上海的人完全遷出上海，廣州的人完全遷出廣州，或另外發生天災人禍，致上海廣州的市民完全絕滅，試問上海廣州的地價還值不值現在那樣高的價格呢？由此可知地價增加的原因，由於衆人的功勞，衆人的力量。以衆人的功勞和力量而增漲的地價，讓地主坐收其成，這確是世界上最不公平的事了。

（民生主義第二講）

關於都市地價的膨漲，我國向不若歐美各國之足以驚人。就上海的地價而言。據普益地產公司的調查，現時上海南京路一帶的地皮，一八六一年每畝僅值八十餘元，至一八八二年，已漲至三千七百五十兩，（現工部局市政廳所在地）至於今日，每畝已漲至二十萬兩以上。這是上海地價增漲之一般，其增漲之速，固已足使我們驚奇。不過上海的地價如果和工商業發達的歐美都市相較，尙屬瞠乎其後。如就紐

約的地價而言，在該市華爾街和百老匯路一帶，每畝最高價格達一千六百九十萬兩，卽每英方尺値美金七百五十元。而倫敦最高的地價，每畝也須三百四十餘萬兩。

我國都市地價的膨漲，尙處於幼稚時期，已如上面所述；至於農耕地的地價，雖然缺乏確實的資料足資考證，但可信其最高的價格，每畝在二百元左右，而這每畝二百元左右的地價，尙祇能發見於人口稠密交通方便的江浙一帶。至於邊遠的省區，竟有每畝不過幾角，甚至有任人耕種而不必費地租的土地。我國地價所以這樣低廉，其最大的原因，就是產業尙未發達，多數地方尙逗留於農村的地方經濟，沒有直接受到資本主義的惡毒。這樣地價尙未十分高漲，正是解決土地問題不容拖延的時機。因爲地價高漲而至歐美各國的情形，則地主的勢力更大，解決土地問題也就更加困難了。

我們要解決土地問題，應該先看近代歐美各國關於解決土地問題的方法。歐美各國中最先注意於土地問題的國家當推德國，而其中行使土地政策的成績，也以

德國較優。以下所述，以德國的土地政策爲主。

一、土地增價稅　德國普魯士政府於一八九三年公布地方稅徵收法。於公布該法之時，卽認土地增價稅爲地方政府最適當的財源。不過此時德國的土地增價稅法，並沒有施行於本國，祇拿當時從我國強租去的膠州灣作他們試辦的地方。其後在膠州灣試辦的結果，成績很好，於是再拿試辦了的方法，適用到本國。並於一九一一年，由帝國議會決議，將土地增價稅改爲國稅；同時釐訂增價課稅的標準，以爲實施的準則。此時課稅的標準大旨如下：卽增價額在原價百分之十以下者，課稅率爲增價額百分之十；在百分之十至三十者，爲百分之十一；在百分之三十至五十者，爲百分之十二；在百分之五十至七十者爲百分之十三。其餘逐級類推，至最高額百分之二十九以上，一概課增價額百分之三十，不復累進。換言之，土地增價雖至如何程度，其增價稅，充其量，不過增價額百分之三十。至於這徵得的租稅，名義上雖爲國稅，但是依舊照十分之五，十分之一，十分之四的比例，分別分配於帝國政府，聯邦政府，

地方自治團體。

以上爲德國政府實施土地增價稅的情形，其他歐美各國實施土地增價稅的地方，其原則大旨亦和德國相同，不必一一列舉。不過我們於此須補述者，卽無論任何國家，在舉行土地增價稅以前，必須愼重修正地價，以期法定價格和市場價格相等。實施以後，尤須有不斷的修正，以期稅收得以名實相符。此種地價的修正，歐美各國普通每五年舉行一次，也有如紐約市每年修正一次者。要之修正的間隔期愈近，則愈符實施土地增價稅的原則。

二、土地買收　除掉土地增價稅以外，歐美各國還實施土地買收的政策，以期國有土地的增加，和私有土地的減少。關於土地的買收，都市尤爲特別注意。蓋都市中土地集中的傾向較著，地價的增漲極速，市政府若任其自然，不獨對於一般市民的生計發生極大的影響，卽對於市庫的收入，市政的發達，亦爲極大的損失。土地買收政策亦以德國實行較先。現時德國重要的都市，大抵設有土地買收課，

專司土地買收的事務。故自實行以來，各都市的市有地即年有增加。據最近的調查，柏林已有市有地占全市面積十分之一，勃萊斯勞約四分之一，法蘭克福和萊比錫約三分之一，斯特丁約二分之一。

歐美各國關於解決土地問題的方法，大旨不出實行土地增價稅和土地買收兩種。自詡爲社會主義國家的蘇俄，在十一月革命至一九二一年實行新經濟政策之間，固然厲行過土地沒收的政策，但自一九二一年實行新經濟政策以後，即承認農民得有自力所能耕種的土地永久使用權。至一九二五年改行新經濟政策，更擴大土地私有的範圍，承認農民得使用雇農的原則。於此可知蘇俄土地政策動搖的一般。

以上所述的土地增價稅，祇能充裕政府財政上的收入，不易泯除土地集中的現象，和貧富不均的流毒；土地買收政策，充其量，不過多增國有土地的面積；但在此民族間的齟齬日益亢進，各國經濟突兀不安之時，祇靠現存國家的財力，以吸收私有

的土地，當然不是容易的事。德國和蘇俄土地政策的價值如此，那麼有甚麼方法可以作我們解決土地問題的準繩呢？對於這個問題，我們不能不提出中山先生所倡導的「平均地權。」

「平均地權」的方法，就是「私人所有土地，由地主估價呈報政府，國家就價徵稅，並於必要時得依報價收買之。」（中國國民黨政綱對內政策第十四條）其最後的目的，在以依價買收的方式，將私有土地收歸國有，並以自力耕種爲標準，分給相當的土地於農民，以實現「耕者有其田」的理想。這種「平均地權」的方法，其思想的縝密，態度的中正，方法的澈底，假使和歐美各國的土地政策相較，就不難瞭解。

第一、就土地政策的目的而言，關於徵收土地增價稅者，其目的爲增加國家的收入。但和人民生活的充實，初無直接的關係，不能和「平均地權」之以耕者有其田的理想相較量。關於土地買收者，其目的雖爲土地國有化，但同屬土地國有化，也須

視其國有化的理想如何，始能估定其價值。如果土地國有化而不以充實人民的生活爲理想，則所謂土地國有化者，充其量，不過國家地主化——成爲國家資本主義而已；易私人地主而爲國家地主，對於貧民有甚麼好處？而關於土地國有化的理想如何，現時歐美實行土地買收的國家，實無明確的表示。照現在的情形，我們不妨斷言確有國家地主化的傾向。所以這種政策，也不能和「平均地權」的理想相較量。

第二、試就土地估價的方法而言，歐美關於土地的估價，大抵以行政機關爲主動，而非出於人民的自動。如英國設有規定地價的機關，專司估計地價之責，同時設有不服估計地價的控訴機關，以備人民的控訴。這種辦法，不獨容易引起無謂的糾紛，而且容易成爲貪官汚吏上下其手的工具，而對於我國人民視官署爲畏途者尤屬不宜。「平均地權」既以地主估價呈報爲定地價的方法，則對於上述的弊害，自然可以完全免除，而且絕對不致有不公平的事情。因爲地主如果以少報多，國家可以照價徵稅，結果要加重他們的負擔；如果以多報少，國家可以照價買收，結果要剝奪

他們的所有權。地主爲顧慮這些損失起見，自然祇有忠實報價之一法。

第三、就徵收土地增價稅的方法而言，歐美各國估定地價的目的，全在徵收土地增價稅，以裕國家的收入，縱其稅率以累進爲原則，但決不至累進至於地主絕無收入的程度。至於平均地權的方法，「就是從定地價的那一年以後，那塊地皮的價格再行漲高……就要將以後所加之價完全歸爲公有。」（民生主義第三講）這就是沒收不勞而獲的地價，充作社會公有，以酬「公衆的功勞，公衆的力量」的方法。這種方法的公允，更非以增加國家收入爲目的的土地增價稅所能較量。

不過歐美各國的土地政策，也不無可做我們實行「平均地權」的參考處。如「平均地權」雖以地主估價呈報爲估計地價的方法，但是歐美各國所行的地價修正法，也應該同時實行。因爲讓地主估價呈報，同時又分別用照價買收和照價徵稅的方法，固然可以免除地主報多報少之弊，但是政府如果沒有修正地價的辦法，以定客觀的標準，結果將無法判別報多或報少，也就無法確定徵稅或買收。

談到地價的修正，同時又不能不實行「地租委讓。」所謂「地租委讓，」就是將地租作爲地方稅之意。地租委讓的重要理由有二：(一)一國面積之大，要將地價修正之權完全歸於中央政府，不獨爲經濟能力所不許，亦爲時間所不及。如果委讓地租於地方政府，則地方政府因利害和責任的關係，自然自動而積極地去進行。並且可以斟酌地價增加的緩速，分別確定其修價間隔的期間。(二)地方文化的設施，須視地方不同而異。如果實行地租委讓，則地方政府可視地租收入的多少，分別施行相當的建設。出於地方，用於地方，實爲最公平的辦法。

**勞動與工資**　工資(Wage)就是對於勞力的報酬，有狹義、廣義和最廣義之別。狹義的工資，就是對於農工等勞力的報酬。廣義的工資，包含對於勞心和勞力的報酬，故如官吏、教員等所得的薪俸，醫生、建築師等所得的酬金，都屬於這廣義的工資。至於最廣義的工資，則包含一切由活動易得的收入，甚至如地主、資本家、企業家的所得也在其中。我們在此處所研究的，爲狹義的工資，卽對於農工等勞力的報酬。

工資的種類很多，茲擇其中主要的幾種說明於下：

一、名義工資和實質工資　以受取者所得的實惠爲標準，則可以分爲名義工資(Nominal wage)和實質工資(Real wage)兩種。名義工資爲勞動者所得的貨幣數量；實質工資，爲這貨幣數量的購買力。在貨幣工資與貨幣購買力兩無變動時，名義工資和實際工資常相一致：貨幣工資增，則其所得貨幣的購買力也比例地增加，此時名義工資和實質工資仍相一致；貨幣工資未增，而貨幣的購買力減退(物價騰貴)，此時名義工資雖未減而實質工資則已減；貨幣工資已增加，貨幣的購買力也增加(物價下降)但購買力的增加卻不及貨幣工資增加之速，此時名義工資已增，而實質工資仍未見比例地增加。因之，工資的增減，應視貨幣工資購買力的增減如何。物價暴騰之時，祇酌加了些微的貨幣工資，那是無補於工人的實惠的。

二、計件工資和計時工資　計件工資以勞力的結果爲計算的標準，如織布一尺，或刈麥一畝計工資若干等屬之。計時工資以勞力的時間爲計算的標準，如一時、一

日或一月計工資若干等屬之。計件工資制和計時工資制各有利弊，大抵言之，計時制計算便利，工人的技術較精，惟若無妥善的督促方法，則工人易陷於怠廢，且易使能力優秀者轉趨於灰心。計件制計算之便利和工人技術之精練雖不及計時制，但易使工人奮發而不待督促則過之。

三、活動工資　雇主與工人預先約定生產物的標準價格和標準工資，以後如價格騰貴，超過預定的標準，則準其騰貴率酌加工資，反之，如價格下降而至標準以下，則準其下降率酌減工資。如此工資初無一定的數量，須視物價的漲落以爲斷，故名爲活動工資。

四、包工制　將某一定的工作委託於工頭，工資的分配也完全取決於工頭，就是包工制。這種制度，往往發生工頭過分榨取的弊病。

五、賞金制　於額定工資以外，視工人出品的多寡和優劣，曠工的有無，原料節省的程度等，酌量給予賞金者，謂之賞金制。

六、分紅制　於年中某時期中，酌提盈餘若干成，依工人工資的多少，比例分配於工人，謂之分紅制。

七、勞資合夥制　以工人的賞金或紅利，作爲股金，使其參加企業的經營，謂之勞資合夥制，或共同經營制。這種制度的目的，在引勞資入於協調。

（以上五、六、七三項，因與普通工資有別，故又名爲特殊工資。）

工資的種類既如上述，那末究竟用甚麼標準決定工資的多少呢？關於這個問題的答案，從來學者的見解不一。茲別爲一般工資的決定標準和個別工資的決定標準兩項，說明如下：

一、一般工資的決定標準　關於一般工資的決定標準學說很多，舉其要者，有下列幾種：

(1)工資基金說　主張工資基金說者，認爲一個國家，於一定期間以內，有一定額的款項，作爲工資的基金，而這一定額的款項，則由自由競爭的方法，分配於國

內的工人因之在這一定的期間以內，如果工人多，則工資下降，反之，則工資上升。

(2)講價說　認爲工資的決定，由於勞資雙方討價和還價，如果勞動者的討價能力強，使資本家不得不屈服於預定的工資，則工資固高，反之，則工資較低。

(3)榨取說　認定工資的決定由於資本家榨取的程度，但資本家無不利用其經濟優越的地位，以榨取工人的勞動結果。因之工資的低劣，實係自由競爭和私有財產制下必然的現象。

(4)貧困說　認爲工資的決定，應以貧困線(Poverty line)的靠近爲標準。因爲工資如果太高，而在貧困線之上，則工人因生活優裕而怠於工作；反之，如果太低，而在貧困線之下，則工人因難於生活，致陷生產力於減低。

(5)最低生活費標準說　此說和貧困說出發點相異而歸着點相同；認爲工資最後的決定，以最低生活費爲標準，無論如何，不易超過這最低生活費之上。因爲工資提高，則工人生活優裕，人口隨之增加，其結果競爭的對手增加，工資一定回

復到最低生活費的標準；反之，工資太低，則工人生活爲難，人口隨之減少，其結果競爭的對手減少，工資也回復到最低生活費的標準。如此，工資之以最低生活費爲標準，乃是勞動者無可避免的命運。此說社會主義者拉薩爾（F. Lassalle）主之，又名爲工資的鐵則（Iron Law of Wages）。

以上各種學說，都具有相當的眞理，要一一加以批評，實在是根不容易的事。不過於自由競爭和私有財產制爲基礎的現社會組織下，工資決定之不能逃出勞力供求的原則，乃是不能否認的事理。

二、個別工資的決定標準　勞動者個別工資的決定，大抵不外以下的幾種標準：（一）學習的難易，（二）工事的安全或危險，（三）對於工作的好惡，（四）對於轉業的難易，（五）工人信用的厚薄等。

勞動與工資雖也是交換的一種，但決不能任其自然。若取自由制則勞動者常易爲資本家所剝削，因爲勞動者總是處於不利的地位。今舉數點於下：一、勞動者多極

貧困而急於得工資。二、勞動屬於身心供給不能增減自如。三、勞動者常爲身家所累，而不易更換雇主。四、勞動者自方的競爭很烈。因爲勞動者有這許多難處，資本家就往往挾持他們而訂下極苛刻的契約。這種片面的自由所造出的不平等，直接固有害於勞動者本身，間接更遺禍於社會全體。所以近來除勞動團體反對而外，國家也出來干涉保護。國家行使其權力，以法律限定工資的最低額，卽所謂低額工資（Minimum wages）。這種最低額以維持其生活爲準，所以又稱爲生活工資（Living wages）。但政府一方面固不能不注意工資待遇，以維持勞動者之生活，一方面也須注意勞動工程生產額與生產費之相應，且提高國際貿易上本國之競爭力。關於勞動工程有兩種主張：一種是高工資必爲高勞力之說，一種是高工資非必爲高勞力之說。但是高工資果爲高勞力與否，也要視社會之文化程度，工資增加之程度，機械使用之適否爲標準。總之文化開明之國民，其勞動力和勞動心較盛。而工資增加之分量宜適中，過少則無效果，過多則易流於奢侈。工資增加之速度也宜漸而不宜激。

**資本與利息**　利息(Interest)卽由資本而生之所得。於一定期間（月或年）利息對於資本之比例以百分率表示之謂利率(Rate)。利息所分之種類甚多，資本由自己運用而生之利息謂之原生利息，除利潤之外貸於他人而得者稱副生利息。（純粹利息）由流動資本而得者爲稱貸利息，如放款之息金。由固定資本而得者爲賃貸利息，如田租、房租、地租等。由原料、燃料等消耗品之稱貸而得者，稱貸物利息。因貨幣之稱貸而得者，稱貸金利息，又稱金利。依法律行爲之利息稱約定利息。遵法律規定之利息稱法定利息。今列表於後：

- 利息
  - 原生利息
  - 副生利息
    - 賃貸利息
    - 稱貸利息
      - 貸物利息
      - 貸金利息（金利）
        - 約定利息
        - 法定利息

關於利息之起源有下面幾種學說：

一、節約說　資本的供給由於節約，節約必含有物質上或精神上的犧牲，而爲報

酬這種因節約而起的犧牲，故有利息的發生。此說雖含有一部分的眞理，但是不能說明富戶的資本。因爲富戶的資本，多不經節約的犧牲。

二、冒險說　貸與資本，多含冒險的性質，爲求冒險得有妥善的保證，故不能不向借用人，取得相當的利息。此說也祇含一部分的眞理，不能說明對於穩戶的貸與。因爲對於穩戶的貸與，明知決無危險的發生，但是事實上還不免有利率的約定。

三、時差說　人類的心理，往往看重財貨現在的效用，而輕視其將來的效用。這種時間上差別的觀念，就是利息所以發生的原因。

四、勞力說　此說視資本爲過去勞力的結晶，而利息則爲對於過去勞力的報酬。

五、利用說　此說認爲借用資本，目的在利用他人的資本從事於有利的生產，而爲酬報這資本的利用，給付相當的利息，不獨爲事理所允許，亦爲借用人所自願。

利息爲任何國家借貸關係所不能免，惟利率的高低，則因種種複雜的社會的關係，殊無一定的標準。惟就大體言之，關於利率的決定，當不出以下幾種原則：

一、由於投資危險的有無　對於信用堅實或抵押可靠的投資，因爲投資的危險較少，所以利率較低；反之，則利率較高。高利貸之對於貧民，和信用堅實的債券利息所以比較低，就是由於這種原因。

二、由於投資場所的不同　遊資的多寡，視地方不同而異，大抵工商業興盛的地方，遊資必多；偏僻的地方，遊資較少。而這遊資的多寡，實爲決定利率高低的主因。例如我國一般的利率所以比美國高，因爲我國工商業不及美國的發達，也可視爲遊資不及美國那樣多的緣故。

三、由於投資期間的長短　大抵投資期間短者，利率較低，投資期間長者，利率較高。而投資期間的長短和投資危險性的大小有密切的關係，因之此說和第一說實爲殊途同歸的原則。

四、由於投資時期的不同　例如平時利率較低戰時利率較高，這是普遍的事象。

五、由於借用人信用的強弱　此說也和第一說有密切的關係，因爲信用的強弱，

足以決定危險性的有無或大小。

利率的高低，尤其對於貧民的生活有極大的影響，因之國家對於高利的借貸，實有嚴格取締的必要。學者有主張取締高利借貸，反足以促其利率的提高者。其所持的理由，卽根據以上冒險說的說法，認爲取締愈嚴，則貸與人爲求堅實的保證，反而提高貸款的利率。這種說法，當然也有相當的理由。不過政府如果能够多設便於貧民借款的金融機關，而一方面更爲嚴厲的取締，則高利貸自然有絕跡的可能。

關於利息之利弊有兩種主張：一種是利息制限法主張說。其理由是貪圖暴利時常釀成惡果。一種是利息制限法廢棄說。其理由是借資本從事生產，納利息並無若何痛苦。節約財貨儲蓄轉借於人，收受利息，不爲非分。且利息制度可以獎勵儲蓄，流通金融，增殖資本，發達生產。根於需給關係之利息自較爲正當。加以自由競爭卽可自相防止暴利。且信用與金融流通日形發達，則利息自必漸次低落。惟利息雖低落，決無全滅之時。因利息低則資本之需要自必增加。資本之需要增加則利息終不至

消滅。又利息低落則企業勃興。企業勃興則勞力之需要自然增進。故在私有財產未完全打破之時，保留甚低之利息制也相當有益。惟須裁制高利暴利罷了。

**企業與利潤**　利潤（Profit）就是對於企業的報酬。企業家經營企業，於年中一定時間，將營業所得的總收入，除掉一切生產費的剩餘額，就是利潤。故利潤卽剩餘所得。一稱企業剩餘（Enterprise surplus）。但結果能否有此剩餘未可必也。甚而失敗賠本者也常有之。所以企業上之利潤爲後定性。和先定性的利息和工資迥不相同。

關於利潤的起源有下列幾種學說：

一、冒險說　企業爲企圖的事業，也就是冒險的事業。在近代無政府的生產組織下，任何生產的事業，都沒有中心的統制勢力。企業家在自由競爭的原則下，祇憑自己的資本，自己的計劃，自己的目光，製造生產物以應社會的需要。使幸而成功，固然獲得多額的利潤；反之，不幸而失敗，則陷於破產的境遇。這成敗不能預定的企業，既然含有許多危險性，因之冒險而得利潤，應該歸企業家所有。

二、工資說　認利潤爲對於企業家勞力的報酬，故和工資爲對於勞動者勞力的報酬，出於同一的見解。此說不但將勞動的涵義過於擴大，而且混工資和利潤爲一談，故不能作爲利潤的起源。

三、利息說　此說認利潤爲對於資本的報酬，其犯混淆的弊病，和上說一樣。

四、榨取說　此說係科學的社會主義者所主張；認利潤爲企業家榨取勞力，掠奪剩餘價值的結果，不能視爲應得的報酬。

五、獨占說　此說認爲利潤由於企業的獨占或同一生產部門的企業家太少所致。因爲企業成爲獨占，沒有分利的對手，則利潤當然增大；同一生產部門的企業家不多，分利的對手自少，利潤當然也比較確實。此說祇能說明一部分企業的利潤，而且所說明的，祇是比較確實的利潤，不是利潤的起源。

利潤既然有量的多少，有可能性的大小，有時或許得不到利潤反而陷於破產，那末這不能預定的利潤，由於甚麼標準決定呢？第一、利潤的決定，由於生產費的多少。

生產費多，利潤必少；反之，生產費少，利潤必多。第二、由於生產物價的低昂。生產物價昂貴，利潤必多；反之，生產物價低下，利潤必少。第三、由於企業家的才能。有經營的天才和遠大的目光，利潤較爲確實；反之，利潤卽不大可靠。第四、由於時運。例如美國大總統逝世，全國人民應該一律纏臂紗，如果此時某紡織工廠恰巧有大量的臂紗，當然可以獲得意外的鉅利。第五、由於企業獨占性的有無。例如美國許多的富豪，大抵由於經營獨占事業致富，現時「托拉斯」「加帖爾」所以比較有鉅額的利潤，就是因爲牠們壟斷市場，造成獨占的事業。

反對利潤者，以爲利潤制度存在，則企業家之經營往往不注意於總利潤之多寡，而專着眼於純利潤之多寡。因之常以減低生產費爲惟一之要件。其劫奪勞動者應享之所得，造成社會上貧富之懸隔，和資本家之利息，地主之地租，初無二致。甚至獨佔市場，制限供給，以博不正當之收得。應廢除利潤以消除此種種不良之現象。而擁護利潤制度者，則謂因有利潤之刺激，乃能引起舊事業的擴張，新事業的奮興之種

種企業，因企業之蓬起乃能增進生產。社會之公益常和企業家之私益相隨。若廢除利潤，則人不願盡其財，資本之流轉歸於停滯，生產之進步必因之大減。所以謀產業之增進，不能不擁護利潤制。

關於利潤之變遷，有以爲自由競爭之結果，利潤必漸次減少，而趨於平均者。有謂企業之自由競爭甚難，利潤不易減少，不易平均者。其所持之理由：以爲一、須特殊之技能與設備。二、須巨款之資本與多量之勞力。三、其所用之資本不易轉動。四、營業受交通之限制。因有以上種種限制，所以同時同地不易發生多數企業而達到自由競爭。

利潤之流弊誠甚多，利潤之減低亦不易。惟在私有財產制度尚存在之時，開發產業，國家無力盡行擔任。勢不得不獎勵企業，借民力民財開發之。而獎勵企業又以利潤爲唯一之條件。所以利潤在產業未發達之國家，是不能完全廢除的。惟因其易發生種種流弊，也不可完全取自由放任的態度，必須取節制管理之手段方可。

**節制資本**　綜觀生產分配各節中所述，可知發達生產非依賴資本不爲功。然國家之資本有限，決不能將所有事業一一開發，勢不得不利用私人之資本。而私人資本造成社會貧富之懸隔，亦爲害甚大。欲利用私人資本開發產業，且免除流弊，則非將私人資本統制於中山先生節制資本的原則之下不可。中山先生節制資本有兩個辦法：一個是限制私人資本之事業的範圍。一個是限制私人資本之無限的增殖。在第一個辦法中間有兩個重要點。第一點是有獨佔性質的事業務歸國營，不許私人資本去壟斷。所以國民黨對內政策第十五條特別規定「企業之有獨佔的性質者及爲私人之力所不能辦者：如鐵道、航路等當由國家經營管理之。」獨佔性的事業既不許私人資本經營，則私人資本所營之企業自必有相當的範圍。自由競爭以相調節，更加以政府之法規的防制，流弊自然減少。第二點就是日常生活必需品的分配事業由政府或人民公共團體經營，使分配社會化。消滅商人分配制度，免除私人資本之重重盤剝，而人民直接感到私人資本之害自淺。中山先生節制資本的第二

個辦法，就是用累進率對於財產或遺產抽所得稅。使財富不致迅速的集中到個人手裏，且不致使巨量的財產長遠把持在一姓的家中。供給他們墮落的子弟去狂嫖闊賭。而政府收到這一筆巨量的所得稅，積極方面可以擴充國家資本去次第開發產業。消極方面可以充實公益事業的經費，達到眞正民享的目的。中山先生節制資本之方法如能切實施行，社會貧富相隔之差自可漸減。如美國之鐵道大王、煤油大王，日本三井、三菱等之事業獨佔，亦不易發生。而國家之一切產業仍能發達自如。收資本之利，而免資本之害，誠法之至善者也。

# 第六章　國家財政

國家財政總說——歲出——歲入——公債——會計論——預算——決算——現計論——我國財政現狀

**國家財政總說**　國家財政（Public Finance）卽包括中央政府經費出入現象之全部而言。此種經濟之主體爲國民之公共團體，所以又稱爲公經濟，以示別於國民個人之私經濟。財政雖爲公經濟，但其目的及其受經濟原則之支配，卻和私經濟相同。且必以私經濟爲基礎，個人之私經濟不充裕，國家之公經濟亦隨之不得發展。其不同者則私經濟之收入以交易爲主，公經濟之收入以強制爲主。私經濟量入爲出，公經濟量出爲入。公經濟有久而大之計劃，其效果往往不如私經濟之能以價格測度。

財政現象因社會文明之進步，其原則亦隨之而日益複雜。現今必遵之財政原則

於下：一、應調劑此貧富懸隔之社會使分配漸次平均。二、應以至少之經費獲得至大之成績，以適應行政範圍擴張之趨勢。三、輕重緩急須通盤籌算，以適應經費膨漲之趨勢。四、財政公開以適用民主思想之潮流。五、培植本國國民經濟，以適應國際競爭。六、應使事業之大規模者及有獨佔性者社會化。財政之範圍和內容約可分實質的及形式的二方面言之。實質方面可分一、歲出，二、歲入，三、公債。形式方面，即財政行政，亦可分爲一、會計，二、現計，三、預決算。

**歲出**　歲出(Public Expenditure)即政府一年所須付出之經費。其支付之目的大致不外下之數種：一、自衞之目的。二、紀律秩序的目的。三、福利的目的。四、文化的目的。

歲出之種類大概可分下之數種：一、一般行政費，包括元首、立法、行政等費。二、保護費，包括國防、警察、消防等費。三、司法費，包括審判、檢察、監獄、感化院等費。四、教育費，包括學校教育、社會教育等經費。五、救濟費，包括賑災、冬賑、社會保險等費。六、衞生費，包括醫院、公園、體育設備、衞生、清潔運動等費。七、建設費，包括國有營業、民業獎勵津貼

等費。八、公債費，包括內國公債、外債本息償還等費。以上各費中有爲每年照例須支出者，是爲經常費有爲一時支出，以後不必照例者，是爲臨時費。政府因人口之增加，國防之擴充，事業之發達，其歲出常隨之而激增。在財政之原則上：臨時歲出須以臨時的歲入充之；經常歲出須以經常歲入充之；生產的歲出須以公債收入充之；不生產的歲出須以租稅收入充之；方不致紊亂財政系統。又從國民經濟之觀點言之，宜增加生產的歲出，減少不生產的歲出；使歲出與國富相差不遠。且使支出之地點在本國境內；其消費之結果亦以能有利於社會全體爲宜。最忌專爲一部分資產階級謀福利。

**歲入**　歲入卽政府量出爲入所定一年之收入。歲入常隨政治和社會之進化而變易其種類。如上古之歲入大都爲官產的收入，中古封建時代一變而爲特權，或規費的收入，近世資本主義再變而爲租稅的收入，至將來社會主義時代恐將趨向官業的收入了。歲入因其財源之有無繼續性，又可分爲經常的臨時的兩種。

歲入之種類，以權源爲標準而分私經濟的收入和公經濟的收入兩種：

一、私經濟的收入　是契約交易的收入，可分一、官產的收入，二、官業的收入。官產的收入包括農田、地產、房產、鑛產、森林等不動產的收入及紅利息金等動產收入。官業收入包括鐵道、航業、公路、航空、郵電、煙酒公賣、食鹽、石油專賣、自來水、煤氣公營，銀行、保險、造幣、紙幣等收賣費。但官營事業除一部分專爲牟利者之外，亦有偶然爲利，及半賠本，或純粹賠本的。所以官業收費有三種原則。一、賺錢主義。二、規費主義，卽不廢不賺。三、服務主義。

二、公經濟的收入　乃強制徵收的收入：分一、規費收入。二、特別費收入。三、雜收入。四、租稅收入。其中以租稅收入爲主幹，後面再詳細說明。

規費收入（Fees）包括司法規費、各種登記費、商業規費、繼承及婚姻等認知費、營造物使用費。規費徵收亦有數種原則：一、維持主義，卽不貼不賺。二、貼本主義。三、賺錢主義。四、限制主義，卽寓禁於徵。規費徵收方法有間接直接兩種：間接徵收卽貼用印

花之法；直接徵收卽直接徵收現金；又分該管官吏自收法和金庫代收兩種。

特別費(Special assessment)又稱改良稅 (Betterment tax)，卽對於納捐人之不動產品以特別的利益而徵收之費用。如關於道路、公園、堤防、水利所徵收之費，皆足以增加田產地產之價值。

雜收入卽關於罰款、沒收、捐贈、補助金等之收入。此項收入之數量不易碻定可靠。

租稅(Tax)是人民維持其政府而強制支付與政府的一種費用。在私有財產發達的現代，政府的歲入多以租稅爲主要部分。

租稅分類的標準有七種：第一、以政府的等級爲標準，可分爲國家稅與地方稅，地方稅之中包含省稅、縣稅、市稅。第二、以稅源爲標準，可分爲田賦關稅、所得稅、營業稅等。第三、以經濟行爲之過程爲標準，可分爲出產稅、交易稅、消費稅、所有稅。第四、以稅物的性質分類，有人頭稅、法人稅、財產稅、事業稅、行爲稅。第五、以稅率爲標準，有比例稅、等級稅。等級稅中又分累進稅、累退稅、累進比例混合稅。第六、以租稅的歸着分直

接稅與間接稅。第七、以用途分有普通稅與特別稅。以上所舉租稅之種類雖多，但就租稅之系統言之，則僅有直接稅與間接稅兩種。間接稅(Idirect tax)就是納稅的人可以將所納的稅無形中推與他人負擔，如關稅國產稅營業稅等是。這種推與他人負擔的情形叫做租稅的轉嫁(Shipting of tax)。直接稅(Direct tax)則納稅的人就是負擔的人。如所得稅、遺產稅、財產稅、地價差增稅、奢侈稅等無法轉嫁。這種情形叫做租稅之直接着落(Direct incidence)。大概間接稅是貧民負擔的成分多，直接稅是富人負擔的成分多。中山先生的民生主義是注意於加重富人的直接稅，減輕貧民的間接稅。

租稅的徵收有幾個原則：第一、須確定、方便和經濟。第二、須確實、敷用、並能伸縮。第三、對於國內之幼稚事業，固有產業、生計品、原料品、文化品、必須保護優待。第四、須普及和公正。

現在租稅的趨勢大都注重所得稅。所得稅的徵收也有幾個重要的原則：一、最低

限度的生活費須免稅。二、財產所得之稅率較重，勞動所得之稅較輕。三、須避免重複。四、須用累進稅率。

**公債**　政府常因政費之不符，或意外之費用，或建設經費之激增，而發生收支不能適合之情形。欲謀收支適合，乃不得不舉債。此種政府所舉之債卽公債（Public credit）。狹義的公債固祇指普通長期之公債，但廣義的公債則將長期公債、國庫證券、短期借款、國民儲金、兌換紙幣及永久公債等都包括在內。

公債之分類亦有種種標準：一、以募集地域分，有內國公債與外債。二、以擔保品之有無言，分有擔保公債與無擔保公債；但公債總以有擔保爲例外。三、以發行方法言，有強制公債與任意公債；任意公債又分普通公債與愛國公債。四、以發行機關言，有國債、省債、縣債、市債。五、以時期長短分，有短期公債長期公債。短期公債又分行政公債，財政公債；長期公債又分有期償還公債，永不還本公債，年金公債，有獎公債等。

公債發行必須具備下之條件：一、國信充分。二、銀行證券交易所等金融市場完備。

公債之募集方法，有強迫分派和自由募集。自由募集又分間接募集與直接募集。間接募集卽政府先將公債券貶價售於銀行，再由銀行負責推銷。直接募集又分自動的普通募集及委託金融機關募集兩種。

公債之利率與其發行之價格成正比。以平價發行者利率大，多與市場的利率一致。以高價發行者，利率高。以低價發行者，利率低。各國採用低價發行者多。

公債償還之方法約有三種：一、定額償還法；二、比例償還法；三、年金償還法。抽籤償還法卽其一種。而其抵償之經費大抵取之於剩餘金，減債基金，或指定財源。

**財務行政**　財務行政包含會計論、現計論、預決算論三部分。因其以預決算爲中心，故又有稱爲預決算決論者。

**會計論**　在會計論（Accounts）上第一件事是先定會計年度（Fiscal year），卽政府對於財政上起訖的時間。在此時間內，對於收支加以整理，作一結束。會計年度之長短，有一年制與二年制。一年制我國及英法日美意等國行之。二年以上制戰前德國

內之各聯邦及美國的各州行之。大抵大國或中央政府多採一年制，因其易使預算與事實相符合。不符合時，爲期短，修改之機會易；且容易公開，容易監督。會計年度之開始期有以曆年元旦者如法比是。有以四月一日者如英日是。我國及美意西等則以七月一日至翌年六月三十日爲一會計年度。決定開始期大概不違下面兩個原則：一、是與預算之時期相銜接。二、是宜在國庫收入多支出少的時候。

會計論上第二件重要問題就是會計機關。會計機關有三，卽財務行政機關，會計立法機關，會計司法機關。一、會計立法機關，通常是國會。牠對會計的職務：1.制定會計上一切法規；2.通過預算；3.通過決算。二、會計行政機關包括財政部及其所屬之財政廳金庫海關徵收所稅局。其職務有四：1.根據法規，編製預算報告閣議及議會。2.編製財政法規報告閣議及議會。3.依據法規及預算，實行出納保管。4.監督財務行政。三、會計司法機關，通常有三四種：1.財務行政機關之內有審計局或審計員。2.行政元首設有特別委員會。3.獨立之審計院。4.議會內設立之審計委員會。

會計論上第三件問題就是會計法規，其內容有會計法、租稅法、租稅徵收法、倉庫法、審計法、特別會計法等。此類法規由會計立法機關定之。

**預算**　國家一方因統盤籌算，謀分配得當。樹立秩序，謀收支適合。他方因滿足國民參政之欲望，使財政公開。故有製定一會計年度預決算之必要。預算之分類有下面五種標準：一、以支出之範圍言，有總額預算與純額預算。總額預算包括行政預算與財政預算。純額預算則僅舉行政預算。二、以支出性質言，有一般預算與特別預算。三、以時期之先後言，有臨時預算、本預算、追加預算。四、以內容之繁簡言，有大綱預算與詳細預算。五、以所屬會計年度言，有上年度追認預算，本年度預算，來年度預算。

編製預算有幾個必遵的原則：一、會計年度內之一切出入必包括詳盡。二、須表示國家改革之精神。三、全部公布。四、按期編製。

預算編製與預算實行之時期相差不宜太遠。以英國之相距六個月爲最適宜。又預算未議決或不成立時，通常以二法救之。卽一、上年度之預算延長制。二、臨時預算

制。

預算形式通常分爲平時臨時兩門。各門科目分類之多少亦宜適中；蓋太少則立法機關之研究討論太嫌籠統，太多則行政機關之實行太受束縛。

**決算**　在英文實在叫預算之監督（Control of budget）。其目的在使預算之宗旨完全貫澈，不使財務官吏有違反或超過預算之收支。

決算之內容分做歲入歲出兩部。歲入部包含：1.歲入預算額；2.歲入審定額，卽已發徵收命令輸納通知之額；3.實收額；4.未收額；5.虧短額，卽雖審定而實不能收到者。歲出部包含：1.歲出預算額；2.預算以外之增加額，卽預算未載非常支出預備金支出之額；3.支付命令額；4.實支額；5.移撥額，卽轉入次年度使用之歲出；6.剩餘額，卽預定歲出與實際歲出相差之額。

決算之審查分爲三步：第一步是財務主管機關對於所轄機關實際收支之核算。第二步是財政司法機關對於財政行政機關所有國庫計算書、總決算書、各官署逐

月計算書、及歲入歲出決算報告書等之審計。第三步是財政立法機關對於財政行政機關所提總決算之議定。

**現計論**　現計論（Actual accounts）卽預算之實行，包括出納保管而言。通常財政出納之手續有五：第一、由財政部編製預算，提出閣議。第二、閣議通過後，由內閣提出國會。第三、國會通過後，再由財政部依照執行。國會對於預算之議決，關於歲入方面，有永久法律制、預算法律制兩種。祇就預算之一部分議決者爲永久法律制，英美德日諸國行之。預算全部皆須議決者爲預算法律制，法比等國行之。關於歲出方面，亦有一部分議決制與全部議決制。英美德日採一部分議決制，議會之修改或否決僅能就預算之一部行之。法比兩國採全部議決制，卽議會對於預算皆能任意取舍。又法美之國會對於預算可以增減。英之國會則祇能削減，不能增加。第四、關於徵收保管分別由各徵收機關及金庫行之。第五、關於支付須由財政部送一經費請求書交審計院（Auditing department）由審計院長核准後，方發支款命令交會計部長支用。

第六會計部長將簿據送交審計院長審查後，由審計院長製成決算，送交國會，由國會審計委員會審查決定。在現代各國的制度，總將出納命令之機關和出納現款之機關分開，以防流弊。而關於保管雖有如下表之種種機關，大多數總是集中於國庫（National treasury），以便財政之統一。

保管機關
- 獨立金庫制
- 銀行金庫制
  - 中央銀行金庫制
  - 普通銀行金庫制
  - 聯邦準備銀行金制庫

**我國財政現狀**　我國現除以立法院爲財政立法機關較爲特殊外，其餘之財政行政機關財政司法機關以及會計預決算現計上程序與手續，大致與其他國家相同。

我國財政之實質，歲入方面包含鹽稅、關稅、菸酒、印花、統稅、鑛稅、交易所稅、銀行稅，國有財產收入，國有事業收入，國家行政收入，國有營業純益，協款收入，借款收入，其

他等共十五款。歲出方面包含黨務、國務、軍務、內務、外交、財務、教育、文化、司法、實業、交通、蒙藏、建設、國營事業資本補助、撫恤、債務、第二預備費等共十七款。據二十三年中央政治會議一再修改之國家總概算，其歲入預定之總數爲九萬一千八百一十一萬一千〇三十四元。其中租稅收入共佔總數百分之七九・五七，而租稅中關稅佔四一・七〇，鹽稅佔二〇・七三。統稅佔一二・七四。以關鹽統三稅爲中堅，而關鹽統三稅中，關稅幾佔總收入之半數。至於國有財產國營事業收入國營事業純益，一共祇佔總收入三・八三。其利權外溢，產業不振之情形，自可想像。

歲出之總數合第二預備費七百三十四萬三千〇五十五元，依滿收滿支之原則與歲入總數相等。因軍事時期之尚未結束，故其中以軍務爲最多，佔百分之六・二七。債務佔六・〇五。而教育文化僅佔百分之三・六八，實業僅佔百分之・四五，交通佔・五七，建設佔三・九二，國營事業資本佔五・四八，補助費佔八・九九，撫恤佔・四一。且其在建設與實業方面之經費尤以行政經費之支出爲多，實業建設兩

費之支出爲少。其用於實在建設者，又多純係交通建設，而生產建設極少，故欲發達國家產業，增益國民福利，促進國家文化，則預算之改革，尙有十分努力之必要。

國債總數十五年底爲二十五萬二千一百六十八萬餘元，截至二十三年六月底止爲二十二萬四千四百七十三萬餘元。每年表現遞減之形勢，祇要不加新債，尙屬可以樂觀。

至於地方財政，則苛雜之煩，民不堪命。田賦附加，有多至七十四種如浙江者。有預徵至六七十年以後如四川者。雖民國二十三年五月第二次全國財政會議中最重要之議案爲限制田賦附加，廢止苛雜，然因設法抵補之款一時難以全籌，恐亦難以立時舉其全功了。

# 第二篇　中國經濟現狀

## 第一章　中國所受列強之侵略

土地侵略與關稅協定——交通侵略——金融侵略——鑛產侵略——工業侵略——農業侵略——經濟侵略結算

列強對於我國之經濟侵略，以道光二十年（一八四〇年）之雅片戰爭爲嚆矢。其後或因武力之屈迫，或受外交之詭譎，故所訂不平等之條約重重，而各種主權乃相繼喪失。列強之經濟侵略以領土統治權（割地租地商埠）之侵略，司法權教化權之侵略，（領事裁判權傳教辦學權）租稅權（關交協定）金融權（銀行紙幣）交通權（航行鐵路電信）等等侵略爲其武器。以原料之搜求，貨物之貿易，實業之

投資，爲其根本之精神。先有割地租界商埠之取得，而經濟侵略之根據乃以鞏固，貨物推銷之系統乃以完成。再得領事裁判權，而由侵略所生之種種不法行爲乃得以掩護。再有外國銀行外國航業，而金融被其操縱，交通受其左右。再有關稅協定，企業特許，而國資被其利用，國貨受其掊擊。自以上各種權利取得後，而對於我國之經濟侵略網乃以完成；乃能予取予求，每年飽載以去；而本國各種產業相繼被其打倒，遂到現在民窮財盡的地步了。現將其各種經濟侵略一一大致說明於下：

**土地侵略與關稅協定**　我國失地：在領土方面，有澳門、香港、台灣等處。在藩屬方面，有朝鮮、安南、琉球、緬甸。租界則五口之外其繼續開闢者有十餘處。至於商埠則更難枚舉。大略計之：中部有重慶、宜昌、武漢、蘇杭等三十二處。南部有厦門、汕頭、桂林、蒙自等二十二處。北部有天津、芝罘、鄭州、歸化、多倫貝爾等十四處。東北及東蒙有滿洲里、哈爾濱、安東、長春、赤峯等二十九處。外蒙、疆藏有伊犂、庫倫、江孜處十一等。共一百零八處。商埠分布全國，而外貨輸入，乃如水銀瀉地，無孔不入了。

自有關稅協定以來，我國一方既因稅率混一，稅目簡單，貨價不變，以致稅收短少。他方面更因外貨較國貨之徵稅便宜，以致國貨不能與外貨競爭。

**交通侵畧**　可分三項說：一以航業侵略說，國內貿易中國船隻共十四萬八千八百一十一隻，貿易額一十五萬四千七百萬兩。英國佔總數百分之四十一，日本佔百分之十三，美國佔百分之二。本國僅佔百分之四十二。國外貿易中外船數六萬一千七百九十六隻共二千八百八十五萬噸。其中英國佔百分之三十八，日本佔百分之十七，美國佔百分之八，其他各國佔百分之八，而本國反祇佔百分之九。實際上我國所有航運幾乎全爲英日兩國所左右。中國船數不過等於英日船數二分之一，所載貨物等於英日所載貨數四分之一。以資本言，即英之太古已有資本百萬鎊，怡和資本百二十萬鎊，彼等除賺莫大一筆運費外，還可扼制國貨之輸運，以操縱市場。二、以鐵路言之，除中東、南滿、滇越、九龍等爲日俄英法等國直接經營之外，其餘北寧、平漢、京滬、津浦等線蓋無不有外債關係。我國現有鐵路共七千哩，外人直接經營者二千

三百哩，資本共七千二百四十三萬九千八百鎊，又四萬四千二百萬元。名義上歸國營者四千三百六十四哩，省有及私人經營者四百八十哩，資本共五萬六千三百餘萬元，其中包含外債五萬零二百萬元。三、以電信言之，關於電報電話之外資外債共爲四千五百萬元，又八十九萬七千二百八十一鎊。海底電信，由英美法日丹麥經營，無線電信，則國內通信原爲英國經營，國外通信原爲日本經營，後來美國也加入投資的競爭了。

**金融侵畧**　也可分做三項講：第一、賠款與外債，我國連賠款與借款合計之爲二十三萬萬。截至一九二二年，其由財部管理者，共一萬二千三百七十八萬餘元。其中由關稅每年提還者九千四百萬元，無擔保須另行籌還者每年四千萬元。再由交部管理之外債尚有五萬一千五百二十八萬餘元。除卻借債所附帶損失之權利不計外，即單就息金一項之侵蝕爲數已大可驚人。第二、以銀行言之，中外合辦之銀行有五個，外人獨辦之銀行則有二十個。外國銀行之資本以國別計之：爲鎊五萬四千萬，爲

美金一千一百萬，爲佛郎一千三百萬，爲基爾登一千萬，爲日金一萬四千萬，我國國幣一萬八千萬，海關兩五千萬兩。各外國銀行都以吸收存款，發行鈔票，往來匯款等榨取利潤。某次曾調查祇匯豐一家所發行之鈔票，已有二千五百萬元，麥加利所發行也有九百萬元。其外各外國銀行所發行之數尙未曾調查。匯豐銀行則還有代理中國國庫保管關稅之特權。第三以洋行言之：我國不能直接對外貿易，所有外貨入口，國貨出口，皆由外人之洋行辦理。曾一度調查外國洋行商店之數如下：英國得七百二十六家，日本四千二百七十八家，美國四百七十家，法國二百五十五家，德國二百五十三家，俄國九百三十四家，合計六千九百一十六家。其往來盤剝之數又爲如何。

**鑛產侵畧**　鑛業之爲外人直接經營者十一所，中外合辦者約二十二所，重要的鑛產如煤鐵石油殆無不受外人支配。現分別說明其情形如下：一、煤鑛，英日德比對於各煤鑛所投之資本爲五千三百四十五萬元，出煤量七百三十萬零五千噸。而中國

經營者資本僅四千六百九十五萬元，產量六百七十三萬噸。所以由煤產方面言之，百分之五十是受英日的支配。二、鐵鑛，美國人 F. R. Tegengren 曾推定我國鐵工業每年所生產爲二十五萬噸至三十萬噸，但每年須輸出十六萬噸至二十萬噸給日本。日本每年少鐵五十萬噸，其冶此五十萬噸鐵所需之鑛石一百萬噸，有七十五萬噸須取之我國。所以我國鐵產有百分之八十是日本的支配。自己所出之鐵廉售於日本，反每年高價購入鑄鋼或生鐵三十萬噸以供自己之需要。三、石油，熱河撫順之油鑛當然已入日本之手，陝西油鑛曾由美國美孚投資二百萬，取得試掘權。新疆油鑛也被英國奪取。所剩油鑛地區已祇四川甘肅之一部分了。

**工業侵畧**　我國每年輸出額有百分之七十爲原料，而輸入則幾乎全爲加工品。民國九年之工業入超爲九萬五千四百萬，民國十三年即加到十多萬萬了。外人又利用中國低廉之勞力與原料，在國內開設工廠。因其有不平等條約之保護，納稅較國貨爲輕，本國工廠不能與之競爭；所以國內的外國工廠反發達到二百餘處之多，而

本國各種工廠共計還不到二百處。且機械不能自造，原料也多爲輸入之外國加工品。現將輸入之情形略舉數端以明眞相：每年紡織機械之輸入爲二百三十九萬五千兩，農業機械輸入爲六十九萬五千兩，其他機械一千八百二十四萬七千兩，機械附件六十三萬四千兩，火柴原料二百八十五萬七千兩，棉花四千一百九十五萬四千兩，共計六千六百七十五萬四千兩。至於各項工業侵略更屬駭人，現分別說明於後：一、紡織工業其勢力原爲中日英三國鼎立，後來逐漸變爲中日對峙，到現在幾乎有日本獨佔的形勢了。民國十三年英國尙有四廠，資本六百八十五萬兩。我國六十九廠，資本三千九百四十萬兩，又七百零四十萬元。日本四十五廠，資本五百四十萬兩，又十萬萬零五百三十萬元。近數年來則完全表現日方發展，我方失敗的形勢。至於外紗輸入的情形，前清光緒初年（一八七五年）印度紗輸入不過一萬擔，後來幾乎支配了我國的全市場。光緒二十年（一八九五年）日本紗輸入也不過一萬擔，到一九二二年便加到四千萬擔了。以後還逐年增加。二、金屬工業我國對於鐵路

工廠、軍械工廠、造幣廠等，雖辦有幾所，然機械和原料取之外國，所以還不能算是獨立的。至於造船廠更多屬外人之勢力，除漢口廈門私人所辦之二廠外，僅海軍部所辦塘沽馬尾之二廠。上海所有六廠，本國祇佔其一（江南造船廠。）其餘皆係英法日本所經營。而香港大連二處則完全爲英日造船的根據地了。三、化學工業，前面所曾提及之二百餘工廠中有一部分是應用化學的工廠。以前在化學工業之中，化學工業品銷數最大的莫過瑞士和日本的火柴。日本的火柴之產量爲八十五萬噸，而在華推銷者有三十五萬噸之多。直到民國元年國貨火柴方逐漸發達，日貨始天天減少。但不久國貨火柴又呈衰頹之形勢。四、食品工業，以麵粉一項而論，外粉輸入最高的時候，民國二年數量曾達到三百二十萬零二千五百餘擔，值銀一千二百六十九萬三千八百三十九兩。歐戰時代雖曾逐漸減少，但至民國十一年以後又漸加到四百二十八萬餘擔，至民國十三年更加到六千五百萬擔了。

**農業侵畧**　我們要看農業侵略的情形，祇要看看每年糧食入超及絲茶輸出減退

之情形，就可清楚。糧食入超在民國七年爲八百三十八萬五千六百七十元，還祇佔總入超百分之一・二。到了民國十二年便加到一萬一千八百八十四萬餘元，就佔總入超百分之六九・七了。民國十三年米之入超爲二萬二千三百七十萬二千擔。麥之入超爲五百萬零五千擔。茶之出口在清光緒十二年爲三萬萬磅，後來受印度錫蘭日本等國競爭，至民國四年就減到一萬九千萬磅，且每年輸入印度錫蘭日本三種茶達三千萬磅。絲之出口在六十年前原佔全世界絲額之半，後來受意法日比等國之競爭，至後來就漸減到祇佔絲額百分之二十七，至民國元年之輸出減至三十二萬餘擔，民國十七年就減到祇剩二十七萬餘擔了。

**經濟侵畧總結算**　中山先生在民族主義第二講中曾把各種損失做了一個總結算，現在我們可以引來做一個結論。

中山先生曾說：洋貨之侵入，每年奪我利權者五萬萬元，銀行之紙幣侵入我國市場，與匯兌之折扣，存款之轉借等事奪我利權者或至一萬萬元。出入口貨物運費之

增加，奪我利權約數千萬至一萬萬元。租界與割地之賦稅地租地價三樁奪我利權者總在四五萬萬元。特權營業一萬萬元。投機事業及其他種種之剝奪者當在數千萬元。這六項之經濟壓迫令我們所受的損失總共不下十二萬萬元。我們要知道中山先生尚不過大致估計一下，已得如許的數目。若是我們認眞的仔細計算一下，那麼數目恐怕還要比十二萬萬元大得多。現在把中山先生所舉的十二萬萬元，作爲五十年計算，就已經得六百萬萬元。再加以賠款及外債的息金及其他各項利權的損失，那就更見數目大得可怕了。我國向來並不以現貨豐富著名，無端受此數十年如一日之榨取與吮吸，以致弄成目下精枯血盡之經濟狀態，當然不足奇怪了。

# 第二章　我國農工商經濟現狀

## 農業的破壞——工業的破壞——商業與金融的破壞——經濟的病症之分析——社會的病源與病徵

我國經濟困難的情形從來是一期比較一期加緊。如光宣之季比較光緒中葉更困難，而民國以來又一年更加困難於一年。現在危險的情形，可以說是近百年來最嚴重的時候，也可以說是自有國史以來所未曾有過的時候。現在這種已臻絕險的經濟破產情形，已經由下面幾種事實表現與我們看：一、農村破產，農民的流散。二、天災流行，與人民大批的死亡。三、商店工廠的紛紛倒閉。四、失業羣（不拘自由職業者或受有一定職業訓練的農工，都整批整批的失業）之龐大可駭。五、民族精神之墮落，與社會綱紀之破壞。（如政治上之貪污，商業上之作僞捲逃）六、挺而走險者及

操不正職業者之人數遍地驟增。（包括盜匪、漢奸、紅丸、白麪、僞造、欺詐、賭博、娼妓等）七、自殺人數之驟增。我國從來祇有男人盡忠，女人盡節的自殺。至於因爲沒有飯吃，到處發生舉家自殺的事情，倒是一件歷史上破天荒的紀錄了。我們把各種情形觀察之後，就可知現在情形的嚴重已經到了甚麼程度了。我們現在再把農工商業破產的情形分別說明於下：

**農業的破壞**　我國農業的破壞情形約有三種：一種是無人耕種。二種是不能耕種。三種是不願耕種。大批農民被募爲兵，或者工業化，或者委棄田地任其荒蕪，或因兵燹，田廬爲墟，四出流亡，不能還鄉。因多少田地無人耕種，荒地面積逐年增加。據民國八年農商部之統計，由民國三年至民國七年荒地面積已增至四百九千萬畝。但這十餘年來內亂之戰區更廣，烽烟所過，十室九空。荒地面積增加之多更不難想像。其能在鄉留守的人又常因水旱蟲災不能耕作。民元以來之天災簡直年年有之，處處有之。即以二十三年之天災計之：遭旱災者共十四省，三百六十九縣，面積一萬三

千三百八十萬零三千畝。遭水災者共十四省，二百八十餘縣，面積三千一百零二萬五千餘畝。遭蝗災者九省，一百九十五縣，面積一千六百餘萬畝，所損失當遠在十五萬萬元以上。而在不遭天災者之中，又有因捐稅過多，生活太高，成本太重，而所收穫因外國米麥之傾銷，售價慘落，不能維持，寧願種植鴉片及其他原料等物者。因自己之糧食收穫減少，而吃飯問題反不能不仰給於外國米麥了。民國七年糧食入超尙不過佔總入超百分之十三，其數爲八百三十八萬五千六百七十元。至民國十二年竟一躍而爲一萬一千八百八十四萬餘元，佔總入超百分之六九·七了。而民國二十三年一月至五月以後之報告尙未發表，僅一月至五月五個月份洋米入口之數竟多至一千五百三十六萬六千七百零二擔。單就二月初日本米之傾銷者言之，已有二百萬擔：長江及華北一百五十萬擔，粵閩兩省五十萬擔。本年（二十四年）度上半年洋米進口達三千八百餘萬元，佔進口貨之第一位。其中六月入口最少，仍有四百萬元之多，佔入口之第四位。洋米之來源爲安南、印度、暹羅、日本、香港等地。照這

樣情形看，將來必有一日無錢買外國米，全國人祇好餓斃的時候了。

**工業的破壞**　我國之手工業已次第被帝國主義者之機械工業打倒，而我國機械工業方面則百分之七十的煤被英國支配。百分之八十的鐵已被日本支配。重工業一時無獨立發展的機會。所以這樣龐大的國家，全國統共祇有鐵路工廠、兵工廠、造船廠、造幣廠四十餘個。且十有九是祇供給政府的需要。輕工業比較輕而易舉，所以紡織廠、麪粉廠、火柴廠等曾紛紛的興起，但是因爲外貨的競爭，資本的困難，技能知識之缺乏，不久也就紛紛失敗了。如以紡織業而論，日本既壟斷河北山東等處最好的棉花市場，復壟斷着紗布的市場，如二十三年四月，在漢口的紗布交易，日本紗佔總數五分之四，日本布佔總數百分之九十以上。復在上海、濟南、青島等處積極的擴張。民國二十二年日廠僅有紡綻二千零六十六萬枚，二十三年卽驟增至二千九百六十六萬枚了。而我們的國廠據二十三年六月的調查，停工的卽已有十一家，停夜工的三家，紡綻十萬枚，所停總數佔該年度華廠總數百分之十五。（以前關閉者不

在內）今年來如申新之被匯豐銀行拍賣，恆豐等之相繼停工，危險當然更加嚴重。以麪粉而論，生產數量已經縮小百分之六十，而推銷數量依然祇爲生產數百分之七十九。外有美麪美麥在南洋等處競爭，內復每年輸入巨量之美麥與數百萬包之日麪。本國生產減之又減，猶不免存貨山積。以火柴而論，由民國元年至民國十一年竟由百分之百減至百分之九。國廠五十一家，資本共六百萬元。二十三年因外貨之偷運入口，日本火柴營業之在華擴大，河北山東即相繼倒去二十餘家。上海的火柴梗廠三家也停閉了兩家。以製絲言之，我國絲業之資本原極薄弱，如上海絲廠一百零四家，（民國十八年）資本共不過二百五十七萬五千元。資本最大的一家不過十萬元，大多是每家一二萬元。百餘家的資本合計尙不敵日法意等國一廠資本之數。但是在民國十九年這百餘家就倒閉了七十多家。無錫三十七家也關閉了三分之一，二十三年竟停閉了三十五家。民國十六年杭州綢廠四十八家，十八年就祇剩下二十家了。南京緞廠民國二十年即有四分之三關閉，工人失業者萬餘，近來恐已

完全破產了。廣東生絲出口，民國十九年卽減少四千九百七十包。山東綢之輸出亦早由二千五百萬兩減至三百萬兩。（原款八分之一強）東北野絲已完全爲日本壟斷，且爲山東絲綢在國際市場上一個勁敵。紗布麪粉火柴絲綢乃已略具雛形者，其失敗之情形猶如是，至於其他工業更不能談了。

**商業與金融的破壞**　我國國內之土貨固已因洋貨之廉價傾銷而破產，而外貨亦復因民間購買力之窮盡而滯塞。因之進出口貿易乃大減。二十三年一月至十月之進出口貿易總額爲八萬萬七千四百餘萬元，較二十二年同時期減少至三萬萬元。而我國商業素來大半是建築於進出口貿易上面。因進出口貿易額之銳減，而各地大小商店乃不得不坍塌破壞了。如上海爲遠東第一大埠，全國工商中心，而南京路又爲上海精華之所在，而二十三年被控於上海特區法院者竟在半數以上，倒閉清理者數百家。南京乃國都所在，爲全國消費力最大之區。二十三年一二兩月之間倒閉的商店卽有百餘家。內地各埠商家之停業閉倒者更不可枚舉。此種停閉之統計

仍在繼漲增高，有加無已。加以美國白銀政策及英匯豐銀行等輸出現銀之影響，銀根因之奇緊，折息飛漲，而商市之生機更加斷喪。因內地不安，資金集中都市。自二十三年一月起，上海華商銀行每月存銀總數平均皆在五萬萬元以上。七月份之庫存尙爲五萬六千二百餘萬元。自八月起白銀流出之風甚熾，兩個月之內減少之額竟達一萬萬元以上。至十月底之實存淨額竟減至四萬一千一百萬元了。可是銀根任他如何奇緊，普通商業任他如何零落，而奢侈營業之發達與奢侈品之消費，其數量之巨仍屬駭人。菸草進口貿易之總額年在三萬萬元，外國影片之租金每年達五百萬元，海味進口單就魚翅一項也每年數百萬元。其他如影戲館跳舞場之開張，偉大華麗旅館飯店之建築，依然如雨後春筍。且銀行界對此等事業之投資，動輒數百萬元，並不因市面之不景氣而減其興趣。

**經濟病症之分析**　我們要醫治這個雜亂危險的毛病，須得先仔細分析其種種病症：第一個病症是國民富源的破壞，因祖先所築的堤防，所濬的河道，所造的森林，子

孫不肖，祇知使用砍伐，不知繼續培植。以致森林伐盡，河川壅塞，堤防崩潰，所有以前一點農業上簡陋的物質建設，摧毀殆盡；而農作失其地盤，農業之富源已毀。因外國機械工業之侵入，本國原有之各種手工業統被打倒，新式機械工業又爲關稅協定等條約所扼制，不能勃興，而工業之富源全部破壞。因外國銀行之操縱，航運及洋行之壟斷，我國簡直無獨立之國際貿易可言。所有中小商店皆不過寄生於洋行，本國獨立的商業富源完全摧毀。所有新式路，鑛，交通事業也早被各國所攫取，而鑛產交通之富源失去。民族所資以爲生之主要生產事業全被破壞或奪取，試問全民族何所憑藉而生活呢？第二個病症是購買力之窮盡，生產事業既被破壞或奪取，幸賴祖先遺下之遊資豐富，乃恃以購入一切需要之事物，而遂其祇消費不生產之變態的經濟生活。但此種不以所得爲財源祇以財產爲財源之消費，因財產有限，卒至前代所遺之餘資涸竭而成爲現在購買力窮盡之情形。第三個病症是內亂之破壞。第四個病症是外兵之爆炸，因之而遊資聚集稍厚之區受其戕賊。第五個病症是領土之

喪失。第六個病症是僑務之失敗。第七個病症是全世界之不景氣。因此三點而資財流通之範圍更加縮小，流通之能力更形薄弱。以上七個都是經濟本身上的毛病。第八個病症是間接影響於經濟的，就是教化力之衰退，因爲有了這一個病症，所以一班人明明知道奢侈必至窮困，卻偏偏的要去奢侈。明明知道外貨足以亡國滅種，卻偏偏要賣外國貨。還有歷來政治上之貪污中飽，歷來財政上建設上之施措乖方，也都是這一個病症的表現。

**社會的病源與病徵**　我們把我國經濟社會的病態仔細診斷，可以發現這種症候的兩個特症和兩個病源。兩個病源是人事的。有了兩種人事的原因，乃形成一種必然的結果。重症已成之後，遂至有羣醫束手之感了。現在先說明兩個病源：一、墮落的國民放任心理。我國病態原非甚深，祇因大多數人抱着畏難苟安得日過日之想；甚至同流合污貪贓枉法；就愈弄愈糟，愈難挽回了。二、掙扎與忙亂，也有一部熱心的分子不願苟安，想本着盡人事以待天命的精神，力爭上流。但是對於這種危局沒有深

澈的認識，通盤的籌劃，總是頭痛醫頭，腳痛醫腳，弄得手忙腳亂，卻造出兩種結果出來：第一種是不生產的濫費。將國家原來擁有的一點不充分的人才和財貨，或者運用不得法，或者始終不得用；以致不惟不能生產，甚至反而又造成了破壞生產的結果。第二種是閒散的消耗。我國這數十年來雖說憂患重重，但是也並非絕無自援的機會。雖說民窮財盡，但是在以前也並非絕無週轉的餘資。祇因從來的當局不善運用之以從事生產，以致這區區僅剩的餘資也一天一天自然的消耗，歸於罄盡。等到再想努力，已經將憑藉的根據失掉；就再碰到機會，也很難有餘力去運用了。這兩種結果都是經濟學原則上最忌諱的，而我們都犯得很深，怎麼不生出下面兩種病狀來。一種是慢性重症的最高期，在初患的人不見有何利害的苦痛，及至愈患愈深，愈虧愈盡，又加以愈積愈重；到了一倒牀，就不能起來了。我國的現狀，可以說是這個樣子。二是多症俱發性，一個老邁的身體，各機官的組織因使用太久，當然破綻不少，病因很多。但是沒有外感來襲，自己的精力還能支持的時候，尚不覺甚麼苦痛。一旦體

力衰退，又遇外感，體內原來伏着的病因遂百症齊發。又是外憂，又是內亂；又是天災，又是匪患；又是民窮，又是財盡；就是千手千眼，也會弄得眼花撩亂，手腳慌忙起來。這兩種特徵，都是前面放任和無辦法的兩個原因所發生出來的。

我們既已把病源病症分析清楚，那麼應如何標本兼治，應如何經濟與教化並顧，不難由此索得途徑了。因篇幅所限不能詳細討論，現在祇將中山先生一個治本的實業建設計劃，提綱在下章說明出來。

# 第三章　中山先生實業建設計劃

概說——開發各部計劃——開發與民生

**概說**　在說明中山先生實業建設計劃以前，先要說明其計劃之精神。中山先生實業建設的宗旨是在以國家實業所獲之利益歸之民享。他主張「天然之富如煤鐵鑛產水力石油，社會之恩惠如城市之土地，交通之要點，與夫一切壟斷性質之事業；悉當歸之國家經營。以所獲利益，歸之國家公用。凡現在之苛捐雜稅，概當免除。教育、養老、救災、治病、及夫改良社會，勵進文明，皆由實業發達之利益舉辦。」他稱他自己這種主張叫做民生主義之社會政策。

實業建設所最感困難者爲人才與資本，中山先生的辦法：對內，他把國家經營和個人企業分開，可以委諸個人辦者或個人經營較國家爲適宜者，任個人爲之，由國

家獎勵保護之。不能委諸個人及有獨佔性者，由國家經營。其對外，則抱着一種自主、公平、互助之精神，去吸收外才外資。

中山先生實業計劃的要點，是將本國分做北部、中部、南部三部分。各部分都以沿海一大港爲宣洩。以其內地之農鑛地區爲背後地帶。以鐵道河流爲聯絡線。使外沿稠密之人口與腹地棄置之產物交流。其經營之步驟是先開發交通，同時卽預備開發所需之工具和材料，然後再開發富源，再發展民生事業。

中山先生實業建設的要目，交通方面除修濬現有之河流及運河外，尙須新開運河，及修鐵道十萬英里，碎石路百萬英里。此外卽爲闢置商港，發展水力，開發農鑛，建造森林，經營畜牧，推進水利，辦理工廠。

**開發各部計劃**　北部開發——是以北方大港爲其門戶。此港乃設於沿大沽口秦皇島青河灤河兩出口中間之計劃港。其背後地帶之包括冀、熱、察、綏、晉、豫、黑龍江、蒙古、新疆。其對內之聯絡線有五：一、以此大港爲東北、中央、西北三鐵路系統之輳輻點。

二、以西北鐵路系統之八大支線串通承德、多倫、漠河、迪化、伊犂、于闐、庫倫等處二十個上下之北方及西北都會。三、修治黃河，以聯絡甘、陝、豫、晉、冀、魯各省。四、整理舊運河，聯絡華中自西至東各水道。五、開新運河，使與舊運河黃河聯成一氣。有以上之五線與內地聯絡，大可收指臂貫通之效。北方大港爲歐亞鐵路之確實終點，若將來中國鐵路與美國之三A計劃線，英國之三C鐵道線相聯，橫貫歐亞，扼新舊兩大陸之中權，其魄力之偉大更難想像。北方大港所能吸收之物資除長蘆之鹽冀晉之煤鐵而外，再事移民開發，則內地之農礦，更取之無盡。西北鐵路系統再行擴張，高原鐵路系統能夠完成，新蒙青藏之金鑛及由畜牧發達所附帶之製罐、製革、毛織等，其富足也不可言了。

中部開發——是以東方大港爲門戶。此港也是設在杭州灣之乍浦岬和澉浦岬之間的一個計劃港。藉揚子江幹枝各流和中央鐵路系統以爲交通之聯絡線。中部的範圍包括蘇、浙、皖、贛、鄂、湘、川、黔、滇諸省。商埠有鎮江及其北岸，南京、浦口、蕪湖、安慶

及其南岸，鄱陽港、武漢等埠。沿江之腹地有北運；淮河；江南水道、鄱陽水道、洞庭水道三系統之水；及漢水；與長江上游；以供聯絡。其物資之集散，則有江北之雜糧與食鹽，江南浙之絲絨綢緞，晉豫之煤鐵，蕪湖之米，安慶之茶，安徽全省之煤鐵，江西之農鑛磁器，武漢之各種工廠製品，川湘出來之農鑛、茶葉、桐油、木料、藥材等，豐富極了。又沿江一帶如馬當蕪港南京等十餘處，士敏德之原料極富足。

南部開發——是以廣州灣之南方大港爲門戶。此港設於東江西江北江三水之會口。以三江水道及西南鐵路系統爲對內之交通線，西南鐵路系統有粵川、粵滇、粵黔諸線。各線多通過湘、桂諸省，以粵、桂、滇、黔、湘、贛、川爲背後地區。物資除農林方面富食糧、木材、綿、麻、絲、清油、桐油、砂糖、水果、藥材、茶葉、菸草等物外，鑛業方面尤以煤、鐵、銅、錫、鉛、銻、鎢、金、水銀及食鹽爲富足。南方大港一方既挾有此絕富裕之物資，一方又爲嶺南水運的中心，及南海航洋的孔道。其未來之發達，眞是不能限量的。

除了上面所述的三大交通統系及三大門戶外，更從事於沿海門戶之增闢，及內

部鐵道系之擴充。在沿海方面除北、東、南三大港外，再闢二等港四，即營口、海州、福州、欽州。三等港九，如葫蘆島（遼）芝罘（魯）寧波（浙）廈門（閩）汕頭（粵）等港是。再置專營漁業之港十六，即安東（遼）秦皇島（冀）龍口（魯）洋新港（蘇）石浦（浙）福寧（閩）榆林港（粵）等港是。關於內地之鐵道方面，則除西北、中央、西南三系統外，另有包括東三省全部及冀蒙一部之東北系統，及包括閩浙贛三省及蘇皖鄂湘粵各一部之東南系統。再增築包括蒙新甘綏察遼之西北擴張系統；及包括甘川滇與藏青新各一部之高原系統。如各系統之鐵道完成則收遼闊之域於堂奧之間。開發經營，不憂僻遠了。

**開發與民生**　我國土壤肥沃，鑛藏豐富。徒以不知開發，坐而嘆貧。所以中山先生急要之圖，在開發富源以救困窮。其次即興辦各種日要工業，以濟民生。今因敍述之利便，特將各種建設分類於下：

一、農業　米、麥、雜糧、蔬果、桑、麻、棉花、茶、菸、桐子、藥材之培植與改良。

二、林業　各種應用林、風景林、防禦林之培植與改良。

三、漁業　內地魚苗之培養，海味之保護捕獲製造保存。

四、畜業　肉用、乳用、皮毛用、勞作用等獸及禽之種族改良及飼養。

五、鹽業　食鹽製造之改良與發展。

六、鑛業　煤、鐵、石油、銅、錫、鉛、銻、鎢、金、玉、水銀等之探測與採掘。

七、工業　統計約有數十種。今分類於下：1.基本工業如水泥、鋼、鐵、冶金、機器、電力、煤氣、自來水等工廠。2.食用工業如製罐、廚作、冷藏、製冰諸廠。3.衣服工業如紡織、絲織、毛織、製革、縫紉、編織等廠。4.居用工業如木料、磚瓦、五金、玻璃、家具、油漆等製造場，及建築營造場。5.行動工業如造船、造車、造路、飛機、汽油、航業、郵電。6.衞生工業如製藥、防疫、醫治、產婆等。7.文化工業如造紙、製版、鑄字、墨膠、印刷、製本等工廠及發行事業。

以上各種工業由國家通盤計劃，大規模興辦。生產方面使之科學化，務求經濟的

大量的生產。分配方面使之社會化，務求貫澈民生主義之精神。惟對於外才外資之吸取頗屬危險，稍一不愼，卽喪失利權，甚至遺害無窮，故中山先生利用外資外材有以下幾個始終不可須臾忘的原則：

一、機械與原料之獨立……自行開發或培植原料，自行製造機器。

二、製造之獨立……農、林、漁、畜、鑛、工等業之獨立。

三、運輸貯藏之獨立……自辦航業、碼頭、堆棧、倉庫。

四、貿易之獨立……進出口貿易都歸自己經營。直接輸出輸入，不假手於洋行。

五、銀行之獨立……匯兌存款皆求自辦。

六、事業管理之獨立……國家操任用外人之權，隨時可以進退。且外人被雇用時同時須負訓練人才之責，使有中國人才隨時可以承替外才。

照以上之原則實行，則監督之權雖有時因外資關係，授之外人；但管理之權始終操之自己。而機械與原料之獨立，則所費之款仍完全在本國，不致流出外洋。喪失權

利之憂大可減少了。夫如是然後外資外才之運用乃可有利而無害，而中山先生的實業建設的計劃乃可稱爲互助公平完美無缺的計劃了。中山先生的實業建設計劃能够實現，我國的民生問題卽可以得着相當的解決了。

中華民國二十四年十月出版
中華民國二十四年十月初版

# 新標準高中公民（全三冊）

第二冊定價大洋九角
（外埠酌加運費匯費）

版權所有
不准翻印

編著者　徐逸樵　楊正宇
發行者　陸高誼　世界書局有限公司代表人
出版印刷者　世界書局　上海大連灣路
發行所　上海及各省　世界書局

教育部完全審定　新課程標準

# 世界中學教本

| | | | |
|---|---|---|---|
| 初中 | 進步英語讀本 | 進步社 | 三冊 第一二冊各九角 第三冊一元二角 |
| 初中 | 英語標準讀本 | 林漢達 | 三冊 第一冊八角五分 二三冊各九角五分 |
| 駱氏 | 初中算術 | 駱師曾 | 二冊 上冊五角 下冊七角 |
| 王氏 | 初中算術 | 王剛森 | 二冊 上冊六角 下冊七角 |
| 黃氏 | 初中幾何 附數值三角 | 黃泰 | 二冊 上冊五角 下冊六角 |
| 何氏 | 初中幾何 附數值三角 | 何時慧 | 二冊 每冊七角半 |
| 陳薛二氏 | 初中代數 | 薛湊舲 | 二冊 每冊七角 |
| 薛氏 | 初中代數 | 薛天遊 | 二冊 上冊八角 下冊五角 |
| 徐氏 | 初中動物學 | 徐崛 | 二冊 每冊六角 |
| 王氏 | 初中動物學 | 王采南 | 一冊 六角 |
| 朱氏 | 初中本國史 | 朱翊新 | 四冊 每冊五角 |
| 譚氏 | 初中本國地理 | 譚展遜 | 四冊 第一冊六角 二至四冊各七角 |
| | 高中英語讀本 | 林漢達 | 三冊 一二冊各九角半 第三冊一元一角 |
| 李氏 | 高中外國史 | 李季谷 | 二冊 上冊九角五分 下冊一元三角 |

# 世界書局發行


32(406)——24.8.30.

# 封　底