

依照教育部修正課程標準編輯

復興高級中學

公民課本

第二冊

張素民編著
商務印書館發行

依照教育部修正課程標準編輯

復興高級中學

公民課本

第二冊

張素民編著
商務印書館發行

編輯例言

- 一、本書係遵照教育部最近頒布之高中公民課程標準編著，適供高中第一學年第二學期之用。
- 二、本書內容，概係論述中國各項經濟事實。
- 三、本書每節之前有提要，每節之後有註釋及習題，每章之末又列有全章參考書目。
- 四、本書取材，務以最近事實爲準，使讀者可明瞭目前中國經濟情形。
- 五、本書雖爲高中教科書，然我國重要經濟現象，悉已包括於此，也可供各界留心中國經濟問題者之參考。

張素民

民國二十五年八月一日

公民課本第二冊

目錄

第一章	中國經濟社會之特質	一
-----	-----------	---

第一節	自然環境	一
-----	------	---

一	自然環境與人類經濟生活的關係	二
二	中國的氣候	三
三	中國的地勢	四

四 中國的土壤

第二節	文化背景	一五
-----	------	----

一	文化與人類經濟生活的關係	二
二	中國文化的基礎	三
三	中國文化的特點	四

第二章	中國之農業	一二五
-----	-------	-----

第一節	農地及農產	一二五
-----	-------	-----

一農地面積的重要 二中國的農地面積 三中國農地的分布 四中國的農產

第二節 農業技術及組織……………三四

一中國農業技術的落後 二中國農業的組織

第三節 農業經濟……………三八

一中國農場的特徵 二中國的農作勞動 三中國農場的投資 四中國農場的
收入 五中國農場的支出 六中國農業勞力的報酬 七中國農場的
淨利 八中國農產的市場 九中國農業經濟的癥結

第三章 中國之工業……………四六

第一節 工業種類……………六四

一工業種類的區分 二中國的主要工業

第二節 工業技術及組織……………五三

一舊式工業技術與舊式工業組織 二中國工業技術的改變

三中國的新式工業組織

第三節 工業原料·····	五七
---------------	----

一中國工業原料的概況 二中國的重要工業原料

第四節 工業投資及管理·····	六三
------------------	----

一中國重要工業的投資狀況 二外人對於我國工業的投資 三工業管理

第四章 中國之商業·····	七一
----------------	----

第一節 價值與價格·····	七一
----------------	----

一價值的意義 二價格的意義 三物價指數的編製 四中國的物價指數

第二節 市場與運輸·····	七六
----------------	----

一市場的意義和功用 二運輸的意義和功用 三中國的市場和運輸

第三節 商業組織·····	八二
---------------	----

一商業組織的種類 二中國的商業組織

第四節 商業金融·····	八六
---------------	----

一商業金融的意義和方法 二中國的商業金融

第五節 國際貿易與關稅……………九一

一國際貿易的理論 二國際貿易平衡與國際收支平衡 三關稅政策的種類

四中國的國際貿易 五中國的關稅

第五章 中國之金融……………一〇四

第一節 金融制度之沿革……………一〇四

一金融制度的意義 二中國貨幣制度的沿革 三中國銀行制度的沿革

第二節 金融機關之組織與業務……………一二七

一錢莊票號的組織與業務 二中央銀行的組織與業務 三特許銀行的組織與業務

四省立和市立銀行的組織與業務 五私立銀行的組織與業務

第三節 錢幣革命論與幣制革命……………一二五

一錢幣革命論的要義 二中國幣制改革的原因 三中國幣制改革的意義

第六章 中國之財政……………一二三

第一節 預算與決算·····	一三三
一 預算和決算的意義	
二 中國預算和決算的沿革	
三 中國預算的編製程序	
四 中國決算的編製程序	
第二節 公共支出及收入·····	一三六
一 公共支出及收入的概要	
二 中國公共支出的增加趨勢	
三 中國公共支出 的分析	
四 中國公共收入的分析	
第三節 公債·····	一四六
一 公債的性質	
二 中國公債的分析	
第四節 主計與審計·····	一五〇
一 中國主計與審計的組織	
二 中國超然主計與聯綜組織制度的說明	
第七章 中國經濟之改造·····	一五九
第一節 中山先生實業計劃·····	一五九
一 實業計劃的要義	
二 實業計劃的內容	

第二節 國民經濟建設運動……………一六三

一國民經濟建設運動的略史 二國民經濟建設的現狀

第三節 合作運動……………一六九

一合作的意義 二合作社的種類 三合作運動的歷史 四中國合作社的

現狀

第四節 計劃經濟……………一七六

一計劃經濟的意義 二計劃經濟的發展 三中國施行計劃經濟的必要

公民課本第二冊

經濟概要

第一章 中國經濟社會之特質

第一節 自然環境

【提要】 自然環境包括氣候、地勢、土壤——自然環境對人類經濟生活有極大的影響——中國的八大氣候

區域爲華南區、華中區、華北區、東北區、雲貴區、草原區、蒙新區、西藏區——各區的氣候不一——中國的地勢以高原爲最多，平原盆地爲最少——中國的土壤有黃土、灰土、黑土、褐土、混合土、灰色沙漠土、風化砂土、紅土、沖積土壤，其中以黑土和沖積土壤爲最佳。

一 自然環境與人類經濟生活的關係

所謂自然環境 (physical environment)，係指一國或一地方的一切天然情形而言，包括氣候、地勢、土壤及其他天然勢力。人類的存在、活動和發展，無不倚賴天然 (nature 亦稱自然)。而人類經濟生活所受自然環境的支配，較諸政治、宗教等生活為更大 (註一)。人類物質生存上的一切欲望，尤其是對於衣食住的三大欲望，其滿足，全靠天然所供給的原料；此等原料之優劣與豐歉，就以各國之氣候、地勢和土壤等自然環境的良惡為轉移。

人類的欲望是無窮盡的，而天然所供給滿足欲望的物產，是大都有限制的，即稀少的 (scarcity)。人類可以「取之不盡，用之不窮」的東西，恐怕就祇有空氣、日光和河海的水。其餘的天然物產，既然稀少，所以人類取用起來，就非努力工作不可。這叫做「征服自然」。如爲了天氣的寒冷，便構巢製衣，爲了飢餓的壓迫，便採取果實，甚至和野獸搏鬥。等到人類能盡量征服和利用自然環境的時候，纔有今日的文明生活。所以人類生活的優劣，就以其征服自然的工作的勤惰與好壞為標準；文明與野蠻的分別，也就在此。野蠻是受自然界的支配，文明是征服自然界。

自然環境的關係人類經濟生活最大者，當推氣候、地勢和土壤。就氣候言，熱帶天然恩惠過豐，欲望容易滿足，且氣候少變化，居民自不愛勞動，故經濟不易發展；寒帶過寒，動植物少發育，居民勞

而無功，故經濟也不能發展。溫帶則天然恩惠雖不如熱帶之豐，然較寒帶爲多，故居民須盡力勞動，且不至勞而無功。加以溫帶氣候有變化，居民較活潑，故最適於經濟的發展。就地勢言，生產的種類，交通的中心，和人口的移殖，都隨地勢爲轉移。就土壤言，地味的肥瘠，直接關係農業的種類和生產，間接影響工商業的性質。以下，我們再詳細討論中國的氣候、地勢和土壤。

二 中國的氣候

中國雖處溫帶，然南接熱帶，北鄰寒帶，故氣候各地不一。氣候包括溫度與雨量二大因素，茲就一般地理學家所分中國八大氣候區域而分別說明其溫度與雨量如下（註二）：

（1）華南區 華南區也稱嶺南區，包括廣東、廣西二省、福建、貴州的南部，及雲南的極東南隅，四季很少變化，冬季並不很冷，然也不是終年皆夏，故稱爲副熱帶。一月爲最冷之月，平均溫度在攝氏十度以上。此區的雨量，在一千公厘至五百公厘左右。

（2）華中區 華中區也稱大江區，即長江流域各省（自四川至江蘇沿江各省），氣候比較溫和，冬季各月平均溫度在攝氏十度以下，惟四季節奏很分明。冬季每月平均溫度在攝氏十度以下，但十一月份尚在攝氏十度以上。其中以四川一省爲最溫暖，冰雪不常見。此區的雨量，在百五

十公厘以上。

(3) 華北區 華北區也稱黃淮區，包括黃河流域中下游各省，以秦嶺淮水與華中區分界，故陝西南部屬華中區，江蘇安徽北部屬華北區。華北區夏季雖不很炎熱，冬季卻比較的嚴寒；十一月份平均溫度在攝氏十度以下，零度以上，全年平均溫度在攝氏十度以上。此區全年雨量在四百公厘以上。

(4) 東北區 東北區幾包括滿洲全部，氣候最冷，全年平均溫度在攝氏十度以下，每年至少有五個月在攝氏零度以下。冬季嚴寒。此區全年雨量在五百公厘左右，最多有達一千公厘者。

(5) 雲貴區 雲貴區即指雲南、貴州兩省，其氣候少變化，四季都像春天，據說是副熱帶的改良氣候。全年平均溫度在攝氏十四度至十八度之間。此區全年雨量在七百五十公厘以上。

(6) 草原區 草原區包括東三省的西部、熱河、察哈爾、綏遠、寧夏等省的南部，及甘肅省的大部份；全年平均溫度在攝氏五度至十度。此區全年雨量在三百至四百公厘；因為雨量過少，成為無樹木的乾燥草原，故名草原區。

(7) 蒙新區 蒙新區包括外蒙古及甘肅省的河西區（甘涼、肅州一帶），冬夏寒暑變遷

很劇烈。此區全年雨量減至二百公厘以下，成爲沙漠帶。

(8) 西藏區 西藏區包括西藏、西康、青海及甘肅、四川、雲南接壤的地方；冬季西藏全境溫度皆遠在冰點以下，在夏季亦僅南部較低的高原有五六個月平均溫度在冰點以上。此區的雨量與草原區相似，但其少量之雨，大部份皆下降成雪，故爲一寒冷的荒漠地。

我國的氣候既隨上述八區而不同，各地的生產物和生活形式，也就因之而不同。氣候較溫和的區域，最適宜於農業，如華中區和華北區（即揚子江流域和黃河流域）的農業特別發達，農產物也特別豐富，像華中區以產稻米爲著名，華北區以產小麥、高粱、小米爲著名。這兩區的經濟發展比較的迅速。華南區爲副熱帶，故閩、廣盛產香蕉、鳳梨、荔枝、龍眼、橘柚、橄欖等果實。東北區以小麥、大豆、森林著稱。雲、貴區既近於副熱帶，故有熱帶性產物，與華南區相似。草原區、蒙新區、西藏區，則因天氣寒冷，雨量過少，大都爲不適於耕種之沙漠，最多只便於從事畜牧，故這三區的經濟落後，一般工商業至今無法發達。

氣候中的雨量一因素，不僅影響農業，而且影響工業。我國南部之產稻米和茶桑，固是由於雨量較多，即沿海一帶紡織工業之所以發達，也是由於雨量多和溼度高，宜於紡織的緣故。若在西北，

技術上便要發生問題了。

溫度與雨量固爲氣候之主要因素，然風向與溫度，也直接關係氣候和影響人民的經濟生活。先就風向言，我國的風，對於經濟生活影響較大的，卽季候風，颱風和風暴三種（註三）。例如華南區在六月至九月，是被熱帶颱風侵入之時期，也是雨量最豐沛的時期。華中區在冬季時，常有副熱帶的風暴，故冬季天氣較溼，梅雨在四月至六月；六月至八月颱風也至此區，但不能深入內地（註四）。然這三種風中以季候風爲最重要，竺可楨先生說：我國是季候風氣候區域（註五）。季候風有一定的風向，冬季風向偏北，夏季風向偏南，所以最適於航行。我國早期對外貿易的歷史上，中西船舶往來沿海一帶，差不多都是利用季候風。冬季之風，發自極北，挾寒冷冰雪的氣候俱來，遠在粵南。夏季之風來自南海，與溫暖潤溼的氣候并進，雨澤充沛，而在東南部份更溼潤。所以我國人民春耕的遲早，寒衣的御藏，都以季候風的消長爲轉移（註六）。

再就溼度（humidity）言，據竺可楨先生的研究，我國華北和滿洲的每年平均相對溼度，爲百分之六十至六十五；華中與華南的每年平均相對溼度，爲百分之七十至八十。四川的溼度過高，雲南的溼度過低；新疆、西藏和蒙古的溼度則更低。且中國因夏季風來，冬季風去，故夏季過溼，秋冬

兩季過乾（註七）。據一位深信氣候決定文化的學者亨廷吞（Huntington）說，氣候的優劣，以溫度溼度二者的高低及其有無變化為標準。他以為好的氣候除有一定的溫度和溼度外，尚須時有變化。他認平均若有華氏六十四度的溫度和百分之八十的溼度，乃是理想的氣候標準。近乎這理想標準的區域，以歐洲的西北部與美國的東部和西部為較大，而以德國的氣候為最佳。他主張以人為的方法調節氣候，直接增進人類的健康，間接促進人類的文明（註八）。我國的氣候，如上所述，以揚子江流域和黃河流域為佳，然以亨廷吞的理想標準，仍相距甚遠。所以我們所處的自然環境，就氣候言，并不甚佳，更宜努力奮鬥，以求民族的生存。

三 中國的地勢

我國領土，通稱為四百三十一萬四千〇九十一平方英里（註九），西北起自亞洲中部，東南迄於太平洋濱。西北倚山，東南臨海，故地勢西北高而東南低。茲就高低的形勢，分為平原、盆地、山地、高原四種，述之於左（註一〇）。

（1）平原 所謂平原，不是由風雨與水流侵蝕山岳而成，即是由江河沖積泥沙而成。我國平原，在華南區，則有珠江三角洲，西江三角洲及雷州半島等。在華中區，則有長江的沖積平原，漢水

下流的沖積平原，鄱陽湖及贛江沖積平原，太湖平原等。在華北區，則有黃河三角洲，淮河沖積平原，河北沽河與諸支流的沖積層。在東北區，則有嫩江、松花江、遼河三河流的廣漠沖積地，也統稱為松遼平原。

(2) 盆地 盆地即山岳與平原的中介，高度次於高原的地方；以地殼下陷如盆，故稱盆地。我國盆地共有六處，一為四川盆地，即四川中部平窪處；一為陝甘盆地，即隴山以東，潼關以西，渭水流域的盆地；三為青海盆地，即青海大池所在；四為柴達木盆地，即柴達木河流域；五為塔里木盆地，即新疆省天山以南，崑崙以北之盆地；六為準噶爾盆地，即天山之北與阿爾泰山之間的盆地。

(3) 山地 所謂山地，即高原的低降，平原的上升，羣山所紆而成之原阜。我國山地共有三處，即秦隴山地，自陝西北部至甘肅，係由蒙古高原而降的；浙閩山地，自福建而北至浙東，為仙霞嶺所盤紆之地；嶺南山地，自廣西全省至廣東北部，係由雲貴高原降低的。

(4) 高原 所謂高原，大都由兩山嶺間的平地上升而成的高峯。我國高原共有四處：一為西藏高原，即青海省西南與西藏全境，最高處超出海面至一萬五千尺，是世界第一高原；二為雲貴高原，即貴州全省與雲南的東南部，地勢高至四千尺至六千尺；三為外蒙古高原，即外蒙古及科布

多唐努烏梁海之地，高度自三千至五千尺；四爲山西高原，即山西省之地，高出海面二千五百尺至五千尺。

上述四種地勢，與人民的經濟生活和文化程度，關係至密。高原與山地因氣候土壤不適於農業；且地勢崎嶇，交通不便，工商也難發達。是以人民生活艱難，文化也落後。盆地與平原，因江河縈紆，土地肥沃，交通便利，故農產富足，工商發達，文化程度亦高。惟中國盆地，只有四川盆地較優，餘則未加開發。中國富裕之區，則在長江、黃河流域及松遼平原而已。中國各種地形與全國總面積的比較，平原佔百分之十，盆地佔百分之十六，山地佔百分之九，高原與山脈共佔百分之六十四。是平原與盆地合計，僅佔百分之二十六，合山地計算，佔百分之三十五，共約一百萬平方英里，即三百四十餘萬平方公里；而松遼平原，又佔十分之一（註一一），東北未復，松遼平原已非我們所能自由利用之地。

我們再就地勢之實際高度言之，五百公尺以下的低地，是最適於農工業的區域，在我國只佔全國面積的百分之十四，偏居東部。五百公尺以上至一千公尺之地，包括東南的邱陵與北方的盆地，是次適於農工業的區域，在我國佔全國面積的百分之十八。自一千公尺至二千公尺之地，包括

高原與山脈，是不適於農工業的區域，其優者尚適於森林，其劣者只宜於畜牧，在我國佔全國面積的百分之三十五。自二千公尺自五千公尺之地，是高山或高原的邊緣，農工業更難發展，在我國佔全國總面積百分之十七。五千公尺以上者，氣候過寒，物產稀少，無由生活，在我國佔全國總面積的百分之十六（註二）。照這樣看來，我國最好的土地，祇居全面積的百分之十四，合次等土地計算，也祇居全面積的百分之三十二，即三分之一弱。所以黃沙萬里之西北人民，還多過遊牧的生活，而崇山峻嶺的西南民族，至今尚有僻處一隅，老死不相往來的習慣。至於沿海一帶的人民自然多享魚鹽的利益，而平原富庶的區域，農工商業都比較的發達。

總之，就地勢言，我們所處的自然環境，也不甚佳；因此，我們更應特別努力，精研科學，盡量利用我們所能利用的天然。如地下的礦藏，開採得法，財力可以增加；又如瀑布的水力取用得宜，可作農工業最大的原動力。外人嘗調查我國的水力，約有二千萬匹馬力，可占全世界水力百分之四（註一三），倘能夠利用，則全國經濟生活的電力化，也就不難了。

四 中國的土壤

土壤直接生養植物，間接關係人生。各地的產物，隨土壤之別而不同；而土壤之生成，又因地理

的位置及地質的作用而異。我國的土壤，可分爲鈣層土及淋餘土二種；所謂鈣層土，即因雨水稀少，土內物質不易溶去，含有鈣、鎂、鉀及磷等物質之土；所謂淋餘土，即因雨量豐富，土內物質爲雨水所漂流，須加石灰質肥料之土。秦嶺山脈及淮河以北多鈣層土，其南幾全爲淋餘土。至各地的土質成分，可以其顏色爲標準，而分黃土、灰土、黑土、褐土、混合地、灰色沙漠土、風化砂土、紅土、沖積土壤等九種，茲略言之如下（註一四）：

（1）黃土 黃土係華北主要土壤，據說黃土高原，是古代西北風飽和黃土吹積而成，黃土平原，是黃土高原經河水冲刷沈澱而成。黃土除含鈣、鎂、磷、鉀等物質外，并含細砂百分之三十，且富有毛細管作用，極易漏水。華北高原雨量甚少，時有旱災；平原地區則水災迭興；低窪之地，因排水不良，使水中鹽份蒸發而留存地面，故多碱性。

（2）灰土 灰土分佈蒙古東部及黑龍江松花江流域興安嶺一帶；在森林地帶中者，又稱爲灰色深林土，在外蒙、庫倫、閩、浙、贛、皖、鄂，以至陝、甘、川各省都有之。據說灰土係由岩石腐化而成，因植物質未被氧化，故成灰色。

（3）黑土 黑土在松花江流域及遼河上游，介乎北滿灰色森林土與華北黃土之間。黑土

含植物腐化的質 (humus)，故色黑而質肥，富於炭酸鈣，從前未經墾植，所以土中養料仍多。

(4) 褐土 褐土在外蒙南部及新疆乾燥之區；雨量奇少，土地磽瘠。

(5) 混合土 混合土在蒙古東西、新疆中部、滿洲北部一帶，係上述各種土壤之二種或三種混合而成。如灰土與黑土的混合土，黑土與黃土之混合土，灰土黑土與褐土之混合土是。

(6) 灰色沙漠土 灰色沙漠土，即蒙古大沙漠的土壤。土中炭酸質近於表面，土色由灰色至淡褐，并有黃色的砂粒。雨量奇少，植物極稀。

(7) 風化砂土 風化砂土在我國沿海及山脈邊緣，係岩石風化而成，有紅色黏土、石英砂土，特別砂土之分。特別砂土含鉀磷等質，宜於果樹花生。

(8) 紅土 紅土在川、桂、湘、鄂、雲、貴一帶，係由氣候溫溼與風甚烈所致。表土疏鬆，心土則厚而黏。鐵質稍多者，叫做鐵質紅土，富於磷酸，蔗類易生。但在高原，紅土旋成旋失，故農業不易發達，然宜於植樹，如桐梓等是。

(9) 沖積土壤 沖積土壤在黃河、長江、西江、珠江、遼河諸流域，係由山陵經流水衝刷而下移原隰，沈澱淤積而成。沖積土壤有砂土與黏土之分。砂土或宜於種瓜果，或適於種棉、麥、豆，但不宜

於種稻米；黏土則宜於種稻米。長江流域的沖積土壤，多係砂土與黏土相間而成，富於植物質，土質肥饒。黃河流域的沖積土壤，頗多黃土的成分，故土內富於鉀、鎂、碳酸、硫酸、鹽類；其含碱太重者，則不宜於農業。

從上述各種土壤看來，我國的肥沃土壤并不甚多，可見我們應盡量利用科學的方法，加以相當的改良，如濱海區域鹽田的開墾，華北碱土的改良，以及化學肥料等項的適當應用，都可相當改善土質，增加生產物。

綜括講起來，由氣候地勢而組成土壤，由土壤而組成植物區域，是我們的經濟生活受自然環境的影響不小。據上所述，我國的自然環境，并非十分美備，所以我們更應努力講求經濟之道，在可能範圍之內，充分發展我們的經濟事業，以求民族生存的進步。

註釋

(註一) 津村秀雄國民經濟學原論，馬凌甫譯本，上卷第六章，啓智書局，民國二十一年。參看 McFarlane, John, Economic Geography, Pitman, London, 1933.

(註二) 此係根據竺可楨的中國氣候區域（原文爲英文，由沈思與譯載民國二十三年申報年鑑）和張其昀的中國

自然區域簡說（見二十五年一月三十日申報。）

（註三）見 Cressey, George B. *China's Geographic Foundations*, McGraw Hill Co., 1934.

（註四）見竺可楨前文。

（註五）竺可楨中國氣候之運行（鄭子政譯）載民國二十三年申報年鑑。

（註六）同前。

（註七）桂中樞編英文中國年鑑（一九三五——三六）九九至一百頁，商務印書館，民國二十五年。

（註八）見 Huntington, Ellsworth, *World Power and Evolution*, Yale University Press, 1919.

按此書係從時間上論自然環境對於人類進步之影響，彼另有一書，名“*Civilization and Climate*”，係從空間上論自然環境對於人類進步之影響。

（註九）此數係北平地質調查所曾世英先生推算的數字，見民國二十三年申報年鑑與實業部中國經濟年鑑所載四百二十七萬八千平方英里之數相差無多。

（註一〇）參看民國二十三年和二十四年的申報年鑑。

（註一一）見民國二十三年申報年鑑。

(註一二)見民國二十四年申報年鑑。

(註一三)Bresdner Bank, The Economic Forces of the World, 1930.

(註一四)民國二十四年申報年鑑。

習題

(一) 自然環境是什麼？自然環境與人類經濟生活有什麼關係？

(二) 中國的八大氣候區域是什麼？

(三) 中國的平原佔全國面積百分之幾？盆地佔百分之幾？

(四) 中國的黑土在什麼區域？沖積土壤在什麼區域？

第二節 文化背景

【提要】文化是人類社會生活的方式，經濟生活只是社會生活的一種——文化影響經濟生活，經濟生活也

影響文化——中國文化的基礎，為家族主義和封建思想——中國文化的特點，在重人倫而輕自然，重調

和而輕改革，重過去而輕未來。

一 文化與人類經濟生活的關係

經濟生活是人類社會生活的一種，而文化是人類社會生活的方式。經濟生活只是人類謀生 (to get a living) 的一切活動；人類社會生活則包括家庭生活、政治生活、道德生活、宗教生活、美術生活、經濟生活以及其他各種生活。文化既是人類社會生活的整個表現，則其對於經濟生活的影響，當然很大。例如封建時代的文化，只能產生地主制度的經濟，而一國政治的良惡，學術思想的發展程度，社會的倫理觀念等，均足以影響一般人民的經濟生活。在我國，歷年來各地方的苛捐雜稅，妨礙了我國經濟的發展，這是政治影響經濟的明證。在西洋，瓦特 (James Watt) 發明了蒸汽引擎 (engine) 之後，始產生機器生產；在各種科學進步之時，經濟事業之進步，始突飛猛進；這是學術思想影響經濟的明證。我國以前家族主義盛行，家族共財，成為通例；而西洋個人主義盛行，父子兄弟各求經濟獨立，這是倫理觀念影響經濟的明證。

文化之足以影響經濟，固如上述，然經濟生活的變遷，也足以影響文化。例如漁獵時代和游牧時代的經濟生活，只能產生酋長政治；到了農業經濟時代，始能發生封建制度；到了機器生產時期，始能發生憲政和平民主義。我國近年新式工業逐漸發展，家族主義遂逐漸打破，倫理觀念也逐漸變更。凡此，都是經濟影響文化的明證。總之，文化背景與經濟生活有互為因果的趨勢。

二 中國文化的基礎

中國立國五千年，文化的發達最早，只可惜進步較緩，科學思想至今仍未普遍。所以我們談到中國古代的文化，便可自誇；談到中國現代的文化，我們就不得不吸收西洋文化。比方許多重要發明，如造紙、印刷術、火藥、指南針、瓷器等，都是我們古代的貢獻；而現代的重要發明，大都是西洋各國的貢獻。所以我國的文化，正和我國的經濟一樣，都有待於積極的建設。

中國文化的基礎，不外家族主義與封建思想，茲分述如下：

(1) 家族主義 中國歷來的文化，是以家族制度為中心的文化。不但中國的社會，是以家族為單位（註一），而且中國的社會和國家，都是家族的攝影放大。社會道德和政治理論，無非是家族倫理的應用或推廣，「三綱」「五常」之說，即其明證。君主稱為「天子」，不過是一個大族長而已，所以君臣的關係，等於父子的關係。孝弟不僅可以治國，而且可以治軍（註二）。家庭共財，早成風習，是經濟全為家族生活所支配；眷懷君父，常見於詩文，是文藝也脫不了家族思想（註三）。

這樣建築在家族制度上的文化，對於我國經濟有極大的影響。約而言之，有下列數端：（甲）加重有能力謀生的人的負擔，和養成那能力較弱的人的依賴性，所以貪官污吏，在家庭不失為孝

子順孫，而引用私人的惡習，至今不易廢除。（乙）重情面，輕錢財。我國人因為家族共財的習慣，即對於朋友的借貸，不重償還。這種習俗雖有其優點，然有妨工商業的發達，確不適於今日。（丙）缺乏冒險性和創造力（註四）。我國人民因為家族的關係，不敢遠遊，不敢冒險，因而沒有創造力。「父母在不遠遊」（論語）身體上的毛髮，是受諸父母，也不敢毀傷（見孝經）自然談不到冒險了。加以大家依家族為生，倚賴成習，創造力無從發生。沒有冒險性和創造力，經濟事業和一切社會事業就沒有進步。（丁）無形的養成天命思想（fatalism）。我們對於家族的責任，大都不是出於本人的自願；血統關係，固非我們所可自由選擇的，然基於「父母之命媒妁之言」的婚姻，還是帶着強迫性質。因此，我們只好聽天由命，不知不覺的走到天命主義一條路上，形成中國的靜的社會（註五）。

雖然，近數十年來，中國的家族制度漸趨崩潰，社會組織正在變化；純粹舊式的家族主義，已不適於今日。

（2）封建思想 中國歷來的文化，是沒有超脫封建思想的文化；儒家學說，即是封建思想的代表（註六）。諸子百家之說和後來由印度傳入的佛家學說，雖與儒家學說相敵對，然儒家始終

是站在我國思想的正統派的地位上。封建的基礎是在土地，所以我國向來重農；封建重階級，所以我國的「士大夫」，至今日仍保留其特殊身分。所謂官僚政治，即是「士大夫」階級的勢力的表現。

這種封建思想對於我國經濟，也有極大的影響，約而言之，有下列二端：（甲）經濟組織停滯在農村經濟一階段上。因為工商既被輕視，無由發達。（乙）一般經濟事業沒有才智之士去經營。因為大家均以做官為榮，大家要去「治人」而不願「治於人」（見孟子），所以聰明才智之士，都踏上政治一途去，讓一般沒有受過教育的人去辦理農工商的事業。

雖然，近數十年來，都市逐漸工業化（註七），封建思想也逐漸衰落。工商階級的勢力已日增。官僚退職，多經營工商；大商業家也可隨時進取官職。商人，尤其是銀行家，常足以左右政府的財政。

三 中國文化的特點

我們談到中國文化，若想指出其特點，頗不容易。因為文化，如前面所述，是社會的生活方式，所包甚廣，具體的指出其特點來，稍一不慎，即發生錯誤。茲據多數學者所公認的特點，而斟酌採取之如次：

(1) 重人倫輕自然 我國五倫之說，即是人與人的關係；而儒家的學術思想，就集中在這倫常的研究上。於是我國對於自然界的探討，就忽略了，常屈服於自然，而不能征服自然，統制自然。(註八)。據大學所講「致知格物」，須從修身齊家做起，可是修身齊家，就費了一生的精力，於是格物，就成爲具文。(註九)。

五倫固是人與人的關係，然人與人的一切關係，實非五倫所能包括。(註一〇)。如一人每日到工廠或商店辦事，即是僱主與僱員的關係；他領了薪俸，存諸銀行，即是顧客與銀行的關係；他拿錢購物，即是買者與賣者的關係；他租了住房，即是佃戶與屋主的關係；他赴法庭控訴冤屈，即是國民與政府的關係。總之，他有一種行爲，即發生一種人與人關係；而這種關係，不一定是五倫所包括的。換句話說，今日人與人的關係複雜，非家族倫理所能維繫，乃必由法律去定界限。

(2) 重調和輕改革 中國向重中庸之道，「舜執其兩端而用其中於民」(中庸)爲後世所稱贊。故調和持中爲中國文化的一個特點，已爲學者所承認。(註一一)。從歷史講來，佛教輸入中國，我們即容納調和起來；我國近代儒門弟子，差不多沒有不讀過一兩部佛經的。耶穌教輸入中國，他們也容納調和起來，很多尊信孔道的人，受了洗身典禮。我們與其他西洋文化接觸，也一樣容

納調和起來。即在清末維新時代，一般人早承認西洋的聲、光、電、化之可採，所以張之洞要以「西學爲用。」到了現在，即復古尊孔的人，無不知西洋科學之可貴。這些，都足以證明調和執中爲我國民族的精神。

雖然，調和執中固不可厚非，但易流於因循遷就，不能勇於改革。我國各種事業，大都沿照向來習慣辦理；就經濟言，生產者對於生產方法和貨物的品質形式，不輕易加以改革。就政治言，自前清至今日的民國，政制和機關雖有變更，內容很少澈底的改革。就社會言，改革更不多見，女子雖受教育，然不輕把廚房弄清潔；男子雖穿西裝，還是到處吐痰，其他無論已。

(3) 重過去輕未來 中國儒家的思想，雖爲入世的，然極推崇過去，很少注重未來。處處師古，故「言必稱堯舜」，「治國也不外堯舜禹湯文王周公之道」。即在今日，社會上推崇過去的事情，仍多得很（註二）。子女的教育可以不顧，而父母伯叔的喪葬費，總以多耗爲榮；年未六十，即以老者自居，以便爲人所尊敬；文人記不了幾個掌故，不算名士。讀經尊孔，今日仍盛倡一時。所以尊重過去，確是我國文化的又一特點。

我國人的精神，既多消磨在尊重過去上面，對於未來，無論是自己的未來，子孫的未來，社會國

家的未來，就都忽視了。上海社會的名流，大都是不能結清債務的，這是不顧自己的未來。我國一般人既不知遲婚，復不知節制生育，更不知教養兒童，這是不顧子孫的未來。內地各處的街道，即在現代，仍未加以改造，其他永久的建設事業很少舉辦，這是不顧社會國家的未來。

綜括講起來，中國文化，是建築在家族主義和封建思想的基礎上，故偏重人倫，酷好調和，推重過去，而忽略自然的征服，缺乏改革的勇敢，沒有未來的眼光。結果，我們的科學不發達，社會少進步，經濟居落後。今後我們應努力吸收西洋文化，去建設我們的新的文化。

註釋

(註一)參看劉大鈞 (Lieu, Dakun K.) "The Social Transformation of China," The Chinese Social and Political Science Review, Sept. 1917, Peking. 及陶希聖中國社會之史的分析第二章，新生命書局，民國十八年。

(註二)「國民修其孝弟忠信，可使制挺以撻堅甲利兵」孟子，梁惠，王章。

(註三)參看蔡子民中國倫理學史，商務印書館。

(註四)參看劉大鈞前文。

(註五)參看劉大鈞前文。

(註六)參看陶希聖前書三十三頁。

(註七)工業化係指機器生產方法言，與手工生產方法相對待。

(註八)參看梁漱冥東西文化及其哲學，商務印書館，民國二十三年；張素民，受自然法則支配的中國，新中華第一卷第十六期。

(註九)參看吳幹泛論中國文化，是非公論十日刊第七期。

(註一〇)參看劉大鈞前文。

(註一一)梁漱冥即認持中爲中國文化之特點（見其東西文化及其哲學），最近吳幹頗否認之（見其泛論中國文化）；然吳幹之例證，多屬例外。欲尋求一毫無例外之特點，實不可能。

(註一二)參看吳幹前文。

習題

(一)文化是什麼？文化與人類經濟生活有什麼關係？

(二)家族主義對於中國經濟有什麼影響？

經濟概要 第一章 中國經濟社會之特質

(三) 封建思想對於中國經濟有什麼影響？

(四) 中國文化的特點是什麼？

本章參考書目

- (1) 竺可楨中國氣候區域，二十三年申報年鑑。
- (2) 張其昀中國自然區域簡說，二十五年一月三十日申報。
- (3) 民國二十三年及二十四年申報年鑑。
- (4) 梁漱冥東西文化及其哲學。
- (5) 蔡子民中國倫理學史。
- (6) 陶希聖中國社會之史的分析。
- (7) Cressey, George B., China's Economic Foundations.
- (8) 劉大鈞 "The Social Transformation of China," The Chinese Social and Political

Science Review, Sept. 1917.

第二章 中國之農業

第一節 農地及農產

【提要】 農地面積的重要——農產以土地爲基礎，土地面積限制農產額——中國的農地面積，佔土地全面積百分之二三·四二，受天然的限制——中國農地的分布，有水田、粳米區、邱陵、籼米區、黃土、雜糧區、墾殖區四種——中國的農產，以稻穀、小麥、雜糧、茶葉及其他工業原料的農產品爲大宗。

一 農地面積的重要

農產以土地爲基礎，這即是農業與工商業的一個大異點。所謂土地，不僅指土壤和肥沃言，而且指土地面積言。因爲有了面積，植物纔能生長，使其根可散布於土壤，使其葉可散布於空中。所以我們若以生產物的數量與土地面積做比例，則農業所需要的土地面積，多於任何工商業；只有農業常感土地面積的不足。

土壤是可以改良的，不肥沃的土壤可以改爲肥腴，然土地面積就無法增加。工商業之需要土

地面積，只爲「立足的地方」(for standing room)，即是供人的坐立與機器和貨物的安置之用，若嫌不夠，可造若干層的高樓。農業之需要土地面積，固也爲這種用途，然更爲供植物生長之用。爲植物生長所需要的地方，不是造高樓可以供給的（註一）。

又如礦業，雖要土地面積，以便達到地下礦藏，然礦產的價值係以礦藏的深度和豐富爲轉移，而不以地面爲標準。在農業，無論土壤怎樣深和怎樣肥，然一定的面積所能栽種的植物數量，是有限的。因此，農地的生產物，不只靠土壤的深度與豐富，且靠土地面積的廣闊。礦藏豐富的礦山的產額所受的限制，只是所能容納的工人和機器的數目。土壤肥沃的農地，縱應用好機器與有技能的勞力，然其產額仍爲面積所限制。土地面積對於農業有重大的關係者，以此。

二 中國的農地面積

我國的農地面積，向來缺乏精確統計，中西學者之估計不一。據國府主計處民國二十一年之調查，我國現有農地共爲一、二四八、七八一、〇〇〇畝，其分配如下（註二）：

我國農地面積表（單位千華畝）

省	名	總	畝	數	水	田	畝	數	旱	田	畝	數
黑龍江	龍	江	五〇、四七五	三八二					五〇、〇九三			
吉林	林		六六、二〇四	一、四二六					六四、七七八			
遼寧	寧		七一、九六一	八七八					七一、〇八三			
熱河	河		一七、五四六	二四〇					一七、三〇六			
察哈爾	爾		一六、八三九	一、八五五					一四、九八四			
綏遠	遠		一八、六六九	一、四〇〇					一七、二三九			
寧夏	夏		二、〇〇四	一、四二六					五七八			
新疆	疆		一三、六九二	—					一三、六九二			
甘肅	肅		二三、五一〇	三、八六一					一九、六四九			
陝西	西		三三、四九六	三、四一一					三〇、三八五			
山西	西		六〇、五六〇	三、六二九					五六、九三一			
河北	北		一〇三、四三二	八、四六七					九四、九六五			
山東	東		一一〇、六六二	二、三九五					一〇八、二六七			
江蘇	蘇		九一、六六九	三五、五七四					五六、〇九五			
安徽	徽		五三、五一一	二〇、八三〇					三二、六八一			

河	南	一一二、九八一	七、八〇二	一〇五、一七九
湖	北	六一、〇一〇	二六、二七四	三四、七三六
四	川	九六、二七二	四二、二二二	五四、〇五〇
雲	南	二七、一二五	一一、〇三六	一五、〇八九
貴	州	二三、〇〇〇	九、五一三	一三、四八七
湖	南	四五、六一二	二八、八四四	一六、七六八
江	西	四一、六三〇	二三、六〇六	一七、九七〇
浙	江	四一、二〇九	二九、八〇六	一一、四〇三
福	建	二三、二九〇	一一、九八八	一一、三〇二
廣	東	四二、四五二	二四、六九〇	一七、七六二
統	計	一二四八、七八一	三〇二、三〇九	九四六、四七二

現在我們可進而考究我國農地面積與我國國土的全面積之比率如何。我國國土的全面積，合東北、蒙古、新疆、青海、西藏而計，通稱爲四百三十一萬四千〇九十一平方英里（註三），約合一六七五九、三八〇、六一六畝（註四）；是我國農地面積，只爲我國土地全面積百分之一三・四二，可見我國農地之狹小。查農地面積與總面積之比率，德國爲百分之八十三，美國爲百分之七十九，

法國爲百分之四十，意國爲百分之三十五，印度爲百分之二十七，英國爲百分之二十四，日本爲百分之十六（註五），皆遠多於我國。

然中國農地面積與全國土地面積的比例之小，究竟是中國未墾的土地多呢？還是中國農地只有此數，其餘未開墾的土地，根本不宜於耕作呢？據前面第一章所說，我國最好的土地，本來不過全面積百分之十四，較剛纔所說已耕之農地面積，所多無幾。再據中外地質學家的研究，華中和華南未耕種的斜坡土地，只適於森林，不宜於耕種糧食。江蘇、河南、河北及山東未開墾的含有鹽質的三角洲，不易開發。至於西北的開發，所能容納的人口，最多不過一千萬人而已。他如山西、陝西的黃土區，雨量過小，且爲山地，不易灌溉。蒙古既多沙漠，又缺雨水，希望甚微。一言以蔽之，中國的剩餘農地無多（註六）。照這樣講來，我國農地之狹小，是天然之限制。

三 中國農地的分布

我國農地分布的情況，如從地勢言，則可分爲黃河與淮河流域的大平原區，長江流域的平原區，這二大平原間的邱陵區，東南沿海區（以浙、閩、粵三省爲主），四川盆地，松遼平原區等（註七）；如從氣候與農作物的分布情形而言，則可分爲粳米區，秈米區，雜糧區等；再從土壤關係而言，

又可分爲水田區，黃土區，墾植區等。茲分爲水田粳米區，邱陵秈米區，黃土雜糧區和墾植區四種，說明於下：

(1) 水田粳米區 我國大江以南的地帶，如湘、鄂、蘇、浙、閩、粵各省，因地勢平坦，雨量充足，農地多爲水田，農作多爲粳米，而稻作多爲二作。故其物產豐富，人口稠密，爲我國農業的中樞地帶。農地墾植利用，以此一地帶最廣闊而盡地利；農地價格，也以此一地帶爲最昂。

(2) 邱陵秈米區 我國中部邱陵地域，如川、黔、滇、桂、鄂、皖諸省，因其地勢較高，山谷縱錯，邱原相接，故其農地以旱田爲主；每於雨季到臨的時候，引水灌溉，開始種稻。而其稻類，以期短早熟之秈稻爲宜。稻作登收後，則將稻田改植雜糧及其他副作物，交替輪植，巧用地利；農田多爲精耕，收穫亦較豐雜；也是我國的一重要農業區域。

(3) 黃土雜糧區 我國北部冀、魯、晉、豫諸省，地質爲黃土；黃土的性質，前章業已詳細說過，積水易漏，不能闢爲水田。因其區域氣候寒冷，雨量稀少，不適宜於稻穀的生長。是以此等黃土地帶，農地多爲麥田，以小麥爲主要作物，次則種植玉米、小米、高粱、棉花、煙草等副作物，成爲我國雜糧生產的中心地帶。在此區域中，小麥的生產，又多爲春麥與冬麥二種。因此，北方的雜糧區，可劃分爲春

麥區與冬麥區二大段落。由山海關起，沿長城西南行，經冀省西北地方而至晉北，轉入陝北，折入隴南，循西傾山直入青海。在此一線之北，氣候極冷，僅能種春麥，故爲春麥區；反之，在此一線之南，氣候較暖，冬季可下麥種，故爲冬麥區（註八）。

（4）墾植區 遼、黑、熱、察、綏、寧諸省，遠處邊地，氣候寒冷，土地多未墾植。其已墾的農地，則種植小麥雜糧，而尤以春麥、高粱、大豆爲主。這是我國最好的移民墾植地。不幸遼、黑、熱、察已非我有，我國農民出關移墾者，大受梗阻，我國農地與農產，形將減削很多。

四 中國的農產

我國的主要農產品，爲稻穀、小麥、大豆、高粱、玉蜀黍、小米、甘薯等。米麥是我國人民的主要糧食，餘爲雜糧；係補助糧食，或重要飼料與釀酒用品。米之產地，以湘、贛、蘇、浙、川、鄂等省爲主，皖、閩、粵、桂、黔、滇、陝等省次之，而湘、贛、蘇、浙一年且多二作。我國稻穀產量，雖常因水旱天災或匪亂紛擾，時有歉收，然亦因我國人口之漸增而日形不足，於是不得不賴洋米的輸入以資接濟。我國稻穀總產量，最近三年每年平均約爲八萬萬市擔（註九），而米的進口額，最近三年每年平均，約值一萬萬餘元。小麥爲北方人民的食糧，其產地以豫、魯、冀、晉、陝、隴爲最盛，察、熱、遼、吉次之。蘇、皖、鄂三省的北部，

也多植小麥，其餘諸省則以小麥爲冬季輪植的副作物。近年北方農民因棉花、煙草等特別農作物價格的昂貴，有棄麥而種棉花、煙草的。全國小麥總產量，近三年來，每年平均爲四萬四千餘萬市擔（註一〇），而小麥的進口額，最近三年每年平均，約值五千餘萬元。故我國米麥之不能自給，是很顯明的了。

此外尙有大麥、稞麥、燕麥等，然皆爲副產物，產量極小。大麥產地多在豫、皖、鄂、蘇、川諸省，稞麥與燕麥的產地，則在魯、冀、晉等省。

大豆產地爲遼、吉、魯、蘇、川、湘、贛等省，以遼省的大豆輸出爲更有名，但現不復歸我所有。高粱爲釀酒的材料，且可充作飼料；其產地在遼、吉、黑、熱、冀、魯、晉、豫、察、綏、陝、隴、川諸省，其產量近年漸趨減少。因魯、豫、陝、隴諸省，多把高粱種地改種棉花與煙草。玉蜀黍是冀、豫、川、鄂諸省重要雜糧之一，可作副食品與飼料，但其產量也逐年趨減。小米是魯、晉、冀、豫等省貧苦人民的主要食糧，其產量近年漸有增加之勢。甘薯是南方貧苦人民的副食品，其產地以川、粵、蘇、贛、湘、滇等省爲主，其產量漸次增多。

我國重要農產物，除糧食外，尙有供飲料之茶葉。茶葉的產地爲閩、浙、皖、贛、粵、湘、桂、滇、黔、川諸省，以皖、閩爲最著。茶葉輸出，以前與生絲齊名，現亦爲日、英、印、度茶所競爭，輸出數量大減，影響南方農

民副業收入極大。

此外，我國農產品，尚有工業原料，如棉花、生絲、煙葉等項，留到下章論工業原料時再說。

註釋

(註一)參看 Carver, T. N., *Principles of Rural Economics*, Chap. 3, Ginn and Co., 1911.

(註二)實業部，中國經濟年鑑，商務印書館，民國二十三年。

(註三)參看前面第一章註八。

(註四)平方英里爲六百四十英畝，一英畝爲六·〇七華畝。

(註五)見陳長衡，我國土地與人口問題之初步比較及國民經濟建設之商榷，時事新報專論，民國二十四年十月。

(註六)See Thorps, James, "Colonization Possibilities of China and Inner Mongolia," *Pacific Affairs*, Vol. VII, No. 4, Dec. 1935.

(註七)見翁文灝，中國人口分布與土地利用，獨立評論第三卷第四號。

(註八)張心一，中國小麥播種時季之研究，統計月報，民國十九年八月號。

(註九)據中央農業實驗所估計，我國穀的總量，二十二年爲八萬六千九百萬市擔，二十三年爲七萬零零三十六萬市

擔，二十四年爲八萬五千一百萬市擔；參看中國銀行二十四年度營業報告。

(註一〇) 據中央農業實驗所估計，全國小麥總產量，二十二年爲四萬五千一百萬市擔，二十三年爲四萬五千萬市擔，二十四年爲四萬二千二百萬市擔；參看中國銀行二十四年度營業報告。

習題

- (一) 農地面積爲什麼重要？
- (二) 中國農地面積佔我國土地全面積百分之幾？
- (三) 中國未開墾的土地是否希望甚大？
- (四) 中國農地的分布可以分爲幾種區域？
- (五) 中國的主要農產是什麼？

第二節 農業技術及組織

【提要】 中國的農業技術，專賴人力與畜力——已採用深耕法，即竭盡地力的方法——又採用輪種法，未能

利用科學方法——中國的農業組織，北方以自耕農制爲中心，南方以佃農制爲中心。

一 中國農業技術的落後

我國農業技術頗落後，耕作方式，至今還保守着數千年來的陳法。我國農民對於新式技術與科學知識，毫無理解。耕耘方法，通常都是園藝的耕作，凡一犁一鋤的使用，不外農民運手動腳的肉體勞動。農田灌溉，也須農民轉車操瓢，引水注田。施肥刈草，更須農民手播糞灰，手鋤廢草，始能成功。至其所使用的農具，一般皆通用極簡陋極粗笨的舊式農具，新式的機械犁鋤與收穫機器等，除於通都大邑附近的農業試驗場中，間有一二示範機器外，爲一般農民聞所未聞，見所未見。因之，耕作過程中動力的來源，亦爲專賴農民自身的勞力與畜力。關於這點，在下節討論農業經濟時，還有詳細的闡述。

中國的農作工具，雖然沒有進步，但因人口的繼續增加，可耕地的有限制，不能不深耕，以謀增加每畝農地的產量。深耕就是竭盡地力，然而地力是有限的，并須要培養的。最舊式的方法，是將會經繼續耕種幾年的土地，荒棄半年或一年，讓牠自己休息。後來覺得此法太不經濟，纔利用輪種的方法。所謂輪種即是在同一農地上，最先兩年先種吸收某些地料的甲種農作物，後一年即改種不吸收這些地料的乙種農作物；如此，則在這一年內，這些地料，即可培植起來，恢復地力。江浙的田，即多兩年種棉，一年種稻。很多田地本來是適於種小麥的，但是每三年中必有一年種蠶豆或菜子。又

如種蠶豆之年，常接種黃豆，而最忌種棉花，就是這個道理。一般農民知其然而不知其所以然，故拘守成見，不知改良結果，他們受損失。例如地中種蠶豆，自然不如種小麥的收益多，但是爲培養地力計，農民就不得不種蠶豆。其實若知利用科學方法，則土壤中的天然肥料是可以用人工肥料來補充的。科學的技術方法之應普及農間，實刻不容緩。

二 中國農業的組織

中國農業的組織，是佃農制呢？還是自耕農制呢？這問題，是學者素來爭論的問題。有人說：我國農業的組織，是以佃農制爲中心；有人說：我國農業的組織，是以自耕農制爲中心；各是其說，爭辯不休。我們如欲徹底明瞭中國農村的組織是什麼，必先將中國農村中各種農民人口所佔的比例關係以及各種農民所耕農地之比例關係，詳細了解，纔能決定。如中國農村中佃農人口的比例最大，及其所耕的農地也最多，則我國農業的組織是佃農制。反之，自耕農人口的比例最大，及其所耕的農地也最多，則我國農業的組織是自耕農制。

張心一先生曾將中國全國分爲東北區、黃河區及長江區與南方區，比較調查。據他的研究的結果（註一），我國農民人口的構成，東北區中，自耕農最多，半自耕農最少，佃農居中；黃河區中，自耕

農最多，半自耕農次之，佃農最少；長江與南方區中，自耕農居中，半自耕農最少，佃農最多。陳翰笙先生曾就耕田分配關係，爲華北、華中、華南之比較研究，也發現北方爲自耕農制，南方爲佃農制（註二）。是以我們可謂中國農業的組織，北方係以自耕農制爲中心，南方係以佃農制爲中心。至於農村人口變動的趨勢，據中央農業實驗所的調查（註三），則自耕農逐漸減少，佃農逐漸增加，半自耕農無大變化。這是由於年來中國農村經濟衰落的結果；即貧苦自耕農多出賣他們的土地，而降爲佃農或僱農。

註釋

（註一）張心一，中國佃農問題的一點資料，統計月刊第二卷第六期。

（註二）陳翰笙，現代中國的土地問題，中國經濟月刊第一卷第四期。

（註三）實業部，中國經濟年鑑續編，商務印書館。

習題

（一）中國農業技術的情形是怎樣？

（二）中國農業爲什麼採深耕法？

(三) 中國農夫培養地力的方法是什麼？

(四) 中國農業的組織是佃農制還是自耕農制？

第三節 農業經濟

提要 中國農場的特徵，在面積過小——中國的農作勞動，以人力為主——中國農場的投資，大部分在土地

和建築物方面——中國農場的收入，以穀物收入為主，畜產收入最少——中國農場的支出，北部較少，中

東部較多——中國農業勞力的報酬，平均每人每年僅八十餘元，僱工所得更少——中國農場的淨利，大

農場多於小農場——中國農產市場的缺點，在運輸不便，市場狹小——中國農業經濟的癥結，在農場太

小，資本缺乏，人工太賤，農民知識幼稚和外界的摧殘。

一 中國農場的特徵

中國的農場，因為家族制的關係，父親死了，將土地平均分配與兒子，是以愈分愈小。同時，因求土壤的肥瘠，也要分得平均，於是一片大田地，也須分爲好幾塊，隸屬於好幾個主人。結果，各人的土地既不多，而且是東一塊，西一片的散漫：這就是中國一般農場的特有現象。據巴克（Buck）調查七省十七區二、八六六農家的結果，發現在大多數地方每一農場平均有八·五塊不相連續的

土地，而各塊土地互相的距離，平均有〇・九里。由此可見中國農場土地分散之一般（註二）。這些地方每塊土地的面積，平均不過一英畝，更可見分散得零碎。這於管理與工作方面，都有很大的不便。據巴克統計，每農場面積（包括耕地、建築物、道路、堤堰等），平均僅有二・一三公頃（hectare），每一公頃等於二・四七一英畝，北方較中東部的農場為大，北方農場平均為二・六四公頃，而中東部只有一・五八公頃，可謂極小了。

二 中國的農作勞動

中國農場因乏資本設備，遂以勞力為主。北方輸運曳物，固多用牛馬等畜力，而中東部則多用人力。因此，每一農場需用人工單位（man-work units），中東部大於北部，即中東部平均為三〇六・七單位，北部平均為二四七・四單位，全國十七個地方平均為二七五・三單位；而每一農場的畜工單位（animal-work units），則中東部少於北部，即中東部平均為六七・七單位，北部平均為一一〇・〇單位，全國十七個地方平均為九〇・一單位（註二）。人力的來源，在中國農家，有五分之二出於農人自己，五分之二是他的妻子兒女，只有五分之一是雇用的工人。在工作分配方面，四季甚不平均；因此，一年各月忙閑不等。由此看來，中國農家用的畜力過少；即在人力一方面，也

還有調整的必要。

三 中國農場的投資

據巴克的調查，中國農場的投資，十九均在土地和建築物方面。平均每一農場值一、六九五元，而土地與建築物就佔去一、五〇九元，牲畜樹木設備等方面，不過一八六元而已。北部的農村投資，較諸中東部更少，僅爲一、三八〇元，而中東部爲二、〇九九元。此種差異，固由於土地價值不同，然而北部農場之各種設備均不及中東部，也是事實。若以一公頃土地來說，平均的投資如下：地價六一五元，建築一二八元，牲畜二七元，農場設備二三元，樹木一八元，種子肥料一四元。

四 中國農場的收入

平均每一農場每年收入爲三七六元；北部較低，爲二七八元；中東部較高，亦不過四八六元。而收入的主要來源是穀物，常佔百分之九十以上。至於畜產，沒有一個地方的畜產收入，能達總收入百分之十的，以之與美國農家畜產收入佔三分之一者相較，實有天淵之別。

五 中國農場的支出

中國每一農場的支出，平均爲一三七元，除包括用在雇工與購工具、種子、肥料、牲畜等現金支

出外，即家人勞力等的非現金支出，也折算在內。此種支出情形，北部與中東部也略有不同，北部平均每一農場爲八一・八七元，中東部則爲一九八・二元，相差二倍有餘。

六 中國農業勞力的報酬

在中國農業經濟中，勞力既佔主要地位，其所得的報酬，亦有討論的價值。據巴克的調查，平均每「等於成年男子」一年的勞力之報酬是八十四元，但於雇工人時，付出的工資，與伙食等折算在內，平均僅五十八元。由此可見中國農場的工人並未得着適當的報酬，較之農人自己及其家人所得報酬，還低四分之一。

七 中國農場的淨利

農場淨利是由農場收入中減去一切費用（包括農人及其家屬的勞動）後的剩利。若按作物面積計算，我國每公頃平均只得淨利一一・八五元；此種淨利，因農場大小之不同，而有極大的差異。在大農場中，每公頃平均二一・二九元，而小農場每公頃平均尚須虧蝕二・七八元。將北部與中東部的情形分別來看，亦可知大農場較小農場爲有利，在北部大農場每公頃平均得淨利七・八六元，而小農場反須虧蝕一四・六二元；在中東部大農場每公頃平均得三六・四〇元，小農

場只得一〇・五四元（註三）。由此可見農場狹小對於農民的收入是何等的不利了。

八 中國農產的市場

中國農人耕作所獲的農產，其價值高的，大都運出去賣；其價值低的，纔留着自己吃。山東農人只留高粱自用，將小麥輸出，即其一例。平均說來，農產物之運到市場賣的，約有百分之五十三。不過這種情形，北部與中東部略有不同。北部家用農產物的價值，多於賣出農產物的價值，而中東部則反是。但中國農產物的運銷，有下列各種障礙：（1）運輸方法不良。北方多用手車，南方多用肩挑。陝西農人的產物運到上海，反比美國西岸運到上海的成本來得高。（2）稅捐繁重。從前在北平、天津間就有七次稅，更不用說軍閥橫行的內地了。（3）農人缺乏資本，沒有儲蓄農產物待價而估的力量。因此，農產物在市場上價格漲落過鉅，農人常受損失。（4）農人知識閉塞，消息不靈，不知其他地方之物價，故常受損失。（5）農人不能與市場直接往來，須經過販子或高利貸者之手。平均說來，農產物價值有百分之三十以上，是他們從農人手中剝削了。這些障礙，是我們應設法剷除的。

九 中國農業經濟的癥結

(1) 農場太小，而且土地分散零碎，不易於採用新式管理及耕作方法。(2) 資本缺乏，不能改良設備增加畜力的應用。(3) 人力太賤，可以阻止許多改良，否則人口更沒有出路。(4) 農民知識太幼稚，思想太保守，不易採納新的技術和管理方法。(5) 外面的摧殘過甚，如天災、兵禍、稅捐、及交通的阻礙等。因此，要提高農民生活，改良農業經濟，應當對症下藥，即：(1) 整理土地，合併農場；(2) 擴充信用借款；(3) 限制人口生育，和發展都市以容納農村人口，以及獎勵墾植移民等；(4) 增高農民教育；(5) 掃除一切外在的障礙，如改良交通，防止災荒，掃除兵禍及廢止苛捐雜稅等皆是。

註釋

(註一) 本節材料採自下書 Buck, J. L., *Chinese Farm Economy*, The Commercial Press, Shanghai, 1930.

(註二) 人工單位，是一個農夫在一日十小時以內所做工作的平均量，畜力單位是一個黃牛（或食量等於一個黃牛的別種動物，如五隻狗、十隻豬、一隻馬或驢等）在一日十小時以內所做工作的平均量。至所引人工單位與畜力單位的平均數字，係根據巴克原書五二頁及五五頁之統計表。

(註三)此處數字，係根據巴克原書一一五頁之統計表。

習題

- (一) 中國農場的特徵是什麼？
- (二) 中國農作勞動的來源是什麼？
- (三) 中國農場的投資情形是怎樣？淨利若干？
- (四) 中國每一農夫的勞力報酬，平均每年究有若干？
- (五) 中國農產物的運銷有何障礙？
- (六) 中國農業經濟的特徵是什麼？

本章參考書目

- (1) 張心一，中國農業概況估計，南京金陵大學出版部，民國二十一年。
- (2) 潘楚基，中國土地政策，黎明書局，民國十九年。
- (3) 陳長蘅，我國土地與人口問題之初步比較研究及國民經濟建設政策之商榷，時事新報專論，一九三五年十月。
- (4) 張心一，中國小麥播種時季之研究，統計月報，十九年八月號。

(5) 翟克，中國農村問題之研究，中國農產問題之研究，皆中山大學出版部於民國二十四年出版。

(6) 朱其華，中國農村的經濟關係及其特質，新生命書局，民國十九年。

(7) 張霄鳴，中國歷代耕地問題，新生命書局，民國二十一年。

(8) 馮和法，中國農村經濟資料，黎明書局，上編係民國二十二年出版，續編係民國二十四年出版。中國農村經濟論，黎明書局，民國二十四年。

黎明書局，民國二十四年。

(9) 實業部，中國經濟年鑑。

(10) 瓦格勒，中國農書 (Wilhelm Wagner, *Die Chinesische Landwirtschaft*) 王建新譯本，商務印書館，民國二十五年。

民國二十五年。

(11) 田中忠夫，國民革命與農村問題，李育文譯本，村治月刊社，民國二十一年。

(12) 翁文灝，中國人口分佈與土地利用，獨立評論第三卷第四號。

(13) Buck, Chinese Farm Economy.

第三章 中國之工業

第一節 工業種類

【提要】 工業分類的標準，有生產技術，工作性質，原料輕重，工場組織四種。——國際勞工局分製造工業爲十

六類——中國的主要工業，約分鍊鐵業，機器製造業，繅絲業，絲織業，紗業，棉織業，麵粉業，捲烟業，火柴業，橡膠工業，造紙業十一類。

一 工業種類的區分

工業種類，是隨分類的標準而不同，最普通的分類標準，約如下述：

(1) 按生產的技術而分類，則有(甲)手工業，即以人力推動，進行之生產工作；(乙)機械工業，係利用原動力，推動機器而生產。

(2) 按工作的性質而分類，則有(甲)掘採工業，即礦物的掘採；(乙)製造工業，即原料的改形，以及建築物與道路等的營造和已成品的修理等。

(3) 按原料相對的輕重而分類，則有(甲)重工業，其原料是金屬或石類，冶金、機械、及採

礦等工業屬之；（乙）輕工業；這是與重工業相對而言，其原料常是農、牧、林等產品或化學品等。其中以纖維工業較為重要。

（4）按工場的組織而分類，則有（甲）家庭工業或作坊工業，即在家庭或類似家庭的工場中，作小規模的生產；（乙）工廠工業，係集合大量資本與多數工人在同一工作場所中，作大規模的生產。

工業種類的區分，雖有這四個標準，然國際勞工局所分的十六種製造工業，頗為通行。國際勞工局按照生產程序，將一切生產業分為兩大部門，即初級生產門，與次級生產門；礦業屬於前一部門，一切製造工業屬於後一部門。該局又將製造工業分為下列十六種：（1）木材製造業，（2）傢俱製造業，（3）金屬工業（貴金屬除外，包括初級程序及次級程序），（4）機器及雜項金屬品的製造（包括刀及工具器皿），（5）船隻和陸地與空間交通用具的製造，（6）磚瓦陶器玻璃等的製造，（7）房屋道路鐵道等的建築，（8）煤氣、電氣、自來水的生產與供給，（9）化學物和化合物的製造，（10）紡織工業，（11）服用工業，（12）皮革及橡皮的製造（鞋靴手套除外），（13）食物、飲料和烟草的製造，（14）造紙、印刷及裝訂（包括照相），（15）學術用

具、樂器、鐘錶、貴金屬和玉石的製造，（16）其他製造工業（包括採用骨角、象牙、賽璐珞（celluloid）等原料的工業及製造玩具、鉛筆、帚刷、紙花等工業）（註二）。

此種分類，對於現代的製造工業種類，可謂羅列無遺，而且分析清楚；因此，多數國家都採納之。我國中央工廠檢查處亦咨令各省市按此分類以整理工廠檢查的材料，不過在綱目方面，略有字面的更改而已（註二）。

二 中國的主要工業

中國的工業尚在手工生產轉入機械生產的過渡時代，手工業仍占極重要的地位。又因鐵礦的貧乏，及受外資壟斷的關係，重工業很不發達。就目前情形而論，惟輕工業較有相當進步。民國二十三年七市十一省內合於工廠法第一條的工廠總數雖達六千有餘，而紡織工廠占了五分之一；以工人人數而論，紡織工人也占了各業工人總數的二分之一以上（註三）。同時，在七市十一省內，僅有六千餘工廠是僱用工人三十名以上，並且使用原動力生產的，可知國內的新式工廠實在不多。據中國經濟統計研究所的調查，我國所謂新式工業，也不過是半新半舊；機械既多陳舊，而原動力也不一定運用（註四）。因此，就全國現狀而論，工業化的程度，實在很低，而普遍採用機械生產

方式的工業更不多。茲將比較重要的工業簡單述之於下：

(1) 鍊鐵業 新式鐵廠，國內只有漢冶萍（漢陽及大冶）、揚子（漢口）和興（上海）、宏豫（新鄉）、龍煙（北平）、保晉（陽泉）、鞍山（遼寧）、本溪湖（遼寧）等幾家，而漢冶萍和興、宏豫、保晉等廠均已停工。我國鐵廠不發達的原因，除鐵的儲藏量太少（詳見第三節）外，烟煤的出產地與鐵礦的出產地常相隔過遠也有很大的關係。

(2) 機器製造業 國內現有的機器製造廠，規模均極小，而且集中上海一市。全國共有一千一百一十三廠，資本合計不過一二、五一四、〇〇〇元，平均每廠資本不過一萬元；而產品價值共計五七、八二一、〇〇〇元，平均每廠僅五萬餘元（註五）。

(3) 縹絲業 我國縹絲業分布於江蘇、浙江、河南、山東、廣東與四川，而新式工廠大都在上海、無錫、杭州、嘉興、順德、南海、重慶等市，其餘內地縣份，都是採用舊式生產方法。近年因受經濟恐慌及人造絲的影響，工廠與絲車的數目，均逐年減少。直至民國二十四年，始略有復興之象。

(4) 絲織業 我國絲織業分布的區域與縹絲業同，而新式縹絲廠多的地方，新式絲織廠也較多。此外南京、盛澤、湖州，均以絲織著名，但多為手工業。四川、廣東、河南等省的絲織業，都非大規

模的新式生產。

(5) 紗業 據華商紗廠聯合會民國二十五年三月的調查，全國共有新式紗廠一百四十三家，其中華商九十五，英商四，日商四十四（註六）。就各廠資本而論，外商資本實較華商為雄厚，惟華商廠雖連年在經濟恐慌情形之下，錠子仍年有增加。至全國紗廠之分布，以上海、天津、武昌、無錫、濟南、青島等市為多，惟近年已有向內地發展之趨勢。

(6) 棉織業 我國棉織業，在江、浙、豫、鄂、湘、川、粵、冀、晉、魯諸省，均頗發達。惟大規模的棉織廠，還是集中在紗廠的所在地。因為中國的紗廠大都兼營棉織業，而棉織工廠也不能與其原料——紗——的生產地相距過遠。由進出口貿易觀察，國內的生產量，尚不能供給國人的需要。

(7) 麵粉業 據民國二十五年申報年鑑，全國（未包括東三省）共有麵粉廠一百零六家，分布甚廣，以江蘇、山東兩省居多，河北次之。全年產量達七千五百萬袋以上。至東三省的麵粉廠，據另一調查，約有六十餘家，其半數在哈爾濱（註七）。惟我國麵粉廠近年受洋粉的競爭，營業頗受打擊。

(8) 捲烟業 國內現有的捲烟工廠，以英美、華成及南洋三家的規模最大，其他多數烟廠

的資本，都在十萬元以下。上海是中國捲烟工業的唯一生產中心。據中國徵信所最近的調查，全國現在開工的捲烟工廠五十三家，資本共計一九、三八二、〇〇〇元；其中四十四家，設在上海一市（註八）。近年同業競爭頗烈，小資本的廠家很吃虧。

（9）火柴業 中國火柴廠遍布於國內二十二行省內，尤以山東、江蘇、廣州三省最爲發達，不過規模較大的新式工廠，集中在青島、上海、天津、廣州、汕頭、營口等市。在過去數年的最盛時期，全國火柴廠共有二百餘家。至二十五年春，據財政部統稅署報告，統稅區內僅存華廠六十八家，日廠七家，美廠二家（註九）。華商各廠因競爭激烈及稅捐過重等影響，營業頗不振。

（10）橡膠工業 上海與廣州是橡膠工業的中心，在民國二十二年前，廣州的橡膠工廠數達二十以上，此後即減爲十八廠；而上海最盛時，曾有五十廠，據民國二十四年的調查，開工的，也還有四十三廠。此外天津、青島、威海衛、烟台等地，現時各有一廠（註一〇）。

（11）造紙業 用機器造紙的工廠，全國共計不過六十餘家，規模較大的只居半數，以設在上海的爲最多，其餘分散在江、浙、鄂、贛、冀、閩、粵及東三省。現仍開工的紙廠，資本在一百萬元以上的，只有三廠。故機器產品的總值，只占舊式手工產品總值的三分之一（註一一）。

註釋

(註一) International Labour Office, "Systems of Classification of Industries and Occupations".

丁同立譯本名職業分類法。

(註二) 中央工廠檢查處，民國二十三年全國工廠檢查年報第三章第七九頁，載有分類綱目表。

(註三) 同上卷，附錄第四一頁。七市十一省的工廠總數是六、三四四廠，其中紡織工廠計一、三七〇廠；工人總數是五二一、一七五人，而屬於紡織業的是二八七、二一六人。

(註四) 中國經濟統計研究所，中國工業問題，經濟統計月誌二卷七號。

(註五) 桂中樞編英文中國年鑑（一九三五至三六年），一一三九頁。

(註六) 民國二十五年申報年鑑六四九至六五〇頁。

(註七) 實業部，中國經濟年鑑（民國二十三年），（K）第一〇頁，商務印書館。

(註八) 中國徵信所，上海之捲烟業，申報民國二十五年二月六日。

(註九) 民國二十五年申報年鑑六九八頁。

(註一〇) 英文中國年鑑一一三四頁。

(註一一) 中國經濟年鑑 (K) 第四六八——四七〇及四九〇等頁。

習題

- (一) 工業分類有幾種標準？
- (二) 國際勞工局分製造工業爲若干種？
- (三) 中國手工業是否仍佔重要？中國新式工廠，以何種工廠爲最多？情形怎樣？
- (四) 中國的主要工業是什麼？

第二節 工業技術及組織

【提要】 工業組織，隨工業技術爲轉移。——中國的舊式工業技術，全是小規模的手工生產。——中國舊式工業組織，採用師傅學徒制。——中國工業技術的改變，機器的使用漸增。——僱主與工人少直接接觸，有契約關係。——勞資爭議的發生。

一 舊式工業技術與舊式工業組織

生產工業品的方法，就是工業技術；而管理生產方法的進行之組織，就是工業組織。因此，工業組織是隨工業技術而演變的。工業技術愈進步，工業組織就愈嚴密。若在家人父子間用手工作小

規模的生產時，自然不需要分出若干部門，或規定若干規則，因為在小規模的手工生產場合，不會發生重大的矛盾和衝突，無須嚴密的組織來管理。

在歐美原動力機械生產方法未輸入中國以前，中國的一切工業，都是利用手工，或藉賴人力推動簡單工具，來作生產工作。此種工作方法，常是一個人完成生產過程的全部，即由原料而製成直接可供消費的產品，都是經一人之手；因此，用不着聚集若干人在一處，同時工作，而這種生產技術下的工業組織，非常簡單。在中國的舊式作坊或家庭工場中，只有三種人：大師傅、二師傅和學徒。大師傅是工場主人，即二師傅的僱主，同時他自己也常是一個工人；二師傅是學徒出身，與大師傅在一處工作，一塊食宿，不過領受他的工資，助他工作而已；機會若好，也很容易變成大師傅。學徒更是和大師傅的家人一樣，對於師傅們的話，絕對服從，普通習藝三年或四年；習藝期內，食宿等均由大師傅供給；習藝期滿，就可陞為二師傅。在這種組織的場合，根本分不出勞資的關係，大家過着一般的生活，彼此有親密的友誼；至於師徒間，所謂「師徒如父子」，更無什麼對立關係可言；這就是舊式工業組織的特徵。

我們將在下面討論新式工業組織在中國的發展。不過現在的中國工業尤其是在非工商大

埠的內地城市，舊式工業技術尚普通應用，故舊式工業組織，仍具有絕大的勢力。這不是用人力保持的結果，乃是生產技術未變以前的必然現象。

二 中國工業技術的改變

道光二十二年（一八四二年）鴉片之戰以後，當局因屢次吃了歐美人的虧，方有李鴻章、張之洞、盛宣懷一般人物出來，設立新式工廠。最初是注重軍用工業，後來方在礦業和紡織工業方面，採用機器生產方法。同時，當局又派遣青年留學外洋，而外國人也在中國逐漸投資；於是在清末，已經有些工業採用機械化的生產。直到歐戰及戰後數年間，各國疲於戰後的恐慌，中國的新式工業逐漸猛進（註一）。近年來，雖因經濟凋疲而各業衰落，然中國的工業技術，仍然在不斷的改進中，這可以在最近三年進口機器價值的增加上看出來。我國進口機器的價值，在民國二十二年，為四三、一七八、二四四元；在二十三年，為五九、三〇六、三三八元；在二十四年，為六五、八五三、二四八元（註二）。這種增加的速率，是值得我們的注意。

三 中國的新式工業組織

中國既有若干工業已逐漸採用新式機械，從事大規模的生產，而最先改變的生產原則，就是

使分工更加細密與增多僱用人數。因為機械是使工作簡單化，以增高生產效率；一種機器只做一種工作，所以不能不加細分工，在工廠中不能不有若干部門的分劃。又因使用原動力的優點，是同時可以推動若干部機器，故工廠不能不僱用多數工人，從事工作；同時，工廠必添雇若干職員，管理這些工人和一切工場的雜務。故與工人直接接觸的，不是僱用他們的廠主，而是管理他們的職員或工頭等；這是新式工業與舊式工業的異點一。又因廠中人數衆多，為使生產合理化，工作秩序化，不能不訂定廠規，共同遵守；於是廠主與工人間，好像只有法律上的契約關係，而無舊式工業組織中大師傅與二師傅的友誼關係；這是新式工業與舊式工業的異點二。因為有這些異點，所以在新式工業組織的場合中，工人與僱主不但毫無感情，而且時時各自發現利益的衝突；勞資對峙的形勢，不期然而形成；勞資爭議，在新工業發達的都市，遂常發生。我國新式工業組織較普遍的地方，如上海、無錫、唐山、天津、廣州、杭州等市，也是每年發生勞資爭議次數最多的所在。這種現象，實是新式工業組織上的大缺點。現在，有些國家利用工會和工廠會議，謀勞資協調，成績還不很顯著。在中國，工會的組織雖已發生，而工廠會議卻尙少見。

(註一) 參看龔駿，中國新工業發展史大綱，商務印書館，民國二十二年；及施復量，中國現代經濟史，良友圖書公司，民國二十一年。

(註二) 總稅務司署，民國二十四年海關中外貿易統計年刊二十九頁。

習題

- (一) 工業技術與工業組織有什麼關係？
- (二) 中國的舊式工業技術是什麼？
- (三) 中國的舊式工業組織是什麼？
- (四) 中國工業技術的改變，在什麼地方可以看出來？
- (五) 新式工業組織與舊式工業組織有什麼不同？

第三節 工業原料

【提要】 中國工業原料，頗嫌不足。——中國的重要工業原料，煤是相當豐富，石油缺乏，鐵亦不充足，棉產將來可自給。——生絲素爲我國特產，近年出口漸減。——鹽頗充足。——硫酸現在仍賴外貨。——烟葉品質不良。——皮與毛在出口貿易上占相當位置。

一 中國工業原料的概況

工業原料，大都仰給於初級生產門中各業類（農礦牧林等）的產品。中國的工業原料，頗嫌不足。有許多重要原料，或爲我國所無，或我國雖產而不合用，或我國從前雖有而現在已絕產（註一）。即中國已有的天然原料，現在尙未充分開發或利用，或不知加以改良。因此，很多的工業原料，仍大半仰給於外國。還有許多原料，在生產之後，非經一番工作不能供給製造工業的需用的，常被外國吸收了去，加一番工作後，再賣給中國的製造業家或商人。所以中國一方面是供給原料的國家，同時因近年的新式工業之發展，也是需要原料的國家。不過輸出的原料，大都是元元本本的毛貨，而輸入的原料，常是一度經過了人工的。

二 中國的重要工業原料

現在我們可將中國需要的重要工業原料，就其在國內的生產和分布狀況，略述於下：

（1）煤和石油 煤和石油都是發展工業所不可少的燃料。據地質調查所所長翁文灝先生的估計，中國的煤儲量，達二四六、〇八六、〇〇〇、〇〇〇噸（註二）。可謂相當豐富。其分布以山西爲最多，約占全國總儲量二分之一，陝西次之，四川又次之。以目前生產狀況而論，山東、河北、河

南、山西、遼寧等省，都是重要的產煤區。至於石油，中國實在缺乏，只有陝西、四川、甘肅及新疆等省有油田和油井，而產量極微，不便大規模的開採（註三）。因此，國內需要的石油，百分之九十以上仍不能不仰給於外國。

（2）鐵 鐵是發展重工業所不可少的基本原料。全國鐵的儲藏量，據翁文灝先生的估計，有一、二三二、八〇一、五七〇噸。與世界各國的儲鐵量相較，居第九位（註四）。因中國人口多而幅員廣，故更覺鐵量貧乏。加以鐵礦占全國五分之四，與產量居國內第一位的遼寧省，今已在日人手中。湖南、安徽、河北、江蘇、湖北等省雖亦產鐵，但與遼寧的鐵礦相較，實望洋莫及。因此，東北諸省不收復，我國重工業的前途，更無希望。

（3）棉 我國棉產，近年因政府努力提倡改良種籽，并將禁烟之地均改種棉，故產量大增，尤以北方諸省成績更著。皮棉產額由民國十年之五百四十萬擔，增至民國二十年之六百五十萬擔，更增至民國二十三年之一千一百二十萬擔。二十四年因天災影響，還產皮棉八百二十萬擔（註五）。據海關報告，棉花進口，近年來逐年減少（註六）。我國棉產，照這種發展的趨勢，不難達到完全自給的一步。

(4) 生絲 國內產絲的地方很廣，江、浙、皖、粵、魯、川、豫、鄂等省產量均多，惟每年總產量，缺乏精確的統計。江、浙兩省民國二十四年春秋二季的絲產量，據該兩省的建設廳的估計，可產生絲六萬擔之多（註七）。歷年絲的產量，除供給國內工廠的需用外，并有大量的輸出。就出口貿易的價值方面看，絲的出口，以前常占第一位，民國二十四年的出口價值達四千萬元（註八）。然與民國十七、八年的出口價值相較，尚不及其四分之一（註九）。這是因為受人造絲傾銷的影響所致。

(5) 鹽 鹽不僅是鹽素、鹽酸、昇汞等的主要原料，且是製碱的主要源泉，而碱卻是化學工業中所必需的原料。中國鹽的供給，大概沒有問題，北方的長蘆，南方的兩淮及四川的鹽井，魯、浙、粵等省的海濱，卻是著名的產鹽區。從前國人只知鹽是食料，不知採作別的用途，以致存鹽廢置，殊為可惜。近幾年來纔漸有人注意到鹽的化學功用。

(6) 硫酸 硫酸本身是工業上的重要原料，又可供另外兩種重要工業原料——硝酸與鹽酸——的製造。硫酸是由硫化金屬中取出，而我國多數省份都有此種金屬。其中晉、豫、湘及遼寧四省最多。不過我國尚乏大規模的硫酸製造廠，因此，目前仍不能不仰賴外貨的輸入。

(7) 烟葉 中國各省區差不多都出產烟葉，不過不適於供作捲烟業的原料。我國捲烟工

廠多購用美國煙葉；只有中下等的捲烟，纔參用極少量的國產煙葉。若將全國每年捲烟業的原料統計來看，國貨僅占十分之一，且大都限於許州、青州和鳳陽等三個地方的出產。因此，烟葉的進口淨值，除民國二十四年外，每年常在三千萬元上下，足證國產捲烟原料的貧乏。

(8) 皮與毛 皮毛的生產，視牲畜之多寡而定。我國畜牧業以內蒙及西北一帶最爲發達。中央農業實驗所根據民國二十三年六月份的調查，估計全國二十一省市內供有牛三三、八一〇千頭，馬騾驢一七、八七一千頭，羊四七、六〇三千頭，豬六九、〇三八千頭（註一〇）。惟關於皮毛的產量，沒有精確的統計。就出口貿易觀察，皮的數額與價值，近年均有遞減的趨勢。不過國內皮革工業的原料，則十九均係自給，今已很少購用外國皮。至於可供織造的毛，據日人估計，全國每年所產的六萬擔駝毛，有一半是供國內之用（註一一）。而羊毛的產量，平均年約五十餘萬擔，其中十之六七輸出海外（註一二）。他如豬毛馬鬃等，在出口毛類中，亦有相當位置。

註釋

(註一)關於中國所缺少的重要工業原料名目，工商訪問局有一個詳細的調查，載工商半月刊第三卷第二十二號三五至四二頁。

(註二) 英文中國年鑑九四五頁。

(註三) 吳半農，煤鐵及石油，五六至六二頁，社會調查所，民國二十一年。

(註四) 英文中國年鑑，九四五至九四六頁。

(註五) 中華棉業統計會，二十四年中國棉產修正估計，民國二十四年十二月二十日。

(註六) 民國二十四年海關中外貿易統計年刊三〇頁。

(註七) 申報，民國二十五年二月二十一日。

(註八) 民國二十四年海關中外貿易統計年刊第三三頁。

(註九) 民國十七年出口生絲價值一六〇、〇〇〇、〇〇〇兩，十八年一六五、〇〇〇、〇〇〇兩。

(註一〇) 中央農業實驗所，農情報告第三卷第十期二〇五頁。

(註一一) 中國經濟年鑑 (K) 二三八頁。

(註一二) 中國之羊毛業，工商半月刊第七卷第二十三及二十四號，(民國二十四年十二月)。

習題

(一) 中國原料的大概情形是怎樣？

(二) 中國的煤儲量是否豐富？

(三) 中國的鐵儲量是否豐富？以何處為最多？

(四) 中國棉產的前途如何？

第四節 工業投資及管理

【提要】 中國重要工業的投資，紡織業上投資最多，次為麵粉、捲烟、及火柴三業。——外人對於我國工業的投資，英日最多，美俄次之。——工業管理，分對人管理及對事物管理二部。——工廠中應有的各部，約分人事部、原料管理部、工程部、製造管理部、銷售部五部。

一 中國重要工業的投資狀況

中國的各業投資狀況，尚沒有精確的統計，中國經濟統計研究所所長劉大鈞氏曾由各方面搜集材料，估計了國內重要的十二種工業的較大工廠數與資本額，可惜他沒有把最重要的棉紡織業包括在內。今將根據華商紗廠聯合會的調查材料，將棉紡織業加入，列表於次（註一）。

中國重要工業的資本統計表

業 別	廠 數	資 本（元）
-----	-----	--------

棉紡織	一四三	一三四、〇六四、〇〇〇(元)
		三六、三二〇、〇〇〇(兩)
		三三九、九〇〇、〇〇〇(日圓)
縲絲	二五二	三、八一五、一八〇
絲織	一、九四八	六、六一五、三一五
毛織	三七	三、六五二、二〇六
針織	一、七一四	六、五一一、八〇六
麵粉	一一四	二六、一三八、九六〇
烟草	五七	二〇、四五二、六六七
機器	一、一一三	一二、五一四、六七一
皮革	二六三	二、四一八、三五〇
橡膠	五七	四、一三五、一六三
造紙	三六	八、三一〇、八八九
火柴	七三	一六、八五二、五七〇
磚瓦	一二五	三、二六三、〇九〇

中國的工業，既以輕工業比較發達，而輕工業中又以紡織工業發達最速；因此，自投資方面看，紡織工業占有絕對的大量資本。只就全國棉紡織業九十餘華商紗廠的資本而論，總數已超過一萬五千萬元，若將外商紗廠的資本加入，總數更大。然而繅絲、絲織、毛織、針織等紡織工業的資本尚在外。次於紡織工業者，以麵粉、捲烟及火柴三業的投資較巨，計麵粉工廠一百一十四家，資本總額達二千六百萬元，捲烟五十七廠，資本總額二千萬元，火柴七十三廠，資本總額一千七百萬元。其餘各種主要工業的投資狀況，細閱上表，當可得其梗概。

二 外人對於我國工業的投資

據雷姆 (C. F. Remer) 的估計，在一九三一年內，各國在華的投資總數，達三二、四二五、〇〇〇、〇〇〇美金，其中投資在掘採工業（礦業）方面的，有一、二八九、〇〇〇、〇〇〇美金（占百分之一一·六）。投資最大的國家，以英日爲首，美俄爲次，四國合計，占外人在華投資總數的百分之九十。在一二八以前，英日的投資數量雖相差有限，但英國仍居第一位；一二八以後，此種情形或者略有改變。日本的投資，集中在紡織業與礦業；麵粉與榨油業中，日本亦有大量的投資。若與華廠相較，紡織廠數雖不若華廠之衆，然而資本與產品價值，實足與華廠相抗衡。至於礦業

方面，也以日本的投資最大，只以撫順一地的煤而論，產量已達全國煤產四分之一。而我國的鐵礦，大部均在外國公司之手，最富於鐵礦的東三省，在日本掌握之內，固不用說；即揚子江流域的鐵礦，亦不免受日資的操縱。英國對中國工業的投資，在別業方面，比較分散而不集中，且因歷史關係，幾乎國內每一重要商埠，都有牠的工廠，而尤以上海市一地最多。投資集中上海，不僅英國爲然，美國在華投資總數中，上海也占有三分之二；日本雖然在滿洲方面投資最多，但上海也是日資集中的另一中心；只有蘇俄的投資，大都限於北滿外蒙一帶（註二）。

三 工業管理

在幾個工人學徒聚集工作的手工業作坊中，一切可以互相目睹語達；縱有問題發生，感情和習慣，就是解決的根據；因此，根本不會覺得管理問題的重要。

在新式的工業組織中，聚數百以至數千工人在一個場所工作，爲社會秩序計，爲生產效率計，爲減低成本計，都不能不想出種種方法來，使廠中的工作合理化，營業利益可以增高；這就是工業管理問題的由來。

工業管理有兩方面，一是對人的管理，一是對事物的管理。如工作的分析 (job analysis)，

工人的選擇，僱用與訓練，工資制度，工作標準化，工作的考察，勞資合作，勞工福利事業等，都是屬於人的管理方面；工廠的布置與設備，原料的供給，工作的程序，成本的核計，運輸與銷售的管理等，則屬於事物的管理方面。因此，在一個大規模的工廠中，至少應具這五部：（1）人事部，專司人事的管理；（2）原料管理部，專司原料的購置與收發等；（3）工程部，專司產物的設計，即決定產物的製造方法，使用的材料，並設備必需的圖樣模型說明書等；（4）製造管理部，決定製造何物，取得原料，供給工具，教導工人，並決定工作程序等；（5）銷售部，專司銷售產物的一切事宜，並與製造部充分合作，以謀兩部的協調。除此五部之外，一個工廠中自然還有專司普通廠務行政及財務事宜的各種組織。

中國的工廠，規模小而未機械化的，固然談不到這樣的管理問題；即以比較新式的工廠而論，不僅各種設備過於簡陋，出產的物品，也很少能標準化；這是不可掩蓋的事實。因此，有人謂國人自辦的工廠不及外人在華設立的工廠之鞏固，管理方面的較劣，是一個很重要的原因。本來科學管理的精神，第一是工作程序的清晰，第二是組織方面的嚴密，第三是以法治事。而中國一般習慣，每以方便為原則；同時，人情面子，也不能不顧及。要想全部打破此種習慣，棄舊從新，本已不易；何況現

在的很多大企業家都是由小工場的學徒出身，對於科學管理的知識與信仰，根本缺乏。雖然，我國完全採用新式管理法的大工廠，近年來已日漸加多。工商管理的研究，在工業中心的上海，也有相當的發達了。

註釋

(註一) 劉氏原表載英文中國年鑑 一一三九頁，註明皮革業內包括有若干小工廠在內。棉紡織業之材料，據華商紗廠聯合會在民國二十四年八月出版之中國紗廠一覽表中所列數字計算而得，惟原表有十二個廠之資本未詳，故本表之棉紡織業資本總數中，不包括此十二廠之資本。又日本紗廠中數廠之資本，乃係其總公司（未設在中國）之總資本，應合註明。

(註二) 本段取材於 Remer, C. F., Foreign Investments in China, MacMillan Co., New York 1933. 一書，其中第五十七及十八等章，更值得參考。

習題

- (一) 中國的工業投資，以何種工業為最多？何種工業次之？
- (二) 各國在中國的投資，以那國為最多，那國次之？

(三) 對人的管理包括些什麼？對事物的管理包括些什麼？

(四) 中國工業管理的情形是怎樣？

本章參考書目

(1) 實業部，中國經濟年鑑。

(2) 彭維基，工業經濟，商務印書館，民國十九年。

(3) 吳永洛，今世中國實業通志，商務印書館，民國十八年。

(4) 龔駿，中國新工業發展史大綱。

(5) 施復亮，中國現代經濟史。

(6) 何廉，中國工業化之程度及其影響，工商部出版，民國十九年。

(7) 吳半儂，煤鐵及石油。

(8) 華商紗廠聯合會，年會報告書，民國二十四年。

(9) 中華棉業統計會，中華棉產統計，民國二十三年。

(10) 王撫洲，工業組織及管理，商務印書館，民國二十三年。

- (11) 周緯，工廠管理法，商務印書館，民國二十年。
- (12) 桂中編英文中國年鑑。
- (13) Burgess, J. S., The Guilds of Peking, Columbia University Press, New York, 1930
- (14) Lieu, D. K., "China's Industries and Finance," Chinese Bureau of Economic Information, Peking, 1927.
- (15) Renner, Foreign Investments in China.

第四章 中國之商業

第一節 價值與價格

【提要】 價值和價格的意義——由金錢表示的價值——各個物價和一般物價——物價指數和一般物價的百分數——批發物價指數和全活費指數——中國、上海、華北、廣州、南京、漢口、青島、長沙等地方的物價指數。

一 價值的意義

價值 (value) 的本義，是重要或值得 (worth)；經濟學上所謂價值，是指貨物在交換上的重要或值得，亦稱交換價值 (exchange value) (註1)。換言之，價值即是一種貨物在交換上博取他物的能力，或簡稱交換能力 (註2)。

價值既為交換能力，也即是交換比例，一有交換，交換比例問題隨之發生。如有米出賣的，每石賣錢若干，即為一交換比例；他再以所賣得的錢，買布若干，又為一交換比例。金錢只是媒介，故這個例子，在實質上，即是米與布的交換比例。然若干量米方可易若干量布，即米與布互相交換的能力

不同。各種貨物彼此交換的能力，也各有不同。

二 價格的意義

在貨幣經濟之下，金錢或貨幣（註三）是交易的媒介和價值的標準，故價值由金錢來表示。由金錢表示的價值，就叫做價格（price），俗稱物價。一切貨物的價值，概由金錢表示，比較起來，就很便利。例如米每石十元，牛每頭四十元，布每丈二元，我們立可斷定，每頭牛的價值較每石米多四倍，較每丈布多二十倍；每石米的價值，也較每丈布多五倍。所以我們也可說：價格是貨物與金錢的交換比例，價值是貨物與貨物的交換比例。然金錢本身的價值若無變動，則貨物的價值與價格當然一致；而價值與價格兩個名詞，就可更迭互用了。

不過金錢本身的價值是有變動的，故我們不能輕把各時期的物價，做貨物的價值之正確標準。然在任何一時間，價格是價值的真正衡量。因此一時之一切貨物的價值，都以當時之金錢價值來表示，而金錢價值，在此一時難有變動。經濟學中常以價格表示價值，即假定金錢價值無變動。

三 物價指數的編製

我們研究物價，可分兩種：一為各個物價，如煤價米價等是；一為一般物價，即多數重要品物價。

欲知一般經濟情形，就不可不注重一般物價。然我們研究一般物價；就遇着一個問題：即各種貨物的單位不同，價格的大小不一，不便總加起來比較。因此，學者就發明物價指數（price index numbers）。所謂物價指數，都是百分數，也稱「相對物價」（relative prices）。例如我們先選擇五十種重要貨物，再定某一年為基期（base period），於是我們以那五十種貨物在那基期的價格作為一百分，叫做「基本價格」（base prices），而根據這些基本價格，把以後各年或各月的價格，化作百分數，我們再把那五十種價格的百分數（即相對價格），總合平均起來（註四），叫做一般物價指數或總指數（general price index）。普通所謂一般物價水平線者（general price levels），即指此。

物價指數，有根據批發物價者，有根據零賣物價者；前者即批發物價指數（wholesale price index），亦稱躉售物價指數；後者係生活費指數（cost-of-living index）。普通所謂物價指數，或物價水平線，大都指批發物價指數言，包括重要農業品、礦產、工具機器和製造品之價格；生活費指數，大都包括平民生活日用品（如房租、糧食、肉類、蔬菜、衣服等）之零賣價格。就對外貿易言，我們也可根據批發物價，編製輸入物價指數和輸出物價指數。

四 中國的物價指數

我國物價指數之編製，至最近十年，始漸發達。如國定稅則委員會所編之上海躉售物價指數和上海輸出入物價指數，南開大學經濟研究所所編之華北批發物價指數，廣州調查統計局所編之廣州批發物價指數，實業部所編之南京漢口和青島等處之批發物價指數，以及湖南財政廳所編之長沙批發物價指數等，乃其最著者。此外，尚有南京、上海、北平、天津等市之生活費指數。

我國物價，自民國二十年末季開始，因各國放棄金本位，即趨下降；自二十三年美國提高銀價以後，低落愈甚；至二十四年十一月以來，因新幣制的施行，始逐漸回漲。其中以輸入物價所漲最大，輸出物價次之，批發物價又次之，生活費指數更次之。

註釋

(註一) 普通分價值為交換價值與使用價值 (use value)，所謂使用價值，係指貨物的用途言，如飯菜可以充飢，衣服可以禦寒是。使用價值雖是交換價值的當然條件，然實際上常發生問題的，乃是交換價值；故歷來學者只注重交換價值。參看張素民，價值論，世界書局，民國二十三年。

(註二) 伊利 (Ely, Richard, T.) 稱之為 "potency in exchange," 見其 Outlines of Economics,

p. 167, The MacMillan Co., 1930.

(註三)貨幣即英文的 money, 但我們普通說話, 稱之為金錢, 所以本書中金錢貨幣或錢幣三詞, 是更迭互用的。

(註四)例如我們把下列各物價, 編為一總指數, 以二十三年為基期, 故必以是年的價格去除二十四年的價格, 求得百分數:

貨物	價格		指數	
	二十三年	二十四年	二十三年	二十四年
米(每石)	十元	八元	100	80
房租(每棟)	三十元	二十七元	100	90
衣服(每套)	八元	十元	100	125
豬肉(每斤)	二角	二角四分	100	120
總數			100	415
平均			100	103.75 (總指數)

習題

(一) 價值是什麼？

(二) 價格是什麼？

(三) 什麼是物價指數？

(四) 中國現在有些什麼物價指數？

第二節 市場與運輸

【提要】 市場的意義，是指一種貨物的供給與需要相接觸之範圍。——市場的功用，在聯貫消費者的需要和

生產者的供給。——運輸的意義，是將人和物從一地方移到別一地方。——運輸的功用，在擴充市場，促進

分工。——中國運輸機關不發達，市場範圍狹小。

一 市場的意義和功用

經濟學上所謂市場，不是普通所指貨物買賣的特別場所或區域，如每一城市的商業中心區一樣，乃是指一種貨物的供給與需要相接觸之範圍；而此範圍有限於一地方的，有及於全國的，有及於全世界的，於是有地方市場、全國市場、世界市場之不同。凡一種貨物的需要普遍而且容易運輸的，其市場必廣；例如羊毛、棉花、小麥、貴重金屬及特種股票債券等，都是有世界市場的。就此義言，

市場既爲一種貨物的供給與需要所達到的範圍，故各種貨物各有其市場，如上海一市有穀米市場、棉花市場、金融市場、公債市場、煤市場、糖市場及其他市場等。

我們明白了市場的意義，就容易明白牠的功用。市場的功用，是把貨物從生產者手裏，移到消費者手裏，即是聯貫消費者的需要和生產者的供給，辦理之者是批發商和零售商等中間人（註一）。至「有組織的市場」（organized markets）發生，貨物的銷售，就更簡單便利了。所謂「有組織的市場」即是交易所。交易所是由經紀商代表買賣雙方而交易，可分爲物品交易所與證券交易所二種。物品交易所，係以農產品或由農產品製成的半製造品（如麵粉紗布等）爲主，乃是便利這些物品的迅速交易，而且對於生產者擔保一個繼續不斷的市場；其功用爲安定物價，平衡供給與需要和減少失業危險。證券交易所，係以公債與股票爲主，乃是維持證券之繼續不斷的市場；其功用爲幫助引導新的資本於最有利益的生產途徑和推測未來的商業情形。

二 運輸的意義和功用

運輸是指用陸地水道和空道的工具，將人和貨物從一地方運送到別一地方而言，故包括陸地運輸、水道運輸和航空運輸，且常與郵政、電報、電話及無線電等交通相聯繫。陸地運輸可分爲鐵

道運輸，汽車公路運輸及近郊電車運輸，用動物或人力的車輛運輸等；水道運輸可分爲內河（包括湖和運河）運輸和海洋運輸；航空運輸則有陸地飛行機與水陸兩用飛行機之別。這幾種運輸中，就國內貿易言，以鐵道運輸爲最重要；因爲火車可以載重致遠。汽車飛機均不能載重，輪船雖可以載重，然在河道不通的地方，就不能達到。因此，鐵道問題是各國向來最注重的運輸問題。關於汽車公路運輸和航空問題，都是比較新近的問題。航空因爲關係國防至大，所以爲各國所特別注意。海洋運輸則關係國際貿易。至陸地上用動物或人力的車輛及水道上帆船的運輸，在各國已經淘汰，在我國現在雖仍盛行，將來也會要取消的。

論到運輸的功用，我們可以在現代大規模的生產和現代鉅大貿易額上看出來。假若沒有現代的運輸機關，則大規模的生產和鉅額的交易，均爲不可能。故運輸的最大功用爲擴充市場，促進分工。運輸發達，則各地方均可專門從事於其最適宜的生產，而同時由交易可以得到自己所不能生產的各種貨物。今日市場上的貨物來自全球，種類複雜，創造人們的新欲望和增進人們的享用，這即是運輸對於生產交易和消費的功用。

三 中國的市場和運輸

照上面所述看來，市場範圍的廣狹，是以運輸便利與否爲轉移。我國因爲運輸不發達，所以各種國產貨物的市場不廣，銷路不暢。我國的市場情形，可以在我國的運輸狀況上看出來。

中國的運輸，最近數年始略有進步（註二）。就鐵道運輸言，全國現有鐵道爲二萬零四百五十四公里，包括滿州七千公里在內，平均每百方公里面積只有鐵道·二公里，每萬人口只有鐵道·五公里，固遠不及各先進國，而且不及印度（註三）。據民國二十四年一月國營、公營和民營鐵道車輛統計，計客車二千六百餘輛，可載客十二萬八千餘人，貨車一萬八千餘輛，可載貨四十六萬四千餘噸。據國有鐵道十四路綫民國二十三年之旅客運輸統計，計載旅客四千四百九十五萬餘人，同年之貨物運輸統計，商運物品計二千四百六十餘萬公噸，非商運物品，計二千九百九十餘萬公噸（註四）。

中國全國汽車公路，據全國經濟委員會民國二十四年底的調查，共有九萬六千四百三十五公里，然大都係建築不久，尙未及充分利用。至全國汽車輛數，據該會二十三年一月的估計，計普通汽車二九、八二五輛，公共汽車九、八六三輛，運貨汽車六、九七一輛，機器腳踏車二、六四六輛，合共爲五〇、五二八輛（註五）。

我國水道運輸，民國二十四年全國共有輪船二百六十七艘，計四十五萬四千二百五十八噸，只爲日本輪船噸數的九分之一（註六）。而同年外商輪船公司經營我國沿海及內江航路者，共有船二百五十三艘，計五十一萬九千餘噸（註七）；是外人在華所有的輪船噸數，多於國人自有的輪船噸數。

中國航空運輸，除軍用航空不計外，民用航空則有交通部與外商合資創辦的中國航空公司與歐亞航空公司。中國航空公司有飛機十三架，其中水陸兩用機占七架，在民國二十四年共飛行一百九十五萬公里，載客一萬零四百人，載郵件六萬四千公斤。歐亞航空公司只有飛機三架，在民國二十四年共飛行六十萬餘公里，載客二千九百餘人，載郵件一萬餘公斤（註八）。

照上面所述的統計數字看來，我國的運輸狀況，仍嫌落後。運輸便利與否，關係貨物的運費和市場甚鉅。我國內地運輸還以人力挑運或推運及駝運爲主。這種運輸的運費，因各地不一，然有人估計，平均約爲每噸每里一角五分，較諸帆船運費幾貴四倍，較諸鐵道運費約貴十倍，較諸海洋船運當貴百倍。如陝西、渭河平原的小麥一噸，運至上海，至少須費一百六七十元，遠不如美國內地的小麥，運至上海的運費之低廉。故上海、天津、漢口等處之麵粉廠，都以美麥較陝產爲廉（註九）。可見

運輸不便，市場難以擴充，生產也因而不能發達。加以我國各地農產的分配不勻，往往相鄰的區域，一則年荒饑饉，一則穀賤傷農，即因運輸艱難，無從調劑，這是何等的不幸！

至於我國有組織的市場，以上海為例，證券市場則有上海華商證券交易所，物品市場則有上海華商紗布交易所，上海麵粉交易所，上海雜糧油餅交易所等。證券交易所之交易，大都為政府公債，公司債票極少，股票更無交易。因我國公司企業尚不發達，願意投資公司債票和股票的不多。紗布交易所之交易，有棉紗與棉花二種；麵粉交易所之交易，則只限於機製麵粉。雜糧油餅交易所之交易，則有小麥、豆餅、豆油和黃豆等。

註釋

(註一)參看 Bye, Raymond T., and Hewitt, William W., *Applied Economics*, Chap. 11,

Alfred A. Knopf Co., 1928.

(註二)參看下面第七章第二節。

(註三)民國二十五年申報年鑑九五八頁。查印度共有鐵道六萬九千餘公里，平均每百方公里面積有鐵道一·五公里，每萬人口有鐵道三公里。

(註四)同書九六二至九六六頁。

(註五)同書九七一至九七二頁。

(註六)上海市輪船業同業公會，民國二十四年航業年鑑統計欄二——三頁。

(註七)民國二十五年申報年鑑一〇〇七頁。

(註八)同書一〇四五頁至一〇四七頁。

(註九)見實業部中國經濟年鑑上冊第二章第五節，民國二十三年，商務印書館。

習題

(一)什麼是市場？市場有何功用？

(二)運輸的功用是什麼？

(三)中國的水陸空運輸情形是怎樣？

(四)中國運輸不便對於市場有什麼影響？

第三節 商業組織

【提要】商業組織，分個人企業，合夥企業，公司企業三種。——公司的種類，有無限公司，兩合公司，股份有限公司。

司，股份兩合公司四種——中國的商業組織，個人企業和合夥企業居多，公司企業不發達。

一 商業組織的種類

商業組織的優劣。關係商業的成敗興衰，是隨其組織的種類而異。商業組織的種類，約而言之，有下列三種：

(1) 個人企業 個人企業是一個人拿資本出來組織的，由那個人單獨負擔無限的責任。這種組織，只適於小企業，因為在大企業，一個人的資本和信用就不夠了。

(2) 合夥企業 合夥企業是數人聯合出資來組織的，依中國民法的規定，是二人以上互約出資以經營共同的事業，其事務除契約另有訂定外，由合夥人共同執行。各合夥人對於合夥企業的債務，固是聯帶負責，然每一合夥人也是單獨負全部責任的。這種企業是可較個人企業為大，但只適用於中等商店和工廠。其缺點為個人責任過重，及可因一合夥人脫離而解散；其優點，即其易於組織和解散（註一）。

(3) 公司企業 公司企業，是經一定人數發起，遵照公司法的規定而組織的。凡公司之成立，須呈請主管官署註冊；主管官署并得監督其業務和檢查其財產。因此，公司企業較個人企業或

合夥企業爲穩當，易於召集資本。合夥企業，不過是個人企業的結合，而公司本身在法律上自有其人格，自爲權利義務的主體，所以稱爲「法人」。換句話說個人企業和合夥企業都是個人團體，而公司則爲法人團體。故在公司，總經理或股東死亡或脫離，不影響公司的存在；這又是公司企業優於個人企業和合夥企業的地方。

公司的組織，也有種種的不同。依我國公司法的規定，公司分四種：（甲）無限公司，由二人以上無限責任股東組織之，頗似合夥企業；惟其成立須向主管官署註冊，其解散須奉法院命令。（乙）兩合公司，由無限責任股東與有限責任股東組織之；其無限責任股東之責任與無限公司之股東同，其有限責任股東的責任，則限於其所出之資本。（丙）股份有限公司，由七人以上有限責任股東組織之；其資本有定額，一律均分爲股，股東之責任，限於其所納之股份。

（4）股份兩合公司，是由無限責任股東與有限責任之股份股東組織之，頗似兩合公司；惟其有限責任股東，係股份股東，與兩合公司的有限責任股東所出的資本不分股份者不同。這四種公司，以股份有限公司的組織爲最適於大規模的營業，故最盛行。英美等國的「法人公司」（corporations），且只限於股份有限公司。

二 中國的商業組織

中國的商業組織，以前只有個人企業和合夥企業，且大都帶着家族關係。合夥企業多半是家族或親戚的合夥。因親族關係而發生情面，所以企業不容易改良。較大的舊式錢莊、票號、鹽號、綢緞店、藥材店及其他各種商店，大都是合夥組織。我國公司企業，至最近數十年，始漸發展，雖有上述公司法所規定的四種公司，然只限於銀行，少數較大的商店和工廠而已。據實業部調查，全國各種公司註冊數目，民國二十年爲三百零五家，二十一年爲二百零四家，二十二年爲三百七十九家，二十三年一月至六月爲二百三十家（註二）。

再就我國已有之公司而論，資本在百萬元以上者，已不甚多，資本在千萬元以上者，更屬寥寥。大多數公司的資本，不過數萬元至數十萬元而已。我國公司企業不發達之原因，固由於一般經濟之落後，然我國商人對於公司組織尚未養成習慣，也是一個原因。公司組織以股東爲基礎，而股東的權利以所納之資本或股份爲根據，故家族情面之關係較少。公司的進行，須遵照法律章程，管理須求科學化。預算有一定，收支常公開。總經理聽命於董事會，董事會受制於股東會。凡此種種，都是我國商人向來所不慣。今後我國欲求商業的發展，務須多採公司組織，養成遵章守法和科學管理。

的習慣和精神。

註釋

(註一) Ely, Richard, T., and Others, *Outlines of Economics*, pp. 534-535, The MacMillan Co., 1930.

(註二) 民國二十五年申報年鑑八〇七頁。

習題

- (一) 商業組織有些什麼種類？
- (二) 公司企業的優點安在？
- (三) 依中國公司法，公司有幾種？
- (四) 中國的商業組織，以何種組織爲最多？

第四節 商業金融

【提要】商業金融的意義。——商業上資本的籌措，固定資本的籌措法，在公司爲發售股票和公債，流動資本的籌措法，爲記帳信用，借款，採行期票，商業匯票和承兌匯票。——中國的商業金融，股票和公司債券不發

達，沒有商業證券市場，記帳信用盛行，承兌匯票的試辦。

一 商業金融的意義和方法

商業金融 (business finance) 係指商業上所需的資本的籌措問題，即普通所謂籌款問題。商業上所需的資本，約有二種：一為創辦時或擴充時所需的固定資本，一為營業時所需的流動資本；前者為商店房屋或工廠的建築費和機器用具的設備費等所需的長期投資，後者為原料、熟貨、工資等所需的短期投資。這兩種資本的籌措方法，各有不同，可分述如下：

(1) 固定資本 個人企業和合夥企業籌措固定資本的方法，不外(甲)自己拿資本出來，(乙)以贏利從事擴充，(丙)借款，(丁)找有錢的人加入為合夥人。這幾種辦法，雖各有其優點，然難於籌措大量資本(註一)。

公司企業，尤其是股份有限公司，對於固定資本的籌措，則有下列二種主要方法：(甲)發售股票。股份有限公司的資本，一律劃為股份，所以欲籌措固定資本，即可隨時發售股票。股票是所有權的代表，增發股票，即增加公司的所有者。股票的發售，大都由銀行代辦。(乙)發售公債。公債是公司訂立的一種長期借款契約；公債持有人是債權者，公債即是債權的代表。凡不願擔負營業危

險的投資家，就可購買公債。公債的發售，大都由銀行或專以承購和推銷公債爲業的商家經辦，爲示別於政府公債計，公司的公債，常稱爲「公司債券」。(丙)提用積存贏利。凡公司辦理謹慎的，必留出一部分贏利作爲公積金，以便日後撥充固定資本之用。此法固善，惟公司贏虧互見，贏利是不一定可靠，而有時固定資本的增加，又刻不容緩，故發售股票與公債，仍是不可避免的。(註二)。

(2) 流動資本 關於流動資本的籌措方法，個人企業合夥企業與公司企業是大致相同的。約而言之，有下列三種：(甲)記帳信用。即購貨除帳。然除帳的價格較現金購買的價格爲高，使成本加大。(乙)向銀行借款。然這必有擔保品纔行，而且期限甚短。(丙)採行期票、商業匯票和承兌匯票。期票 (promissory notes) 是由債務者向債權者承認定期付款的票據；商業匯票 (Commercial bills of exchange) 是賣貨者 (債權者) 向買貨者 (債務者) 請求定期付款的票據；承兌匯票 (acceptances) 是商業匯票經債務者簽字承認後的票據。也有賣貨者不深信買貨者的信用，特向買貨者所指定的來往銀行出具匯票，并請該銀行簽字承認的，這叫做「銀行承兌匯票」 (bankers' acceptances)。期票的用途頗廣，惟不易流通，更難向銀行貼現。商業匯票與承兌匯票則流通較廣，都可向銀行貼現。銀行承兌匯票的信用更佳，故最爲人所樂用。(註三)。

二 中國的商業金融

中國的商業金融方法，頗爲幼稚。就固定資本的籌措言，因爲公司企業不發達，大都不外上面所述個人企業和合夥企業所用的幾個方法。即在公司企業，因爲金融組織的不完善，發售股票和公司債票，頗不容易。股票的銷售，大都向親友勸買，而公債的發行，更不多見。我國公司發行公債者，以前只有通泰鹽墾公司、緯成公司、北京電車公司、中興煤礦公司等數家，近年也只有六和溝煤礦、上海開北水電、啓新洋灰、民生實業、江南鐵路、茂昌（經營冷藏及蛋類輸出者）、先施（經售百貨者）、大通煤礦等數公司（註四）。因此，我國股票交易和公司債券的交易都沒有正式的市場。所謂上海華商證券交易所，是以買賣政府公債爲主業，而洋商的上海衆業公所（Shanghai Stock Exchange）只買賣洋商各種公司（如上海電話公司、電力公司等）的股票和公債。

再就流動資本的籌措言，我國最通行的方法是記帳信用，比期還債；每月固有比期，然以節比年比爲最重要。至商人以前向錢莊借款，也只憑記帳信用；至銀行成立以後，商人向銀行或錢莊借款，大都是拿貨物做抵押，即所謂「押款」是。關於商業票據，我國向來以期票爲主，商業匯票雖間亦有之，然只限於兩地間的交易，且流行並不普遍。至承兌匯票，近年始發生。民國二十四年上海綢

緞業首先倡行，各業雖有起而仿行之者，然欲求其普遍的採用，還待商民知識之增進和習慣之養成。二十五年初上海商業儲蓄銀行和國華銀行等開始承兌商人向各該行出具的匯票，及辦理商業承兌匯票和銀行承兌匯票的貼現。同時，上海銀行業同業公會委託上海銀行聯合準備委員會設立「銀行票據承兌所」，專門承兌所員銀行向該行出具的匯票。然這種承兌匯票與前面所述普通銀行承兌匯票不同，因出票的是所員銀行，不是商人。總之，年來承兌匯票創行，已見諸事實，今後的推廣，就靠商界和銀行界的努力（註五）。

據上所述，我國商業金融的方法，無論是固本資本或流動資本的籌措，均屬幼稚。就前者言，我們應提倡公司債券的發行和商業證券市場的成立。就後者言，我們仍應鼓勵商業匯票和承兌匯票的推行。

註釋

（註一）參看 Marshall, L. C., *Business Administration*, pp. 392-396, University of Chicago Press, 1921.

（註二）Mead, Edward Sherwood, *Corperation Finance*, D. Appleton & Co., 1933

(註三) Marshall 前書四九二頁至四九五頁。

(註四) 民國二十五年申報年鑑六三一至六三四頁。

(註五) 參看張素民推行承兌票據聲中之中國經濟，文化建設月刊第二卷第七期，民國二十五年四月。

習題

- (一) 什麼是商業金融？
- (二) 公司企業籌措固定資本的方法是什麼？
- (三) 一般商業籌措流動資本，以何種方法為較佳？
- (四) 承兌匯票是什麼？
- (五) 中國商業籌措流動資本的方法是什麼？

第五節 國際貿易與關稅

【提要】 國際貿易的理論——絕對成本的法則和比較成本的法則——國際貿易平衡，有形貨物貿易的平

衡，國際收支平衡，包括貨物貿易與無形項目的收支平衡——關稅政策，有自由貿易和保護關稅兩種。

——中國的國際貿易始於南京條約，五口通商——外貨輸入，貿易增進和近年減退的原因——主要進

口品和主要出口品——中國的關稅是協定稅則，值百抽五。——海關管理權的喪失和關稅自主權的收回。——稅務處的廢除和關務署的設立。——進口稅率的增加和海關金單位的創行。——保護關稅政策的趨勢。——減少入超的方法。——獎勵出口貿易。——促進無形項目的收入。

一 國際貿易的理論

國際貿易，亦稱對外貿易，是指一國與其他各國的貿易言；正和國內各地方間的貿易一樣，也是根據分工與交換的原則。凡交換不外貨物或勞役的彼此交換，即以己之所有易己之所無，買賣雙方都得着利益：這是國際貿易與國內貿易之共同點。但國際貿易也有與國內貿易不同的地方：

- (1) 因各國的貨幣不同，國際匯兌較複雜；
- (2) 因各國的言語風俗和法律不同，阻礙較多；
- (3) 國際間勞力和資本的移動，不如國內之自由，於是國際貿易的物品在各國的生產成本可以不同（註一）。

國際貿易是根據絕對成本的法則和比較成本的法則而發生的，茲分述如下：

(1) 絕對成本的法則 (the law of absolute costs)，這法則即甲國對於一種貨物（例如棉布）的生產，比乙國為廉，而乙國對於別一種貨物（例如小麥）的生產，也比甲國為廉，於是

甲乙二國間的貿易發生。若假定甲乙二國的貨幣相同，我們可試擬其各自生產小麥和棉布的成本如下：

貨物	甲國	乙國
小麥一擔	一元	五角
棉布一碼	五角	一元

在此例，甲乙兩國生產小麥和棉布的成本絕對不同；這兩種貨物的交換比例，在甲國爲小麥一擔值棉布二碼，在乙國爲小麥二擔值棉布一碼。是甲國對於棉布的生產，比乙國有絕對的利益，而乙國對於小麥的生產，比甲國有絕對的利益，彼此自然會交易起來。結果，甲國專產棉布，乙國專產小麥。這叫做絕對成本的法則，或絕對利益的法則（the law of absolute advantage）。

（2）比較成本的法則 像剛纔所說的絕對成本法則，大都只限於溫帶國與熱帶國的貿易，並不普遍。所以又發生比較成本（the law of comparative costs）一法則。這法則，亦稱爲「比較利益」的法則（the law of comparative advantage），即甲國對於小麥和棉布的生產，都比乙國爲廉，不過以生產小麥的利益較大；乙國對於小麥和棉布的生產都比甲國爲貴，不過

以生產棉布的不利益較小。這種「較大的利益」(superior advantage)和「較小的不利益」(inferior disadvantage)都是比較的利益(註1)。茲假定甲乙二國之生產成本如下：

貨物	甲國		乙國	
	小麥一擔	棉布一碼	小麥一擔	棉布一碼
	一元	五角	四元	一元

在此例，甲國生產小麥的利益，四倍於乙國，而生產棉布的利益，只一倍於乙國。就交換比例言，甲國為小麥一擔值棉布二碼，乙國小麥一擔值棉布四碼。故甲國對於小麥的生產利益較大，乙國對於棉布的生產，不利益較小；而甲國的小麥與乙國的棉布交易起來，是彼此有利益的。因此，我們以推論說：凡一國必輸出其生產上利益最大或不利益最小的貨物；這就叫做比較成本的法則。

二 國際貿易平衡與國際收支平衡

一國的對外貿易，包括進口貨與出口貨；此二者的價值恰相等，則其國際貿易達到平衡，可免掉現金的移動。如出口價額多於進口價額，他就有「出超」，必有現金輸入，以平衡貿易；如進口貨多於出口貨，他就有「入超」，必輸出現金，以平衡貿易；這叫做國際貿易平衡(balance of trade)。

但這裏所謂貿易，係專指有形的貨物貿易言；此外尚有各種無形的國際收支項目，如借款、僑民匯款、外人投資（或投資海外）、外人旅行費（或本國人在外國的旅行費）、外國船舶的運費（或本國船舶所收外國的運費）、外國保險公司的保險費（或本國保險公司所收外人的保險費）等；所以一國的整個國際收支，就包括有形貿易與無形項目。若一國有形貿易的入超（或出超）與其無形項的出超（或入超）恰相等，其國際收支達到平衡，免掉現金的移動。若其無形項目的出超多於其有形貿易的入超，或其有形貿易的出超多於其無形項目的入超，則必輸入現金以平衡收支；若二者合計，仍有入超，則必輸出現金以平衡收支。這叫做國際收支平衡（balance of international payments）。

三 關稅政策的種類

一國的國際貿易，是由其關稅政策而變動的。關稅是一國在其國境設立關卡對於輸入的外國貨物徵收的賦稅。關稅政策大致分爲二類：一爲自由貿易政策；即對於輸入的外國貨物徵收較輕的關稅，以供財政上的收入爲目的；一爲保護關稅政策，即對於輸入的外國貨物徵收較重的關稅，以保護國內產業爲目的。自由貿易政策的主要目的，是以前面所述比較成本的法則爲根據；

以爲各種貨物的生產成本，只要在各國有比較的差，國際貿易不可免除，用不着保護關稅。保護關稅徒使一國的資本勞力從最有利益的生產移到最不利利益的生產上去。就財政收入言，保護關稅也不可靠。保護關稅政策的主要理由，是在培植國內幼稚產業，以開發本國的天然物產和增加本國產業的種類。就對外戰爭言，軍需和糧食的自給，實爲必要，故有賴於平時的保護關稅政策。我們若就純粹的經濟理論言，自由貿易政策的理由，當然充分，不過現在世界各國仍抱濃厚的褊狹國家主義，自歐戰以來，各國建立更高的關稅壁壘；而且國際間彼此猜忌，戰爭時有暴發之虞。故各國政治家雖明知自由貿易的利益，然不敢隨便放棄保護關稅政策。

四 中國的國際貿易

中國正式與外國通商，是始於道光二十二年（一八四二年）的中英南京條約。這條約是中英鴉片戰爭的結果，割讓香港與英，并開廣州、福州、廈門、寧波、上海五口爲通商口岸。從此，其他各國與中國相繼訂立通商條約，而中國進出口稅一律定爲值百抽五；於是我國門戶大開，外貨深入內地了。加以外商取得航行我國沿海及內河的權利，更可自運外貨輸入內地。但同時，我國農產品的輸出，也跟着加多。民國二十年我國的對外貿易價額，幾破空前的紀錄：是年進口價值達一、四三

三、四八九、〇〇〇海關兩，出口價值達九〇九、四七六、〇〇〇海關兩，共計爲二、三四二、九六五、〇〇〇海關兩（註三）。但自民國二十一年以來，一因滿州喪失，華北多事，再因各國貨幣貶值，銀價上漲，三因經濟恐慌，百業衰敗，我國對外貿易，遂逐年減退。至民國二十四年，進口貨值不及民國二十年的一半，出口貨值，僅及民國二十年的百分之六十有奇，茲將最近三年對外貿易的價額列表於後（註四）。

中國最近三年對外貿易表（單位百萬元）

年 別	淨進口數	淨出口數	入 超 額
民國二十二年	一、三四六	一、九五八	七三四
民國二十三年	一、〇三〇	一、五六五	四九五
民國二十四年	九一九	一、四九五	三二四

但自民國二十四年十一月施行新幣制以來，我國的出口貿易頗有增加，故是年十二月和二十五年一月，我國竟有出超，但二十五年二月以後，仍轉入超。加以最近華北方面，某國浪人繼續不斷的私運貨物入口，破壞我國的財政和經濟，并妨礙正當的進口貿易。

我國經濟落後，出口貨只有原料和半製品，而輸入製造品甚多，故歷年來的對外貿易，總是入超。幸有華僑匯款和外人投資等無形項目來補充，除民國三年至六年及最近三年外，我國國際收支向爲出超，故有白銀流入。

我國的主要進口品，爲米、五金礦物（如鋼、鐵、黃銅、紫銅、鋁、錫、鉛等），機器及工具、棉花、紙、煤油等；我國的主要出口品，爲五金礦物（如錒、鎢、錳、鋅、鐵礦砂、舊鋼鐵、銅器等），桐油、生絲、蛋及蛋製品、茶葉、種籽等。

我國的進口貿易國家以美國、日本、德國、英國等爲主，安南與荷印次之，我國的出口貿易國家，以美國、香港、日本、英國等爲主，法、德二國次之。

五 中國的關稅

中國於簽定南京條約的翌年（道光二十三年），訂立中英通商章程，載明進出口貨一律值百抽五，開我國協定稅則（conventional tariff）的先聲。稅則本屬於一國的主權，應由一國自己決定，今明載於中英商約之中，故稱「協定稅則」。從此以後，各國相起援例，與中國訂約，適用值百抽五的稅則。洪楊革命（一八五三年）之時，各國駐滬領事曾派人代徵關稅；一八五四年，我國

設稅務局於上海，英美法三國各派一稅務司，改革關稅制度；該局權力漸集中於英稅務司，海關管理權，就從此落在英人手裏了。一八五八年（咸豐八年）英法聯軍的結果，成立中英和中法的天津條約，明白規定設立總稅務司，以上海稅務局制擴張於其他各口岸，并因當時物價稍低，特規定新協定稅則，對於進出口貨，從新低估，仍值百抽五，另徵收值百抽二·五的子口稅，以代替內地釐金。其他各國以締結條約或修改條約的方式，同樣適用這種協定稅則。但不久物價復漲，值百抽五，實有名無實。庚子（一九〇〇年）拳匪之變的結果，我國因賠款無着，乃以海關鹽稅及常關的稅收為擔保，而以後雖有光緒二十八年（一九〇二年）及民國七年（一九一八年）的兩次修改稅則，然從未達到實際的值百抽五。直至民國十一年（一九二二年），因華盛頓會議的結果，各國同意我國修改稅則，始改為切實值百抽五。民國十四年十五年，我國與各國在北京開關稅會議，然無結果（註五）。

民國十五年十月廣州國民政府對於普通進口貨實行徵收值百抽二·五的附加稅，對於奢侈品進口貨，實行徵收百分之五的附加稅，雖未得各國的同意，然強迫徵收，各國也無可如何。國民政府遷都南京，統一全國以後，一面與各國修改通商條約，收回關稅自主權，一面自定新稅則。此

新稅則於民國十七年十二月七日宣布，於十八年二月一日施行；其進口稅率，係從值百抽七·五至值百抽二七·五。十七年我國廢除稅務處，改設關務署，直接管理海關行政，原有之英藉總稽核，也受關務署的指揮。十九年二月一日我國對於進口稅改依金價徵收，所謂「海關金單位」，即從此起。同年十二月我國廢除釐金，改訂進口稅則，於二十年一月一日施行；此稅則對於各種進口貨的稅率略有改變。二十年并頒布新出口稅則，其稅率為值百抽七·五，概以銀價計算。同年又徵收進出口水災附加稅百分之十，二十一年八月改為百分之五。二十一年徵收進出口附加稅百分之五，并增加奢侈品的進口稅率。二十二年修改進口稅則，增加棉花棉製品及海產等品的進口稅率。二十三年修改進出口稅則，對於出口稅稍予減低；同年修改進口稅則，減輕棉布、魚類、海產及紙等的進口稅，而增加棉花、五金、機器、工具及其他各物的進口稅率。二十四年公布修正的出口稅則，對於大部分出口貨，或減輕其稅率，或免除其出口稅，但還沒有施行（註六）。

總觀上述，可知我國的關稅向來受「協定稅則」值百抽五的束縛，自無政策可言。關稅自主權，雖從十八年起收回，然因列強的壓迫，仍不能十分自由。但自十八年以來，進口稅率迭有增加，漸有保護關稅政策的趨勢。以我國今日工業的幼稚，我們施行適當的保護關稅政策，是應該的。不過

我們應特別謹慎，選擇我們可有比較利益的生產事業來保護。同時，我們糧食不能自給，且需要外國的機器工具和製造品甚多，所以我們對於貿易入超問題，應從貨物出口的增進去求減少，從無形項目出口的加多去求抵補。

註釋

- (註一) 參看格利芬 (Griffin, C. E.) 國際貿易原理，沈光沛李宗文譯本，第一章第三節，黎明書局，民國二十三年。
- (註二) Tausig, F. W., International Trade, Chap. 3, The MacMillan Co., 1927.
- (註三) 桂中樞編英文中國年鑑一〇七五至一〇七六頁。
- (註四) 中國銀行民國二十四年度營業報告一六頁。
- (註五) 江恆源中國關稅史料第一編，大東書局，民國二十年。
- (註六) 英文中國年鑑一二六二頁至一二七〇頁。

習題

- (一) 什麼是絕對成本的法則？
- (二) 什麼是比較成本的法則？

- (三) 國際收支平衡與國際貿易平衡有何分別?
- (四) 自由貿易政策與保護貿易政策有何分別?
- (五) 中國的主要進口品是什麼? 主要出口品是什麼?
- (六) 中國的關稅, 向受何種限制? 關稅自主權係何時收回?

本章參考書目

- (1) 張素民, 價值論。
- (2) Haney, Lewis H., Business Organization and Combination, The MacMillan Co., 1925.
- (3) Mead, Edward Sherwood, Corperation Finance.
- (4) 格利芬, 國際貿易原理。
- (5) 江恆源, 中國關稅史料。
- (6) Taussig, F. W., International Trade.
- (7) 民國二十五年申報年鑑。
- (8) 桂中樞編英文中國年鑑。

(9) 公司法 (民國十八年十二月公布, 二十年七月一日施行。)

第五章 中國之金融

第一節 金融制度之沿革

【提要】 金融制度包括貨幣與銀行——貨幣的意義和功用——銀行的意義和功用——中國貨幣制度的沿革，爲物品貨幣、金屬貨幣、政府紙幣、銀元的鑄造、制錢的鑄造、銅元的鑄造、銀本位的確定、銀兩的廢除

——中國銀行制度的沿革——錢莊票號的歷史——新式銀行的歷史。

一 金融制度的意義

所謂金融，係指市場上運轉流通的貨幣及其代用物言，即是市場上輾轉借貸的通貨，並包括這種通貨的流動現象及其調節作用（註一）。現代的貨幣代用物，如匯業支票之類，是與銀行不能分離的；而通貨的流動現象及其調節作用，更以銀行爲樞紐。所以金融制度包括貨幣與銀行兩項。金融制度既包括貨幣與銀行，我們就不可不明白貨幣與銀行的意義和功用。請先從貨幣說起：

(1) 貨幣的意義和功用 貨幣有普通意義與專門意義之分，就普通意義言，貨幣是指還債購物的一切工具，即所謂交易媒介是；就專門意義言，貨幣是有一般承受性的交易媒介。例如期票支票，固是交易媒介，然別人可拒絕承受，即無一般承受性。在我國沒有施行新幣制以前，以銀幣還債購物，在法律上別人是不能拒絕的，即具有一般承受性。所以一般承受性，又叫做「法償」(legal tender)，即在法律上有償還債務的資格。

至於貨幣的功用，約有五種：(甲)價值的衡量(a measure of value)。一切貨物的價值，概由貨幣來衡量，我們在前面講價格的時候，業已指出。(乙)交易的媒介(a medium of exchange)。交易的媒介很多，惟有貨幣方有一般承受性或法償資格，剛纔已說過。(丙)遲付的標準(a standard of deferred payment)。凡有信用，則債務發生，然還債必經過若干時日，故必有一定的遲付的標準，方可免除糾紛。(丁)價值的移轉(a transfer of value)。我們在時間上和空間上常有價值的移轉，必有貨幣纔方便。例如一農夫在壯年時，每年有剩餘的穀米，欲留作養老之用，他就可以賣出，換為金錢，存諸銀行；這是時間上價值的移轉。又如他要到別處買貨，他若帶着穀米去，極感不便，也可先把穀米賣出，換為金錢，帶着錢去；這是空間上價值的移轉。(戊)價值的儲藏(a store of

value)。剛纔所述時間上價值的移轉，即含着價值的儲藏的意思，因為那農夫若留下穀米去養老，則穀米易壞；他賣出穀米儲蓄金錢，即是他儲藏穀米的價值的最好方法（註二）。

（2）銀行的意義和功用 銀行是一種信用機關，其目的在免除貨幣的使用而便利交易或產生交易（註三）。銀行所買賣的，是信用，正和雜貨店所買賣的是雜貨一樣。所謂信用（credit），是展緩付款，即是支付現款的承諾（a promise to pay money），可簡稱爲「支付承諾」。凡取得信用的，是拿出了這種支付承諾；凡放出信用的，是接受了這種支付承諾（註四）。銀行的營業，即是買賣這種支付承諾。牠所買進的，是私人的支付承諾；牠所賣出的，是銀行本身的支付承諾。例如銀行收受存款，即是賣出銀行信用（存款摺），以換取存戶的現金或信用工具；銀行放款，也是銀行拿自己的現金或信用工具，去買進私人信用。

至於銀行的功用，約有六種：（甲）增大資本的效力及助長生產的發達。有資本的人不一定有企業能力，而有企業能力的人不一定有資本；有了銀行作存款放款的機關，彼此如願相償，效果自大。（乙）節省貨幣的使用。社會進步，交易日繁，處處用現金，殊多不便；有了銀行，可用支票劃撥。（丙）調和資金的供給與需要。各種農工商業對於資金的需要，因季節而不同，而銀行可伸縮信用，調節

金融市場。(丁)減少物價的變動。銀行既能調和資金的供給與需要，則利息不至於漲落過甚，而物價的變動可以減少。(戊)保證私人信用。銀行一面收受存款，一面經營放款，可免除存戶直接放款的危險，即無異對於存戶保證私人信用。(己)獎勵儲蓄。銀行亦收受小額存款，并付給利息，可化零爲整，故能獎勵儲蓄（註五）。

二 中國貨幣制度的沿革

關於中國貨幣制度的沿革，我們可分爲下列六項述之：

(1) 物品貨幣 貨幣的起源，是由於交換的發展。初民時代，生活自給，無交換可言。後來各部落漸有往來，即發生納貢納稅等事；至彼此餽贈之事發生，就開物物交易的先聲。人民由物物交易的經驗，進而選擇一種需要較廣的物品作一般交易媒介，於是產生貨幣制度（註六）。不過這種貨幣，因其爲普通物品，故可叫做「物品貨幣」。歷史上，人類曾經用作貨幣的物品很多，如牲畜、皮革、貝殼、五穀、布帛等皆是。禮記上說：「問庶人之富，數畜以對」，即是以牲畜做價值的衡量；漢武帝時剝白鹿皮製爲「方尺之幣」，即是我國的皮革貨幣。買賣貨財貴賤等字都從貝，可見我們曾經用貝殼做過貨幣。秦始皇禁民間以珠玉龜貝銀錫爲幣，是民間用龜貝爲貨幣，由來已久。孟子上有

「以粟易器」的話，後來魏文帝廢錢，令民以穀帛爲市，都足爲我國用五穀布帛做貨幣的證據（註七）。

（2）金屬貨幣 後來社會進化，始用金屬作貨幣的物品。因爲人類由經驗而發現：凡作一般交易媒介之用的物品，必爲（甲）一般人所需要之物（general desirability），（乙）能耐久而不易毀壞之物（durability），（丙）必爲容易分割之物（divisibility），（丁）必爲容易攜帶之物（portability），（戊）必爲容易認識之物（cognizability），（己）必爲價值安定之物（stability of value）。金屬即比較的合乎這幾個條件（註八）。

金屬雖較其他各物適於爲貨幣之用，然依其自然形態，如生金生銀，仍須隨時割裂衡量，殊多不便。故社會進步，更將金屬刻印爲一定的形式，載明其重量和成分，以表示其種類和價值，於是發生鑄幣（coinage）之事。至於人類對於各種金屬的選擇，大都先用其價值較低者，如鐵、錫、青銅、黃銅等；後來因生活程度漸高，始改用銀與金。然即在用金之國，仍用銀、鎳、和黃銅等爲輔幣以供零星交易之用。

至我國金屬貨幣的歷史，周朝以前，不得其詳，雖有「珠玉爲上幣，黃金爲中幣，刀布爲下幣」

（見管子）的話，然其交易媒介，已不一律。到了周朝，太公九府圖法，錢圓函方，輕重以銖：這是我國制錢的起源，也是我國鑄幣的先聲。秦始皇統一幣制，分貨幣爲二等，「黃金爲上幣，銅錢質如周錢，文曰半兩，重如其文，爲下幣，而珠玉、龜貝、銀錫之屬爲器飾寶藏，不爲幣」（見史記）。這是確立了我國的制錢制度。這種銅質制錢，自秦朝至清初，都是我國的主要貨幣。

（3）政府紙幣 當貨幣進化之中，人類社會同時發明「政府紙幣」（government paper money）。政府紙幣，亦稱信用紙幣，卽是隨時兌現的承諾（註九）。然若濫發，就會不能兌現，變爲「不換紙幣」（inconvertible paper money），結果，紙幣價落，物價高漲。至近代銀行紙幣之通行，則始於銀行制度發生之後。

我國政府紙幣，是始於宋朝，卽所謂交子會子是。交子係宋真宗時，蜀人因鐵錢過重，政府許其自行發紙票以代之，叫做交子。後來這種紙幣多不能兌現，爭訟迭起，於是設「交子務」，改由政府發行，宋高宗時，又在兩淮湖廣發行會子，其性質與交子同。元朝仿宋法，發行交鈔，分大鈔與小鈔二種；但後來發行過多，不能兌現，變爲不換紙幣。明朝雖繼用交鈔，然發行甚少，通用以制錢爲主。前清初年，交鈔絕跡，通用銀與制錢（註十），從此，我們就沒有政府紙幣了。至近代紙幣之通行，都是由銀

行發行的，並不是政府紙幣。

(4) 銀元的鑄造 鑄幣制度進步之後，始有近代的貨幣制度。在近代，鑄幣之權，屬於國有；所鑄的貨幣，分爲本位幣與輔幣兩種。本位幣所含的金屬價值，與其名義價值相當，是一切貨物的價值之標準，具有無限法償資格，如我國的銀元是；輔幣的名義價值高於其所含金屬價值，只具有有限法償資格，如我國的銀角銅元是。各國對於本位幣大都採自由鑄造，即許人民拿生金或生銀請求造幣廠代鑄；對於輔幣概採限制鑄造，即專由政府自動鑄造而不爲人民代鑄。

不過我國用白銀做交易媒介，在清初雖已通行，然只以重量計算，未鑄爲銀元。銀元是來自外國，嘉慶年間，西班牙的銀元輸入中國，俗稱「本洋」，爲人民所樂用，流通偏於東南各省。後來墨西哥的銀元輸入，俗稱「鷹洋」，流通更廣。自洋元輸入，我國舊有幣制，受一重大打擊。張之洞督粵時，倡議開鑄銀元，稱爲「龍元」；這雖是我國自鑄銀元的起點，然其目的只在抵制洋元，並未確立幣制。後來有湖北龍元，北洋龍元等。其他各省如四川、吉林等，也相繼自鑄銀元。只可惜當時的政府尚不明白貨幣原理，既未將鑄幣權統一，又不精於鑄幣技術，故不僅種類繁雜，即同一種類之成色重量，也不能精確劃一。加以銀元與制錢間，沒有一定的法價，而同時銀兩仍爲衡量價值的標準，銀元

折合銀兩的市價不一。法律上並無本位幣的規定，故沒有本位幣與輔幣的區別，與上面述的現代鑄幣制度相差甚遠。

(5) 制錢的鎔銷與銅元的鑄造 前清末年，財政困難，所鑄制錢的成色重量，遠不如舊鑄的制錢，價值遂落；於是舊鑄制錢所含銅質之價值，遠高於其所換洋元的價值。奸商以其有利可圖，乃大事收買，融化爲銅，販賣出口。光緒末年，當局見英國的辨士量輕而質大，擬仿製之；張之洞督兩湖，設銅元局，鼓鑄當十銅元。這是今日銅元的起源。後來各省以鑄造銅元有利可圖，遂遍設銅元局，相沿以至民國；於是銅元價值日落，而百枚值一元者，至今日三百枚值一元。

(6) 銀本位的確定和銀兩的廢除 照上面所述看來，我國貨幣，自古代至民國初年，並無一定的制度，法律上從無本位幣的規定，事實上近乎本位幣的，在清朝以前是制錢，在清朝以後是銀兩。直到民國三年二月，政府始公佈國幣條例，民國四年，略加修正；規定單位爲元，含庫平純銀六錢四分八釐，總重七錢二分，銀八九，銅一一，有無限法償資格，並許自由鑄造，此外並規定銀鐲銅各種輔幣。這是我國現代幣制的第一個法規，銀本位至此始正式確定。至國民政府成立後，二十二年三月三日，立法院通過銀本位幣鑄造條例，規定銀本位幣爲元，總重二六·六九七一公分，銀八八，

銅一二，即含純銀二三·四九三四八公分，有無限法償資格，並許自由鑄造。這是對於我國銀本位再加確定的一個法規。此項銀幣，於二十二年三月九日，由中央造幣廠開鑄（計十一）。

我國銀本位，雖由這兩個法規而確定，然事實上銀兩仍為商人衡量價值的單位，而銀兩種類，又很複雜；政府遂於二十三年四月六日，實行廢除銀兩。從此，銀元始獨為價值的衡量。至於二十四年十一月以來施行的新幣制，留到後面再說。

三 中國銀行制度的沿革

銀行自然是發生於貨幣交易之後，然其起源也很早。最初，銀行經營的業務，只是在各種貨幣的兌換，可以說是以「錢」為業，即是今日的小錢攤；後來，銀行始以信用為業，如前面所述。故中國銀行制度，應包括錢莊、票號與新式銀行。茲分別述其歷史如下：

（1）錢莊票號的歷史 錢莊與票號是我國的「舊式銀行」（native banks）。錢莊也稱銀號，其起源實難考證。專以換錢為業的小錢攤，其發生必很早，是毫無疑義。然經營存款放款與匯兌的錢莊，則其發生較遲，約有一二百年的歷史。中國與外國通商後，各商埠——尤其是上海——華洋交易日多，金融的需要日增，錢莊的營業，日漸發展。就上海言，至洪楊時，南市受擾亂，錢莊遷至

北市。民國初年，南北市錢莊只二十餘家。後來錢莊營業穩健，資本日增，竟達一百數十餘家之多。但最近數年，一因新式銀行的發展，一因工商的衰敗，錢莊的營業漸衰。至廢兩改元之後，錢莊已失去一大宗兌換業務。迄新幣制施行，白銀國有，錢莊的營業更衰，頗有被淘汰的趨勢（註十二）。

票號係山西人所創辦，故又名山西票號，以匯兌爲主要業務。其發生是在前清乾隆嘉慶之間。當時天津有日昇昌顏料舖，係雷履泰所開設。顏料中有銅綠一種，爲四川所產，雷氏常往採購，因運輸現銀不便，乃創匯兌的辦法，設分號於四川。凡川省要匯款到天津的，可由該分號匯兌，津商要匯款到四川的，也可由日昇昌號匯兌。後來更偏設分號於各省，專營匯兌。其他山西人仿照雷氏的辦法，爭設票號，經營匯兌。這是山西票號的來歷。但民國以來，新式銀行日多，而銀行大都經營匯兌業務，於是票號就日漸消滅了（註十三）。

（2）新式銀行的歷史 外國的近代銀行，自英倫銀行成立以來，已有二百四十餘年；可是我國新式銀行，只有四十年的歷史，且係受在華外商銀行的激刺而發生。英商麥加利銀行上海分行，設立於咸豐七年（一八五七年），至今已八十年了。英商匯豐銀行上海分行，設立於同治六年（一八六七年），至今已七十年了。至我國銀行是始於光緒二十三年（一八九七年）設立的中

國通商銀行，初由度支部借庫款一百萬兩爲資本，後來改爲商股，償還政府借款；這是我國私立銀行的鼻祖。光緒三十二年，戶部設立戶部銀行，後改名大清銀行，即今中國銀行的前身。光緒三十四年，郵傳部設立交通銀行，以爲路、電、郵、航四政款項存放及經營機關。這兩家銀行，雖有商股然係政府特許設立，享有發行紙幣及代理國庫等特權；這是我國國家銀行的發端。從光緒二十二年到宣統三年，共設立銀行十七家，至今存在的，只有七家。民國成立以後，銀行業的增進頗速，元年中即有十四家銀行成立。民國十年到十一年歐戰恰告終，我國工商業頗盛，新設立的銀行，竟達五十餘家之多。國民政府成立以後，政治漸安定，而政府發行鉅額公債，由銀行代理銷售，利潤甚厚；於是六七年之間，新成立的銀行，達八十餘家；以十九年及二十年上期爲最盛。因這兩年中，外國既遇着經濟恐慌，工商衰落，而同時銀價暴落，利於以金易銀，故外資流入甚巨。我國通商大埠的各種企業，遂興旺起來；上海地價飛漲，地產交易，異常發達，銀行營業，自隨之發展（註十四）。但二十一年以後，我國也轉入經濟恐慌，加以天災外患的降臨，和銀價的上漲，各種產業，遂日趨衰敗，以地產業爲尤甚；銀行業當然受着影響，故迭有倒閉之事。自二十四年十一月新幣制施行，匯價和標金均安定；自二十五年二月統一公債發行，還本付息的時期延長，利益較少；於是銀行牟利之途減少，其發展遂趨停

頓。然專以投機爲業的銀行，從此歸於淘汰，而向營存款放款等正常業務的銀行得以從此穩健發展：這未始不是一種好現象。

註釋

(註一) 楊蔭溥，楊著中國金融論第一章第一節，黎明書局，民國二十年。

(註二) 參看王怡柯，貨幣學第三章，商務印書館，民國十三年。查此書大部分係譯自Kinley, David, Money一書。

(註三) Willis, H. P., and Edwards, G. W., Banking and Business, p. 10, Horper and

Brothers, 1925

(註四) Holdsworth, John Thom., Money and Banking, p. 122, D. Appleton and Co., 1928.

(註五) 朱彬元貨幣銀行學一八八—一九〇頁，黎明書局，民國二十四年。

(註六) Cassel, Gustav, A Theory of Social Economy, pp. 345-350, Harcourt, Bruce & Co.,

1924.

(註七) 參看朱彬元前書一一至一二頁。

(註八) 參看王怡柯前書第三章第七節。

(註九) Westerfield, Ray B., Banking Principles and Practices, Chap. 4, The Ronald Press

Co., 1924.

(註十) 王怡柯前書第十七章，下面所述銀元的鑄造，制錢的鑄造與銅元的鑄造等，亦以此章爲參證。

(註十一) 參看朱彬元前書第六七兩章。

(註十二) 朱彬元前書第十二章。

(註十三) 同上

(註十四) 楊蔭溥，中國之銀行業，中央銀行月刊第五卷第一號。

習題

- (1) 金融是什麼？金融制度包括什麼？
- (2) 貨幣是什麼？其功用有幾？
- (3) 銀行是什麼？其功用有幾？
- (4) 用金屬做貨幣，何以優於別物？何以尙須加以鑄造？
- (5) 我國金屬貨幣起於何時？自秦至清初，我國的主要貨幣是什麼？

(6) 我國銀元是怎樣來的？我國自鑄銀元是始於何人？

(7) 中國銀本位的確定，見於何種法規？

(8) 中國錢莊衰落的原因是什麼？

(9) 中國自辦銀行，是始於何時？最近七八年來，中國銀行業的興衰情形是怎樣？

第二節 金融機關之組織與業務

【提要】 錢莊票號的組織是合夥企業——錢莊的業務，以存款放款為主——票號的業務，以匯兌為主——

中央銀行的組織，有理事會、監事會、總裁、副總裁、發行局、業務局、國庫局、信託局等……中央銀行的特權和

業務，為特許銀行——中國銀行為國際匯兌銀行——交通銀行為特許實業銀行——省立銀行的組織

和業務——市立銀行的組織和業務——私立銀行的種類有商業銀行、儲蓄銀行、實業及農工銀行、專業

銀行、華僑銀行等……。私立銀行的組織，全是股份有限公司，有董事會、總經理、各部、各股、分掌各項職務，又

於各地設立分行、支行——私立銀行的業務，為存款、放款、匯兌及其他附屬業務。

一 錢莊票號的組織與業務

前面已說過：金融包括通貨的流動現象及其調節作用。故必有機關以發行通貨，伸縮通貨和

施行調節。這種機關，統稱為金融機關。我國金融機關，照上節所述看來，有錢莊票號和新式銀行三種。我們就可先談錢莊票號的組織與業務。

(1) 錢莊票號的組織 錢莊大都係合夥企業，夥友概負無限責任。夥友的聲望及財產關係營業至巨。至錢莊內部的組織，則設經理總攬一切，可獨斷獨行。經理之下，有「清賬」清理賬目，「匯劃」掌理會計和出納，「信房」辦理文件和收解，「洋務」管理銀洋鈔票的出納和洋款賬目，「錢行」掌管市場拆銀和買賣銀元，「跑街」在外承攬生意兼辦信用調查，「客堂」接應賓客兼管庶務，「棧司」送銀、送票、解銀行和打回單等。票號的組織，或為個人企業，或為合夥企業。其資本較錢莊為大。其內部行政管理權，操於大掌櫃之手（註一）。

(2) 錢莊票號的業務 錢莊的主要業務，為存款、放款及代理收解。存款分定期活期兩種。定期存款的利率，由雙方商定；活期存款的利率，就上海舊例言，係為錢業公會公佈的，每月銀拆的平均價格之百分之九十五，其餘百分之五為手續費。放款分定期透支兩種。定期放款的利率，也由雙方商定。透支放款利率，則為每月銀拆的平均價格再依每千兩加三兩至七兩之數。此外，錢莊如有支店或代理處，也經營國內匯兌。至票號的業務，以國內匯兌為主，兼營存款放款（註二）。

二 中央銀行的組織與業務

我國新式銀行，可分爲中央銀行、特許銀行、省立和市立銀行及私立銀行四大類。請先討論中央銀行。

我國中央銀行，始於民國十三年在廣州組織的中央銀行；十五年末，繼設中央銀行於漢口。今日設在上海的中央銀行，係成立於十七年十一月。其資本總額原定二千萬元，後增至一萬萬元，概由政府供給。其組織有司立法的理事會，設理事十五人；司監察的監事會，設監事七人；司行政的總裁一人，副總裁二人。監事理事概由政府委派，政府並指定理事七人爲常務理事，即於常務理事中擇任一人爲總裁，二人爲副總裁。總裁之下，設發行局、業務局、國庫局、信託局等。自新幣制施行後，中央銀行有改組爲「中央準備銀行」之議。

中央銀行的特權爲發行兌換券，經理現幣的發行，經理國庫及承募內外債。其業務爲收管各銀行的法定準備金，辦理票據交換及國庫證券和票據的重貼現，買賣公債、外匯與生金銀，及經營存款、放款、匯兌等（註三）。

三 特許銀行的組織與業務

我國政府特許設立的銀行，爲中國銀行與交通銀行，中國銀行爲特許的國際匯兌銀行，交通銀行爲特許實業銀行。茲分述之於下：

(1) 國際匯兌銀行 民國十七年十月，我國政府公佈新條例，規定中國銀行爲國際匯兌銀行。二十四年中國銀行修正條例，規定該行資本爲四千萬元，官商各半。其組織爲董事制，設董事二十一人，由財政部指派九人，監察九人，由財政部指派三人。並設常務董事七人，由董事互選；財政部再於常務董事中指派一人爲董事長。又設總經理一人，由董事會聘任。

中國銀行受政府委託，得代理政府發行國外公債，經理政府國外款項的收付，發展和扶助海外貿易，及代理一部分的國庫。此外，仍有發行兌換券的特權。其業務爲經營國內外匯兌及貨物押匯，商業票據的貼現或買入，買賣公債、生金銀，及各國貨幣，募集或經理內債，及存款放款等（註四）。

(2) 特許實業銀行 民國十七年十一月我國政府亦公佈新條例，規定交通銀行爲「發展全國實業之銀行」。二十四年交通銀行修正條例，規定該行資本爲二千萬元，官股占一千二百萬元，商股占八百萬元。其組織爲董事制，設董事二十一人，由財政部指派九人，設監察七人，由財政部指派三人，並設常務董事七人，由董事互選。財政部再於常務董事中指派一人爲董事長，並設總

經理一人，由董事會聘任。

交通銀行受政府委託，得經募政府公債庫券，代理公共實業機關發行債票，代理交通事業的公款出入，獎勵及發展實業事項，及經理一部分的國庫。此外，仍有發行兌換券的特權。其業務為應募或承受實業公司發行的公司債，商業票據的貼現或買入，經營信託儲蓄，代理收解各種款項，經營國內外匯兌及貨物押匯，發展實業的投資，買賣證券、生金銀、及各國貨幣，經營倉庫、運輸、保險、及存款放款等（註五）。

四 省立和市立銀行的組織與業務

省立銀行為各省政府所設立，處理全省的金融，如江蘇銀行、浙江地方銀行、河北省銀行、陝西省銀行及其他各省立銀行皆是。其目的大都在謀地方經濟的發展及全省金融的活動。其業務，除經營存款放款及匯兌外，尚代理省政府募集債款，代理省庫現金的出納和發行兌換券等（註六）。

市立銀行為各市政府所設立，如上海市銀行、南京市民銀行、南昌市立銀行等是。其資本為市政府所籌撥，但間有一部為商股的。其業務，除普通銀行業務外，尚代理市政府發行債票，保管市屬各機關或公共團體的財產及基金，辦理貧民借款事項，代理市金庫，發行兌換券等。

五 私立銀行的組織和業務

我國私人設立的銀行，有商業銀行、儲蓄銀行、實業及農工銀行、專業銀行及華僑銀行之別。商業銀行以調劑商業資金爲宗旨，其業務爲活期存款與放款，亦兼營匯兌，如上海商業儲蓄銀行是。儲蓄銀行以獎勵節儉，提倡儲蓄爲宗旨，其業務爲儲蓄存款與長期放款，如新華信託儲蓄銀行是。但儲蓄銀行多爲商業銀行所兼營。實業及農工銀行，偏重於實業及農工的放款。如中國實業銀行、中國農民銀行是。專業銀行係側重一業的金融機關，如鹽業銀行、綢緞銀行是。華僑銀行係華僑富商所創辦，其營業有限於國內，與普通商業銀行無異者，如中南銀行是；有注重海外華僑商民的往來者，如華僑銀行、中興銀行是。

我國私立銀行，名義上雖有頃述五種之不同，然事實上不僅商業銀行的家數最多，而且其他各種銀行的營業，與商業銀行無甚差異。所以我們可合併討論一般私立（或商業）銀行的組織和業務。

我國一般私立銀行概爲公司企業，因銀行法上規定「銀行應爲公司組織」；事實上，一般私立銀行幾全採股份有限公司的組織。至其內部組織，除股東會、董事會、監察人等最高機關外，總經

理之下，大都設商業、儲蓄、信託、總務、稽核、及推廣等部。每部之下，分設各股。此外尚設分行、支行、辦事處及寄莊。分行制度，係我國銀行制度的一大特點，除中央銀行和特許銀行有很多的分行外，即較大的私立銀行，亦有不少的分行。如上海商業儲蓄銀行，即有分支行八十九處。

我國一般私立銀行的主要業務，不外存款、放款及匯兌三種。其貼現透支各項，仍不出放款範圍。存款有活期存款、特別活期存款、定期存款、通知存款、代現存票、暫時存款及同業存款之不同。活期存款，係隨時可用支票支取之存款；特別活期存款，係隨時憑摺支取之存款；定期存款，係有一定期限的存款。通知存款，係存款時預定通知期限，將來取款時須照期限，預先通知銀行。代現存票，係銀行對於無期限無利息的存款所發出的票據，俗稱「本票」。暫時存款係暫時寄存的各款項。同業存款係銀錢同業存入之款，有寄存性質，可隨時支取。

放款大致係指定期放款言，分定期信用放款及定期抵押放款兩種。透支，係存款用罄後向銀行多支的款項，實即活期放款，也有信用透支與抵押透支之分。貼現係對於未到期的票據，按日預先扣息而貸出的款項，期限較定期放款為短。匯兌則分國內匯兌與國外匯兌兩種。每種均有電匯、條匯、票匯及活支匯款之別。電匯用電報。條匯用便條，票匯用匯票；活支匯票，係銀行為旅行者所立

之活支匯票摺，使其隨時可在該行的各地分支行支取。

此外，一般私立銀行尚有各種附屬業務，如買賣生金銀和有價證券，代募公債和公司債，經營倉庫業，保管貴重物品及代理收付款項等皆是。至儲蓄及信託業務，非經財政部的核准不得兼營，故含有特許性質。儲蓄存款大都為平民而設，一元以上，即可存儲。故政府特予保障，對於儲蓄業務，加以各種限制。信託業務即銀行代理個人或團體處理一切財產上的事務，如代理買賣證券，經理地產等皆是。我國雖有專設之信託公司，然資力不厚，不如銀行附設的信託部之發達。

註釋

(註一) 朱彬元前書第十二章。

(註二) 同上。

(註三) 民國二十五年改訂中央銀行法。

(註四) 民國二十四年中國銀行修正條例。

(註五) 民國二十四年交通銀行修正條例。

(註六) 楊蔭溥，中國之銀行業，本節以下各段均參照此文。

習題

- (1) 錢莊內部係如何組織？
- (2) 我國中央銀行係如何組織？其特權和業務是什麼？
- (3) 中國銀行係何種銀行？
- (4) 交通銀行係何種銀行？
- (5) 中國一般私立銀行係如何組織？
- (6) 中國一般私立銀行經營何種業務？

第三節 錢幣革命論與幣制革命

【提要】中山先生錢幣革命論主禁用現金，行使不換紙幣，其理由爲現金不適於現代交易，其辦法爲設紙幣

發行局及紙幣銷燬局——幣制改革的原因，爲幣價高，物價低，經濟衰落，白銀大量流出，銀本位動搖——

幣制改革的意義，爲放棄銀本位，非濫發紙幣政策，白銀國有和「銀條文」的取銷，採用管理通貨。

一 錢幣革命論的要義

中山先生於民國元二年時，曾倡錢幣革命論，主張廢金銀，行紙幣，以紓國困和振興工商爲目

的：這是我國近代幣制史上提倡紙幣政策最早的議論，也可說是開今日新幣制的先聲。

據中山先生，錢幣（即貨幣）只是「百貨的中準」；所謂「中準」，即交易的媒介與價值的標準二者合併之簡稱。金銀原為貨物的一種，其為人所重視，因其可易百物。在太古之世，生產簡單，交易不繁，所以「日中為市」，以物易物就够了。到了社會進步，手工發達，交易較繁，始擇一種貨物為中準，於是產生貨幣交易，一切買賣概用錢幣。不過在工業革命之前，錢幣大都為金銀現幣（亦稱硬幣）。到了工業革命之後，機器生產，產額大增，交易也變為大量交易。在大量交易之下，用現幣殊不方便，所以改用支票和期票匯票等票據（中山先生稱之為契券）。因此，可知現幣已不適於現代交易，而人民改用票據了。由此而推則直截廢除金銀現幣而改行不換紙幣，乃是社會進化應有的變革：這即是中山先生錢幣革命論的理論基礎（註一）。

至中山先生錢幣革命的辦法，乃以國家法令規定紙幣為錢幣，降現銀為貨物；國家收支及市場交易，悉用紙幣；嚴禁現銀的流通。凡現有銀幣，祇能在紙幣發行局兌換紙幣：這即是今日的白銀國有。中山先生主張設兩局，一為紙幣發行局，一為紙幣銷燬局，他以為紙幣應代表貨物或人民的擔負，庶可不致濫發，例如人民需用紙幣，可將貨物或產業提交發行局去換取；這種新發的紙幣，因

其代表貨物，故爲有效的紙幣，叫做「生幣」。發行局將所收得的貨物交入公倉發售，由公倉易回的紙幣，失其代表功用，可稱爲「死幣」。交銷燬局銷燬之。至於紙幣代表人民的負擔，可舉例如下：如政府預算上有租稅收入三萬萬元，稅務處可如數發行債券，交紙幣發行局兌換紙幣；這種紙幣代表租稅，也是有效的紙幣或「生幣」。稅務處將來收到三萬萬元的紙幣，即失其效力，變爲「死幣」。故政府應一面繳還銷燬局銷燬之，一面通知發行局取銷債券（註二）。這種辦法，雖未爲今日新幣制所採，然中山先生錢幣革命論的要點，如白銀國有和不換紙幣的通用，都爲今日新幣制所採用。

二 中國幣制改革的原因

民國二十四年十一月四日我國財政部佈告施行新幣制，規定政府三銀行的紙幣爲法幣，廢除銀幣的流通。這是我國歷史上空前的幣制改革，關係國計民生至鉅。請先述其原因。

我國近年的經濟變動，受外國貨幣政策的影響甚大。一九三一年（民國二十年）九月以來，英日美及其他許多國家先後放棄金本位，國幣對外匯價遂上漲。於是我們銀幣的價值被動的提高，物價被動的壓低。一九三四年六月美國頒布白銀法案，八月更宣佈白銀國有，並從此在國外購

銀。世界銀價遂被美國人爲的提高而日漲，我國銀幣價值，自跟着上漲，以匯價爲更顯著。是年我國物價因他種原因而略被拉住，然至民國二十四年已明白下落。然在這種情形之下，國內銀價之上漲，永不如國外銀價高漲之速，於是白銀大量流出。自二十三年七月至十月中旬三個半月之間，白銀流出，達二萬萬元以上。政府爲制止白銀外流計，特於是年十月十五日，徵收白銀出口稅及平衡稅。平衡稅的用意，是對於國內銀價加上出口稅後，仍低於海外銀價的差額徵收之，以扯平國內銀價與海外銀價。從徵收平衡稅以後，政府對於現銀的移動，同時嚴厲統制，報關出口的白銀就減少了。私運自所難免，白銀由香港大連運出的，還是不少。

民國二十四年我國報關出口的白銀雖少，然二十三年流出的大量白銀，對於我國的金融和經濟，已發生極大的影響。即已於一九三二年後下落的物價，更見下落，已經衰敗的工商業，更形衰落和倒閉，已在逃亡的資本，更加逃亡；銀行存底減少，放款無法收回，無力再放款項。凡此種種，都是通貨緊縮（即幣價貴物價低）所造成的現象。到了二十四年十月間，商民對於幣制的信仰更失，投機者拚命買外匯和標金，以致幣價日落，金融市場和整個國民經濟，形將崩潰。政府不再「袖手旁觀」，所以產生了是年十一月四日改革幣制的佈告（註三）。

三 中國幣制改革的意義

財政部改革幣制的佈告，規定辦法六項，這六項的意義，可歸納爲下列四點：

(1) 放棄銀本位 部令第一項規定以中央、中國、交通三行的鈔票爲法幣，並禁止行使現金。從此，我們的幣價與銀價分離。幣價與銀價分離，即是放棄銀本位。此後的物價，即不以銀幣的價值來衡量，乃以受着管理的法幣的價值來衡量。所謂法幣，即是前面第一節所講具有無限法償資格的貨幣，換言之，即是本位幣。

(2) 非濫發紙幣政策 部令第二項規定：中央、中國、交通三行以外的銀行的鈔票，雖可照常行使，然以後不得增發，且將由中央鈔票換回。這是統一鈔票的發行權。部令第三項規定發行準備管理委員會之設立：這是集中鈔票的準備金。從此可知：國幣雖然脫離了銀本位，不是不要準備金；我們有了發行準備管理委員會，鈔票決不至於濫發。

(3) 白銀國有和「銀條文」的取銷 部令第四項規定：人民之持有銀幣或生銀者，應向發行管理委員會或其指定銀行兌換法幣；這是白銀國有。白銀國有之意義，是在防止白銀之偷漏；保全通貨之準備。部令第五項規定舊有以銀幣單位訂立之契約，概以法幣計算；這是取銷契約中

之「銀條文」(The silver clause)，正與美國政府取銷「金條文」一樣。所謂「銀條文」，即商民對於銀本位的信仰漸失，常在契約中加一條文，規定將來幣制若有變化，結算仍須根據原來銀幣成色的價值。我們既放棄銀本位，若不取銷「銀條文」，則糾紛必多，債務者之負累必重。取銷「銀條文」，不僅一切糾紛可免，而且債權者並無具體的重大損失。何況幣制的一切改革，必側重債務者的利益，方比較의公道呢？

(4) 採用管理通貨 部令第六項規定：「按照目前價格」安定外匯，由中央、中國、交通三銀行無限制買賣外匯。合這項與前五項而觀，則我國的新幣制既放棄了銀本位，又不是濫發紙幣政策，而同時收白銀爲國有，取銷「銀條文」，安定匯價，究竟是一種什麼貨幣制度呢？這是一種管理通貨制 (managed currency)。所謂管理通貨，是指通貨的價值脫離了通貨的金屬準備而爲政府所統制。近年放棄金本位各國的幣制，如英如日，即是如此，中國的新幣制，也是一樣。政府既須統制通貨的價值，故對於通貨須爲妥善的管理。管理之法，大概有二：(甲) 安定通貨對內的價值，即安定物價；這須根據物價指數，伸縮鈔票的發行額和放款。這層重在運用，不能有具體的規定，故部令未提及。(乙) 安定通貨對外的價值，即安定外匯；這須設立外匯平衡基金，買賣外匯。我國自

施行平衡稅以來，即設有外匯平市委員會，並撥有一點平衡基金。這次部令更指定政府三銀行與限制買賣外匯，足徵政府安定外匯的用心。年來的事實，已證明安定外匯之成功。至於物價，在新幣制初頒布的時候，原嫌過低。幣價脫離銀價，當然可刺激物價的上漲。所謂安定物價，即要在這上漲的趨勢中安定之而不使之過高。新幣制施行以來，物價已漸上漲，前章曾提及，這也是新幣制的效果。物價安定，匯價安定，一切經濟事業方可安全發展。這就是管理通貨的目的。我國新幣制已走入管理通貨之途，而且已收相當的成效了。

註釋

(註一) 參看孫文學說（建國方略之一）第二章。

(註二) 參看孫中山，錢幣革命。

(註三) 這裏所述幣制改革的原因及下面所述幣制改革的意義，均係參照張素民，白銀問題與中國幣制第十一章，商務印書館，民國二十五年。

習題

(1) 中山先生錢幣革命的理論基礎是什麼？

(2) 中國幣制改革的原因是什麼？

(3) 中國幣制改革的意義是什麼？

(4) 管理通貨是什麼？

本章參考書目

(1) 王怡柯，貨幣學。

(2) 朱彬元，貨幣銀行學。

(3) 楊蔭溥，中國之銀行業，中央銀行月刊第五卷第一號。

(4) 民國二十四年修正中國銀行條例，修正交通銀行條例，二十五年改訂中央銀行條例，

(5) 孫中山，孫文學說及錢幣革命。

(6) 張素民，白銀問題與中國幣制。

第六章 中國之財政

第一節 預算與決算

【提要】 預算和決算的意義

——中國預算和決算的起源

——中國預算的編製程序，分爲三級，政府各機關

爲第一級，中央各主管機關爲第二級，主計處爲第三級，經過行政院的核定，立法院的審議，再由國民政府公佈——決算的編製程序，亦分三級，經過審計部的審核，再由國民政府公佈。

一 預算和決算的意義

預算一名詞，在國家財政上的意義。是一種財政報告書，記載過去一年內行政經費收支的概況，並根據過去事實所擬定的來年工作的方針，與經費籌措的計劃；牠是由行政負責長官編製，向立法機關報告的（註一）。牠與決算的意義不同：決算是指會計年度終了以後，根據實際詳細收支數目來編製的報告書，以觀察其是否與預算數目相符，藉以明瞭財政當局的責任。預算爲事前估計，決算爲事後清算，兩者在國家財政上的關係，是很密切而重要的；因爲有了預算，則來年行政經

費的運用方有條理，不致紊亂；有了決算，則前年度的預算不致等於具文，而來年度的預算，也有所取法。

二 中國預算和決算的沿革

我國預算的編製，創議於前清光緒的末年。宣統二年度支部始正式擬訂各省預算冊式及例言，彙編三年總預算，送交資政院議決頒行。次年又續編四年總預算。民國初元續有編製，多不齊全。僅八年度與十四年度預算書，尙能勉強將全國收支彙集成冊。國民政府成立以後，於十九年頒佈試辦預算章程（註二），次年設立主計處，辦理二十年度國家的總預算。二十一年秋又公佈新預算法，即爲現行的預算章程。決算的起源，較預算爲早，而具有近代意義者，已創議於光緒末年。至民國元二年始實行編製。國民政府成立，於十八年公佈編製決算章程；二十一年又公佈暫行決算章程。十七年度起，政府雖陸續實行編製決算，但因國家多亂，內容多未完全。

三 中國預算的編製程序

據民國二十一年度預算法，預算之編製分爲三級。中央政府主計處於每年度開始時（七月一日）通知政府各機關，依照規定表格，擬編次年度之收支概算；各機關所編本機關及附屬機關

的收支概算爲第一級；中央各主管機關彙合第一級概算編成之各分類概算，及各省政府與各市政府彙合第一級地方概算編成的各省市總概算，均爲第二級；主計處彙合第二級概算編成的總概算爲第三級。此項總概算，應於十二月十五日以前，呈國民政府委員會轉送中央政治會議核定。各機關遵照此核定之數，編成擬定預算，由主計處彙集，編成總預算書，於每年三月一日以前送行政院會議核定後，於四月一日送立法院審議；立法院於六月十五日以前，將核定後之總預算書呈請國民政府公佈遵行。

四 中國決算的編製程序

據民國二十一年暫行決算章程，決算編製方法，亦分三級，與上述預算之編製相同。只各機關之編製決算，起於十月三十日以前，於十二月三十日以前送達主計處，由主計處編成總決算案，於二月二十八日以前呈國民政府，令交監察院發交審計部，由審計部審核後，於四月三十日以前轉交主計處，於五月三十一日以前，呈請國民政府公佈。依此章程，我國決算的審核與決定權屬於監察院；在歐美各國立法機關多有審定決算權，而我國立法院則無此權。

註釋

(註一) 見何廉李銳財政學，商務印書館，民國二十四年。

(註二) 見財政部，中國財政年鑑上篇會計篇內附錄各種法規，民國二十四年，商務印書館。

習題

(1) 預算是什麼？

(2) 決算是什麼？

(3) 中國預算編製的程序是怎樣？

(4) 中國決算編製的程序是怎樣？

第二節 公共支出及收入

【提要】 國家財政的原則在量出爲入——公共支出的用途應以公共目的和利益爲前提——中國公共支

出的增加——中國公共支出的分析，軍費最多，債費次之——中國公共收入的分析，賦稅收入最多，借債

收入次之——中國賦稅制度的缺點和直接稅的缺乏。

一 公共支出及收入的概要

支出與收入，從國家的觀點看來，在一方面爲政府執行其職務或滿足其欲望，所消耗的勞役

與貨物，在他方面爲政府欲供給其職務上的需要。向人民獲得之勞役與貨物。這種現象，在古代沒有用貨幣的國家，是常有的；不過到了現代，各國的財政收支，便普遍地成爲一種貨幣收支的形式。國家財政之原則，係量出爲入，故必有支出而後有收入，與私人經濟之以量入爲出的原則不同。支出之多寡，須視政府活動範圍之廣狹與環境的經濟狀況而定；收入之多寡，又須視支出之狀況爲標準。支出是否適當，應視其是否生產的爲轉移。若爲生產的支出，則於國民有益，雖多費不爲害；若爲不生產的支出，則反增國民負擔。收入是否適當，須視其是否增重國民的負擔爲標準，這又看國民的負擔能力若何。富強國家的政府徵收雖多，而國民不覺困難，貧弱國家的政府徵收雖少，而國民仍感痛苦。總之，政府財政的收支，應以增進國民最大的福利，而予他們以極少的犧牲爲原則。

在我國歷代君主專制的時期，全國土地與山海之藏，皆帝王所私有，公私費用混爲一起。因此，國用所需與人民的輸納，皆視君主一人之奢儉爲轉移，並不遵循一定軌道之理財原則。自歐西民治的思想倡盛以後，立憲政體風行，方知道政府的存在，並非爲君主一人的幸福，乃是謀被統治者或全體民衆的利益。於是國家的支出，漸多用於公共目的及公共利益方面，希望直接或間接助長

人民的生產能力。現在各文明國家對人民徵賦非常的繁重，並不爲害，這就因爲他們的支出是對於人民有利益的。立憲政治的思想，流行到我國，不過數十餘年，現在方待建樹；若立刻地要求我國財政的運用能上軌道，遵守一定的原則，當然不是一件很容易的事。

二 中國公共支出的增加趨勢

我們若從歷史的演進上，觀察我國歷年來支出的現象，就可以看出支出普遍增加的一種趨勢。查清初順治七年，除米、豆、麥、草各項歲入不計外，歲出共約銀一千五百餘萬兩；康熙末年增至三千萬兩；雍正年間增至四千萬兩。乾嘉兩朝爲數略減。道光咸豐兩朝因時事多故，國用實數，無冊可稽。到同治年間，歲用增至七千餘萬兩，光緒中年增至一萬零一百萬兩；末年又增至二萬萬兩；宣統三年更增至三萬八千一百萬兩（註一）。到民國時代，國用無精確報告，但可從各年度預算案窺知其大概（註二）。按二年度預算，歲出爲四萬九千七百餘萬元，三年度與五年度預算歲出爲數略減；八年度增至六萬四千七百餘萬元。國民政府成立以後，十八年度之歲出爲五萬三千九百餘萬元，十九年度爲七萬一千四百餘萬元，二十年度爲六萬八千二百餘萬元，二十一年度爲數略減，但二十二年度增至八萬三千八百餘萬元，二十三年度增至九萬一千八百餘萬元，至二十四年度預算數，

更增至九萬五千七百萬元。查歷年增加之歲出數字中，大概以用於軍事的費用爲最鉅，償還債務的費用次之。這是因爲我國接連發生內戰，軍用浩大，及償付以前對外戰爭賠款的緣故。

三 中國公共支出的分析

我們現在可進而考察我國政府目前支出的內容對於民衆福利之影響如何。據民國二十四年度預算案（註三），支出總數爲九五七、一五四、〇〇六元。其中軍務費爲最多，約佔總支出百分之三三·五；其次爲債務費，約佔總支出百分之二八·七；其次爲補助費，約佔總支出百分之二〇·六；其次爲財務費，約佔總支出百分之六·九；其次爲國營事業資本，約佔總支出百分之六·三；其次爲教育文化費，約佔總支出百分之三·八；其次爲建設費，所佔總支出之百分數亦相同，其次爲國務費，約佔總支出百分之一·三。其他交通費、實業費與內務費、撫卹費等，僅佔總支出百分之〇·五左右。

從上面的分析，便知道支出總額中佔最大數目的，是軍務費與債務費。軍務費每年須三萬二千一百萬元，債務費須二萬七千四百萬元。這兩項在國家經濟上看來，可說是完全不生產的支出；因爲牠們的耗費對於國家財富並沒有增加，而且消極地對於生產財富的能力加以毀滅。單就軍

單一稅 土地稅 所得稅 且亦未必公平

務費來說，我國養兵之數在二百萬人以上，國家要拿鉅量的餉需來維持他們的生活。這項餉需，便是一種財富的耗費，由民衆捐輸賦稅的犧牲而來。這二百萬兵士，皆國家體壯力強的青年，今使他們不事農工操作，便會間接的削減他們生產財富的能力。若養兵來自衛，來擾民，來互相爭奪內鬩，則更促國家的財富迅速的毀滅。講到我國經濟的破產與盜匪的滋生，這也是一個很重大的原因。裁兵與減輕軍費問題，在目前國難期中，似不應討論，但是將來欲長遠安定國家的財政與經濟，這個問題還是極嚴重而值得注意的。

此外支出總額中有助於國家財富生產的費用，爲數極少。發展生產最重要的建設費，每年僅

三千六百萬元。其次實業費與交通費每年僅四百餘萬元，爲數更微。其他教育文化費每年亦僅三

千七百餘萬元。教育文化事業雖不增加有形的財富，然對於改進生產財富的能力，是有很大的效

能的，從上述各點看來，我們可以得一結論：即我國財政的支出，並未十分注意到財富生產的增加

與民衆的福利。

四 中國公共收入的分析

進稅之施行也

譯稅高以納稅者力爲標準即累

我們可再進而考察現在我國政府收入的內容對於民衆負擔的影響如何。按民國二十四年

進社會之

海王集

度預算案收入總數爲九五七、一五四、〇〇六元，以賦稅收入爲最多，約佔總收入百分之七一

榮而後用

五。其次爲借債收入，約佔總收入百分之七。三。其次爲國家營業純利，約佔總收入百分之四。二。其次爲國有事業收入，約佔總收入二。一。其次爲國有財產收入，約佔總收入百分之〇。九。其

四、担負終

二。其次爲國有事業收入，約佔總收入二・一。其次爲國有財產收入，約佔總收入百分之〇・九。其次爲協款收入與其他雜收入，共計約佔總收入百分之二・五。上列各項，以賦稅收入及借債收

求其公平

人對於國民經濟之影響爲最大。這不僅是因爲這兩項的數目較大，並且是因爲賦稅既是普遍的

(五) 保神

向人民強迫徵收，無法可以避免，而借債的償還，復終出自將來的賦稅；故賦稅增重國民現在的負

休、其、恒、

擔，而借債增重國民將來的負擔。至於國有財產收入、事業收入、與營業收入是含有自由契約的性

六、税率

質，只影響到一部分發生契約關係的人民，而且數目極微，不關重要。

高
中
生

現在我們所要考慮的，便是賦稅收入的內容和牠對於國民負擔的程度。按民國二十四年度

敬題

預算案所載，賦稅收入總數爲六八五、六〇〇、九三一元（註四）。其中最爲關稅，約三萬四

民安

千一百餘萬元；其次爲鹽稅，約一萬八千四百餘萬元。其次爲統稅（包括捲菸稅、棉紗稅、麥粉稅、火柴稅、水泥稅、黨蔘稅），約一萬一千三百餘萬元。其次爲菸酒稅，約二千二百餘萬元。其次爲印花稅。

破力範

柴稅、水泥稅、薰菸稅，)約一萬一千三百餘萬元。其次爲菸酒稅，約二千二百餘萬元。其次爲印花稅、約一千二百餘萬元。其次爲所得稅、銀行稅、交易所稅，共約七百餘萬元。這幾種稅，除最後一類爲直

及稅

約一千二百餘萬元。其次爲所得稅、銀行稅、交易所稅，共約七百餘萬元。這幾種稅，除最後一類爲直

(七) 秘制

經濟概要
有保狀建
重於
應加限制之產業
西
轉

經濟概要

第六篇

中國之政

隨

附

...

三

2

接稅外，都是向貨物徵收的一種間接稅（註五）。徵收這種稅的結果，會使貨物的業主抬高貨物的價格，將稅轉嫁於一般消費者，而增加他們的負擔。

國民對於這個負擔的程度怎樣？就要看各種賦稅的性質何如。以關稅來說，按二十三年公佈的進口稅率，對於進口的必需農產品如穀米、麥、豆等項徵稅極微（米麥在二十三年以前向係免稅），而對於製造品，如布疋、麻、毛、絲織品等，稅率較重，而對於奢侈品如海產、煙酒、化粧品等，則稅率極重（註六）。這是很合於賦稅公平負擔的原則的；因為負擔重稅者，為用奢侈品的富人，而負擔低稅率者，為用必需品的貧民。

以鹽稅來說，情形就完全不同。鹽是人人所必需的食品，又沒有別的東西可以代替牠的。富人對於鹽的消費，並不比貧民多，故對於鹽稅的負擔，不感覺其重；而貧民買鹽，多費一文，即受着很大的影響。據現行鹽稅率（註七），如湘鄂兩省，原是專銷淮鹽的區域（鹽之運銷皆專商壟斷）。運鹽百斤，除在淮收場稅三元外，鹽至湘鄂兩岸，須納中央與地方的正附各稅，計七元四角，合場稅為十元四角。而淮鹽之生產成本，最低的為兩角七分。運至湘鄂兩岸的運費，約合一元四角（鄂岸）至一元七角（湘岸），總計鹽的成本所耗不過兩元，而牠的稅率，則在五倍以上（註八）。假若每人

每年需鹽的數量爲十七斤，則每人每年需納一元八角的鹽稅。以我國大多數貧苦的人民生活來說，負擔的苛重，可想而知了。

再看統稅對於國民經濟之負擔如何？統稅所徵之重要貨物，包括棉紗、水泥、火柴、麥粉、捲煙五項，其他尚有薰煙、啤酒等項。收入最多者，爲捲煙、棉紗；次多者，爲麥粉和火柴（註九）。捲煙爲有習慣之消耗品，徵稅僅影響到一部分有嗜好的人民，而棉紗、水泥、火柴，則多屬必需消耗品，徵稅即影響到一般民衆的生活。現行棉紗稅率：粗紗每擔徵稅二元七角五分，細紗每擔徵稅三元七角五分，粗紗一擔可織最普通十四磅之洋布十疋，共長四百碼，每碼負稅爲〇・〇〇六九元；普通衣褲一套，約需布五碼。負稅爲〇・〇三四五元或銅元八九枚。細紗製成衣服一套，負稅亦不過銅元十餘枚（註十）。可見國民對於棉紗總稅之負擔，尙很輕微。麥粉稅率，每包徵收一角，每包標準重爲二二・二三公斤，折合舊斤爲三十七斤。以每人每日消耗一斤計，則每人每年負擔之麥粉稅，約在一元左右，亦不算怎樣嚴重。其他火柴的稅率，也很輕微。不過我們挪這些日用品的統稅和鹽稅合併起來，對於一般貧苦生活的人們，便是一層很大的負擔了。

除了上述賦稅制度的缺點以外，還有最顯著的缺點，便是直接稅的缺乏。二十四年度預算表

中所列者，僅有所得稅一項爲直接稅，尙屬創辦性質。這種現象，表示我國的賦稅收入，多半出自中下階級的人民，極少數額是富裕階級所負擔。因爲沒有一種賦稅是徵加於富裕階級的，或是按人民財產與所得的多少而徵收的。我們從這裏可以看到現行賦稅制度的不公平。現在政府已明瞭其弊端，除創辦所得稅外，又將實施遺產稅，以作補救的方策。

有一種直接稅，卽是田賦，本來是屬於中央的主要財源。自民國十七年後劃爲地方收入。以前田賦的稅率非常紊亂繁苛。各省各縣與各鄉區的附加名目叢出。以浙江爲例，全省竟達七百三十九種之多。增重農民負擔，影響農村經濟，非常重大。至民國二十三年政府召開第二次全國財政會議，議決減輕田賦附加，廢除苛雜。在該年內，各省先後裁廢的稅目達三千餘種，稅額年達三千餘萬元（註十二）。現在尙在繼續裁撤，以求農民負擔之減輕。這是近年來政府所行的一種重大改革。

註釋

（註一）參看胡鈞，中國財政史，商務印書館，民國八年。

（註二）參看賈士毅，民國財政史及民國續財政史，商務印書館。

（註三）見中行月刊第一卷第五期，中國銀行經濟研究室。

(註四)同上。

(註五)直接稅與間接稅的區別，即在直接稅，納稅者不能以之轉嫁於他人而完全自己負擔；在間接稅，則納稅者可
以之轉嫁於他人，而自己可免除負擔。

(註六)中國財政年鑑關稅篇現行海關進口稅表。

(註七)見前書鹽稅篇。

(註八)參看劉存良，中國人民之鹽稅及負擔，中國經濟月刊第二卷第二期。

(註九)按二十二年度中央收入報告捲煙稅約七千餘萬元，棉紗稅約一千七百餘萬元，麥粉稅約五百餘萬元，火柴
稅約四百餘萬元。

(註十)梁潛翰，統稅制度與我國紗業的危機，東方雜誌第三十一卷第二十四期。

(註十一)中國財政年鑑第十三篇田賦章。

習題

(1)國家財政的原則是什麼？

(2)中國公共支出的趨勢是怎樣？以何項爲最多？

其有有力者

此水地事業界

不量元則於時得

安全以投資而始行

應保其利至其利

確實如五成以上則

校上則資金多也

公債如得此

實於市

如中者滿款

力資本利

個人之通

生金融

(3) 中國公共收入以何項為最多？

(4) 中國賦稅制度的缺點是什麼？

第三節 公債

【提要】

公債的性質是彌補公共收入的方法，向國民或外國舉行的借款——公債的使用應以四端為限

——中國的外債和內債——中國公債的用途，為軍事、賠款、償債——中國的内債，種類複雜，政府為整理

公債計，特發行統一公債，掉換舊有債券憑證，又發行復興公債，完成法幣政策，健全金融組織。

一 公債的性質

公債為公共收支不能適合的一種彌補方法。一國政府當經費短絀之時，可向國民或其他國

家舉行借款，但到期必需償還，且須支付利息，故與賦稅收入的性質不同。公債之有利與否，須看借

款之用途如何。若借款為生產的支出，使國家直接獲得報償或間接增加國家的財富，則舉債為有

利。若借款為不生產的支出，則為耗費無疑，而其耗費程度，遠甚於租稅（因為須加上利息的損耗）。

故公債使用之原則限於下述四端：（一）用以彌補暫時財政上的短絀；（二）用以供給國家意

外重大的需要如戰爭等；（三）用以經營政府公有的事業，其收入足以充償資本的利息的；（四）

此項公債之用途，應以四端為限，否則必致流弊。

有若後世西國之公債，其用途多不在此四端之內，故其結果多致流弊。

或者有時吸收過

其用途多不在此四端之內，故其結果多致流弊。

其用途多不在此四端之內，故其結果多致流弊。

其用途多不在此四端之內，故其結果多致流弊。

其用途多不在此四端之內，故其結果多致流弊。

其用途多不在此四端之內，故其結果多致流弊。

其用途多不在此四端之內，故其結果多致流弊。

其用途多不在此四端之內，故其結果多致流弊。

其用途多不在此四端之內，故其結果多致流弊。

其用途多不在此四端之內，故其結果多致流弊。

其用途多不在此四端之內，故其結果多致流弊。

其用途多不在此四端之內，故其結果多致流弊。

其用途多不在此四端之內，故其結果多致流弊。

有利特利

在中華全誌

卷之八

財政

及賠款之資

庚子後

又至個人

手申初被

泡發或共

本財庫

對用的資

至一帳

成力

大發本由

政府之手

得等外

周二寸

用以供給有公共利益的設備，如道路、教育、衛生及慈善事業等是。特而小民如多之方便之

二 中國公債的分析

我們明瞭公債的性質以後，再看我國公債的內容如何拿外債來說我國募舉外債始於前清

同治四年，是年向英蘭銀行借款，以為對俄賠償損失之用（註一）。甲午戰敗後，大借外債，以為軍費

及賠款之資。庚子後，又加上鉅額賠款，分期攤還，換成借債的形式。民國以後，續有舉債，統計自民國

元年至民國二十三年度，有確實擔保的借款，約合國幣六二八、三九四、五七八元與前清所欠賠

款一、八七四、六九四、九九七元，外債六二六、六〇〇、八四五元，共計為三、一二九、六九〇、

四一八元。除已償還者外，尚欠外債本金六〇三、一六九、九六一元，賠款本息三七一、五七九、五

八二元（註二）。此外尚有財政部經營無確實擔保之外債經承認整理者，約合一九六、八三四、四

一九元。此數項外債，多數用於軍事償債和賠償損失，其用途純為不生產的消耗。這不僅給予國民

經濟上很重的犧牲，而且增加近數十年財政上很大的負擔與困難。

再拿內債來說：政府向國內舉債，創於前清甲午年間，至民國後，始迅速的進展。綜計民國元年

以前，內債僅一、六四六、七九〇元，自民國元年至民國十五年，北京政府舉借內債二十七次，合三

億餘元。其後，各省紛紛發行公債，至民國十五年，全國公債總額已達一億餘元。其後，各省紛紛發行公債，至民國十五年，全國公債總額已達一億餘元。

第六章 中國之財政

七九、五一九、四五三元；自民國十六年至民國二十三年，國民政府舉借內債三十七次，及與銀行墊款，合爲一、八〇六、四〇七、二七六元（註三）。總結至民國二十三年六月底止，所欠內債總額，達一、一〇〇、四一三、四八〇元；與外債賠款合計，共達二、〇七五、一六三、〇二四元。

我國內債名目繁多，擔保品不一，在民國二十一年二月，經財政部整理，各種公債庫券概以關稅爲擔保品。以期統一；每月由關稅項下撥出八百六十萬元，作爲還本付息基金，並組織國債基金保管委員會，負責保管此項基金。然我國經濟日益衰落，政府稅收減少，而關稅短絀更巨。而且公債名稱仍有三十餘種，期限長短不一。截至民國二十四年一月底止，政府所欠內債（包括公債庫券及憑證等），共爲十四萬六千餘萬元，每月還本付息，約需一千五百萬元。自二十三年七月以後，關稅收入，除撥付外債及賠款外，內債本息基金，平均每月缺少四百萬元，由政府籌墊足額。至二十五年二月一日，財政部發行統一公債十四萬六千萬元，掉換舊有各項債券憑證，並發行復興公債三萬四千萬元，作爲完成法幣政策，健全金融組織，扶助生產建設，平衡國庫收支，及撥存平準債市基金之用。統一公債，依償還期限之長短，分爲甲乙丙丁戊五種。統一公債與復興公債，利率均爲六釐，與舊有債券之利率相同，但每六個月抽籤還本及付息一次，與以前之按月還本付息者不同。

我國內債，經這次整理之後，除利率低和期限長之十七年金融長期公債及另有附稅基金之海河公債各照原案辦理及爲數不及八千萬元之六種無確實擔保的內債外，共有統一公債與復興公債十八萬萬元，每年須支付息金一萬零八百萬元，即每月負擔九百萬元。至於還本數額，在最初數年內，每月尚須負擔三百萬元，故內債本息，每月較前減少三百萬元，且係每六個月支付一次。但這次整理公債的結果，並沒有把利率減低，只把還本期限延長和付息次數減少，政府所節省的經費，即由於此（註四）。

綜而論之，我國歷年來內債的發行，大都折扣甚大，利息很高。其影響爲使國內流動資金爲政府所吸收，市場的利息，亦被間接的提高，民間生產事業之取資，也就愈感困難。我們可以知道歷年政府的借債政策，對於國民的經濟生活有很壞的影響。從統一公債及復興公債發行之後，我們希望政府不再輕易舉借內債！

註釋

（註一）賈士毅民國財政史下冊外債篇。

（註二）中國財政年鑑下篇第十一篇。

(註三) 同前。

(註四) 張素民公債整理聲中之中國經濟文化建設月刊第二卷第六期。

習題

- (1) 公債是什麼性質？
- (2) 公債的使用應根據何種原則？
- (3) 中國的公債大都用於何處？
- (4) 最近財政部發行統一公債與復興公債，用意安在？

第四節 主計與審計

【提要】主計處的組織，有歲計局、會計局、統計局等——主計處的職權，為編制預算，實行行政監督——審計

部的組織，隸屬監察院，下設審計處——審計部的職權，為監督財政，審定決算——中國主計制的優點，為

超然主計。

一 中國主計與審計的組織

我國政府組織，自採用五權分立制後，立法權與監察權各自獨立行使。財政立法與議決預算

兩權，歸於立法院，而財政的監督權與決算的審定權，則歸於監察院。關於編制預算與實行行政監督的職權，則屬於一超然機關之主計處。此處於民國二十年成立，直隸國民政府，內設歲計、會計、統計三局（註一）。歲計局的重要職務，在核算各機關的概算書與決算書和編製總概算書與總決算書。會計局的主要職務，在任免各機關的會計人員和總核各機關的會計報告。統計局的主要職務，在任免各機關的統計人員和編製各機關的統計報告。關於財政的監督權與決算的審定權，則由監察院的審計部行使。審計部直隸於監察院，專司監督中央各機關財政；其下設有審計處，駐在全國各重要市鎮，監督各地方機關的財政。審計部的主要職務有二：一為審核，一為稽查。所謂審核，即審計部派審計員常駐各支出機關，依照預算案核定該機關的支付命令。至於稽查方面，則審計部派稽查員常駐各機關，在書據以外作事實上之調查。如查有貪贓舞弊的行爲，則由監察院提出彈劾案，交中央政務懲戒委員會議決執行。

二 中國超然主計與聯綜組織制度的說明

在我國五權分立的政制之下，編製預算決算與實行行政監督的職權，應屬於一超然的主計機關，確爲事實上所需要的一種制度。因爲編製預算決算及行政監督的職權，若屬於行政院內的財

政部，則行政一院可以藉財政的力量以控制或監督其他四院的威權，這是與五院各自獨立的精神不相符合的。故主計處應直隸國民政府，不屬於任何一院，以保持其超然地位。關於財務行政監督的職權，按照預算法的規定，主計處派駐各機關的主辦歲計與會計人員，不致附和串通舞弊。從這種組織看來，我國的財政監督，在事前事後，皆有極週密的方法，辦理財政的人員與監視財政的人員，同在一機關，而各保持他們的獨立性質，各向他們的上級機關負責，互相牽制防閑，不為一二人貪污者所矇蔽；聯綜組織的功能，即在於此。但是優良的制度，貴能得人實施，所以人的問題還是重要。

註釋

(註一) 中國財政年鑑上篇第三篇。

習題

- (1) 國民政府主計處係如何組織？
- (2) 國民政府主計處的職務是什麼？
- (3) 審計部屬於何院？其職務是什麼？

(4) 中國主計制度的優點是什麼？

本章參考書目

(1) 何廉、李銳，財政學。

(2) 尹文敬，財政學，商務印書館，民國二十四年。

(3) 胡鈞，中國財政史。

(4) 賈士毅，民國財政史及民國續財政史。

(5) 財政部，中國財政年鑑。

(6) Lutz, H. L., Public Finance, D. Appleton and Co., 1929.

(7) Plehn, C. C., Introduction to Public Finance, MacMillan Co., 1926.

附錄

按本書草完付印之時，適政府公佈二十五年預算，茲照錄於左，以供參考。

民國二十五年年度預算（二十五年七月一日公佈）

一 歲入經常門	
關稅	三〇三、六七六、〇七三元
鹽稅	一八九、一八七、二二五元
菸酒稅	一六、九八七、三九五元
印花稅	一一、三〇〇、〇〇〇元
統稅	一三三、七九六、一一七元
礦稅	三、六三一、八六二元
交易所稅及交易稅	一、三五〇、〇〇〇元
所得稅	五、〇〇〇、〇〇〇元
銀行稅	一、六〇〇、〇〇〇元
國有財產收入	五、七三三、一二九元
國有事業收入	二〇、六一一、三八九元
國家行政收入	一〇、八八八、二六九元
國有營業純益	四一、三九七、五八三元

協款收入	二、九九八、〇〇〇元
其他收入	六、六六六、一一三元
合計	七五三、八二三、一五五元
二 歲入臨時門	
關稅	一四、二九七、四四一元
國有財產收入	五八、六三八元
國有事業收入	五九〇、一四二元
國家行政收入	一二、九六三元
協款收入	二〇〇、〇〇〇元
債款收入	一二五、〇〇〇、〇〇〇元
其他收入	九六、六七六、一一一元
合計	二三六、八三五、二九五元
歲入經臨總計	九九〇、六五八、四五〇元
三 歲出經常門	
黨務費	五、〇二九、〇八〇元

國務費	一四、八四二、九七六元
軍務費	二九三、〇一四、六〇〇元
內務費	五、一五八、九一四元
外交費	九、二二九、二一二元
財務費	六四、一四一、八四四元
教育文化費	三五、四七八、五五三元
司法費	二、一三三、〇一五元
實業費	三、九五六、八四四元
交通費	四、七〇三、九三四元
蒙藏費	二、二六五、六二四元
建設費	二、二一二、一三〇元
補助費	六一、四八一、五〇〇元
撫卹費	五、六六四、七〇四元
債務費	二三九、〇三七、九〇八元
第二預備費	五、七一二、三六〇元

合計	七五四、〇六三、一九八元
四 歲出臨時門	
黨務費	三九〇、〇〇〇元
國務費	六九二、一五四元
軍務費	二九、〇〇四、六〇〇元
內務費	三、六七七、六〇六元
外交費	四六一、〇二二元
財務費	三七三、七二二元
教育文化費	八、八六一、四〇九元
司法費	一、一〇七、八八三元
實業費	二六九、六〇三元
交通費	一三一、八〇〇元
蒙藏費	五五、一四二元
建設費	五〇、八九八、〇九一元
補助費	四四、三三四、五〇〇元

國有營業資本支出	九六、三三七、七二〇元
合計	二三六、五九五、二五二元
歲出經臨總計	九九〇、六五八、四五〇元

第七章 中國經濟之改造

第一節 中山先生實業計劃

【提要】中山先生實業計劃，主國際共同發展中國的實業——第一計劃爲開發西北——第二計劃爲改良

揚子江流域——第三計劃爲改良西南及建築海港——第四爲鐵道計劃——第五爲工業計劃——第

六爲礦業計劃。

一 實業計劃的要義

中山先生實業計劃，是民國十年十月十日在廣州完成的。這計劃的主旨，是從互助互利的立場，提議國際投資，共同發展中國的實業。當時恰值歐戰告終，中山先生以交戰各國將恢復其平時經濟狀況，必會產生剩餘貨物和剩餘資本。而我國經濟落後，物產多未開發，亟宜趁此時機，利用外資，大規模的發展中國實業。故著實業計劃，說明其辦法。

據中山先生、國際共同發展中國實業的計劃，須分三步驟：第一，投資各國政府必先共同行動，統一政策，組織一個國際團體，請專家設計；第二，必須使中國人民信仰，得其熱心匡助；第三，投資各

國政府須與中國政府開正式會議，訂立協約，但此協約不得違背人民的公意。中山先生又以爲實業計劃，須根據下列四原則：（1）必選最有利之途，以吸收外資；（2）必應國民之所最需要；（3）必期抵抗之至少；（4）必擇地位之適宜。這四原則是國營企業所必備的條件。

二 實業計劃的內容

中山先生實業計劃的內容，計分六種計劃，茲略述如下（註一）：

第一計劃 第一計劃係開發西北計劃，共分六部：（1）建築北方大港。即在大沽口、秦皇島兩地之中，清河灤河之間，建築一不凍大港，以爲北方的鹽和煤的出口地，及歐亞路線的終點。（2）建築西北鐵道系統。從北方大港起，經灤河谷地以達多倫諾泉，即分三線：第一線向北偏東以達漠河，第二線向北偏西北走，以與赤塔附近的西比利亞鐵路相接，第三線向西行以達迪化、伊犁、疏納與于闐，並有至哈克圖及經烏里雅蘇臺至俄邊之線，全路共長七千餘英里。（3）殖民蒙古、新疆。政府應以系統的方法指導其事。（4）開濬河流。整理黃河及其支流渭河、汾河暨相連諸運河，并從北方大港到天津，建築一新運河。（5）開發河北、山西的煤礦和鐵礦，并設立製鐵鍊鋼工廠。

第二計劃 第二計劃係改良揚子江流域計劃，共分五部：（1）建築東方大港。即在杭州灣

中乍浦岬與澈浦岬之間建築大港，并同時改良上海港。（2）整理揚子江，即自上海至漢口，共分五節整理。（3）建築內河商埠，分鎮江及其北岸，南京及浦口，安慶及其南岸，鄱陽港，武漢四處。（4）改良現存水道及運河，即修濬北運河、淮河、江南水路系統，鄱陽系統，漢水、洞庭系統，揚子江上游等。（5）創設大士敏土（cement）即水泥，亦稱洋灰）廠，沿揚子江岸皆富於士敏土原料，可設許多士敏土廠。

第三計劃 第三計劃係改良西南及建築海港計劃，共分五部：（1）改良廣州爲一世界港。（2）改良廣州水路系統，即改良廣州河汊、西江、北江、東江等處。（3）建設西南鐵道系統，包括廣東、廣西、湖南、四川、雲南、貴州各省，分廣州重慶線，廣州成都線，廣州雲南大理騰越線，廣州欽州線等。（4）建設沿海商埠及漁業港，即建設營口、海州、福州、欽州爲二等海港，葫蘆島、黃河港、芝罘、寧波、溫州、廈門、汕頭、電白、海口爲三等海港，安東、海洋島、秦皇島等十五處爲漁業港。（5）創立造船廠。

第四計劃 第四計劃係鐵道計劃，共分六部：（1）中央鐵道系統，包括長江以北之中國本部及蒙古、新疆之一部，計二十四路線，共長約一萬六千六百英里。（2）東南鐵道系統，包括浙江、

福建、江西三省及江蘇、安徽、湖北、廣東的一部分，計十三線，共長九千英里。（3）東北鐵道系統，包括滿洲全部及蒙古、直隸一部分，計二十路線，共長九千英里。（4）擴充西北鐵道系統，計十八路線，共長一萬五千六百英里。（5）高原鐵道系統，包括甘肅、四川、雲南等省及新疆、青海、西藏的一部分，計十六路線，共長一萬一千英里。（6）設機關車、客貨車製造廠，以供上列各鐵道計劃的需要。

第五計劃 第五計劃係工業計劃，共分五部：（1）糧食工業，分食物的生產、食物的貯藏和運輸、食物的製造和保存、食物的分配和輸出等類。（2）衣服工業，分絲、麻、棉、毛、皮及製衣機器等工業。（3）居室工業，分建築材料的生產和運輸、居室的建築、家具的製造、家用物的供給（如自來水等）等項。（4）行動工業，如自動車製造業之設立是。（5）印刷工業，包括製紙、墨膠、印模及印機等工廠的設立。

第六計劃 第六計劃係礦業計劃，包括鐵礦、煤礦、油礦、銅礦及特種礦（如錫、金、玉等）的開發，礦業機器的製造，及冶礦產的設立等。

綜觀上述，可知中山先生實業計劃，即是我國整個經濟建設的大綱。今後我國的經濟建設，自

應根據這個計劃，詳定節目，擬具方法，分途進行，并同時改進與經濟建設有關的各種事業。現在我們可進而討論我國近年來實際的國民經濟建設運動。

註釋

註一 孫中山，建國方略。

習題

- (1) 中山先生實業計劃分幾個步驟？
- (2) 中山先生實業計劃有幾個什麼原則？
- (3) 實業計劃所包括的六個計劃的大意是什麼？
- (4) 鐵道計劃分幾個系統？

第二節 國民經濟建設運動

【提要】 國民經濟建設運動——國民經濟建設運動委員會的成立——國民經濟建設的現狀，分公路、鐵道、郵政、電政、水利、實業建設六種。

一 國民經濟建設運動的略史

國民政府成立以來，即努力於經濟建設，雖中央有交通、實業及鐵道等部，地方有建設廳、建設局等司其事，猶嫌不能集中精力，從全國整個建設上着眼，於是於民國十七年設立建設委員會，對於國營礦業、電氣事業及水利事業等，都有相當努力；民國二十年復因與國際聯合會合作，更設立全國經濟委員會，規模較大；數年以來，對於公路、水利和公共衛生的建設，蠶種與棉產的改良，以及合作社的組織，殊爲盡力。

現任行政院長兼軍事委員會委員長蔣介石先生於民國二十四年三月，發起國民經濟建設運動，期望全國人民共同努力，實行徵工制度，從事一切經濟建設；復於是年八月九日及雙十節，迭述此運動的意義和實施條目；更於民國二十五年元旦日廣播演講，撮述國民經濟建設的綱領；又於六月三日通電發起組織國民經濟建設運動委員會，於南京設總會（已於七月七日成立）；各省市設分會，以官民一致合作，協助政府，倡導社會，發展經濟建設爲宗旨。總之，自蔣介石先生於二十四年三月提倡國民經濟建設運動以來，各部會及地方建設機關已一律加緊工作，今又成立國民經濟建設運動委員會，使官民同心協力，扶助經濟建設，於是我國國民經濟建設運動，又開一新的展望。

二 國民經濟建設的現狀

中國國民經濟建設，經政府數年來的努力，已有相當進步；在交通方面，如公路、鐵道、郵電，均進展甚速；在水利方面，如灌溉、疏河、築堤等，已有相當成績；在農村方面，如治螟和改良農產等，也頗具效果。茲將各種重要建設的現狀，略述於後：

(1) 公路 據經濟委員會之統計，在民國十年，全國已通車之公路不過一千餘公里，民國二十年增至六萬六千餘公里，民國二十四年三月，更增至八萬九千三百五十九公里。至民國二十四年十二月，已通車之公路，達九萬六千四百三十五公里；當時正在興工的，有一萬六千零四十公里；計劃建築的，有五萬零五百四十三公里（註一）。是我國在十餘年中，已通車的公路，增至九十倍以上。

(2) 鐵道 我國自有鐵道以來，雖近六十年，然以國家多故，發展甚緩，至最近數年，始略有進展，國有鐵道里數，據鐵道部在民國十九年六月發表的統計，爲一萬二千三百公里，在二十一年六月發表的統計，增至一萬二千八百六十公里，在二十四年六月發表的統計，更增至一萬三千八百公里。不過此等統計，只表示國有鐵道在各省之分佈，未包括省營、商營及外人承辦之鐵道（註二）。

全國鐵道營業總里數，合國有、省營、商營及外人承辦之鐵道計，在二十二年底爲一萬五千四百七十公里；在二十三年底，爲一萬八千七百二十公里，在二十五年五月底，爲二萬零四百五十四公里（註三）。此外，山西省自蒲州至原平南北之狹軌鐵道（計六百三十三公里）之進行，錢塘江鐵橋工程之建築，蘇嘉（自蘇州至嘉興）鐵道之完成，隴海鐵道（自江蘇海州至甘肅蘭州，全線尙未完竣）之展築，以及其他短距離鐵道之正事建築等（註四），皆足爲我國鐵道近年進展之表徵。

（3）郵政 民國二十二年全國郵路爲四十五萬公里，二十三年增爲四十七萬公里，二十四年底更增爲五十五萬餘公里（註五）。

（4）電政 有線電報之路線，由民國二十三年之八萬九千五百八十公里，增至民國二十四年底之十萬零一千二百八十三公里。無線電報，年來亦增設收發處，至二十四年底時，較兩年前增加二十處（註六）。

（5）水利 水利建設，就灌溉言，以西北的修渠爲最重要。查最大的陝西涇惠渠，已於民國二十四年春季竣工，可以溉田四萬五千萬畝。其他如陝西的渭惠渠和洛惠渠，綏遠的民生渠，寧夏的雲亭渠，甘肅的紅古城渠和達家川渠等，或已完成，或在進行（註七）。浚河工程，以江蘇、安徽的導淮

工程爲最大；其第一期工程，徵二十六萬五千人，業於民國二十四年初完成；其第二期工程，現在徵工二十四萬人，積極工作。其他如山東、河北、河南、湖北、湖南、江蘇、安徽、江西等省，均有浚河築壩或其他水利工程的計劃與實施。

(6) 實業建設 近年來中央與地方政府頗努力於實業建設。如實業部的四年計劃，已有一部分實現：在工廠方面，硫酸銹廠、中央機器廠、溫州製紙廠等，不久即可開工；漁牧方面，已成立了中央種畜場與上海魚市場。林墾方面，亦頗具成績，造林面積，在民國二十一年，爲二百三十萬公畝，二十二年增爲二百五十萬公畝，二十三年更增爲三百六十萬公畝（註八）。至淮南墾區，現改由財政部籌劃。而地方的實業建設，以山西與廣東兩省成績最著；牠們都有很詳盡的實業建設計劃，而且大都次第實現。如廣東在一二年間即成立了四個製糖廠，國內聞名，并積極籌備鋼鐵廠。山西對於日用必需品，力求設廠製造，如棉織、毛織、麪粉、煙草、火柴、造紙等工廠，都是最近成立或擴充的。

至實業建設之關係農村者最顯著的，約有下列三端：（甲）治螟。螟爲種稻的大患，僅江浙兩省每年因螟所受損失，在一萬萬元以上。民國二十四年中央農業實驗所在江寧縣治螟，竟使四十萬畝的稻田免除螟害，足見其成效之大。（乙）改良農產。政府近年對於棉產、絲產和茶葉的改良，

專設機關從事技術上的研究；中央農業實驗所的貢獻頗多，上述的治螟，即其工作之一。至棉產的改良，其所含水分，已由百分之十五減至千分之十六；其所含雜物，亦由百分之十減至千分之十四。（丙）農村金融。近年我國銀行家漸知農村經濟的重要，已開始投資農村。其放款方法，係直接放給各地方之合作社，再由合作社貸與農民。結果頗佳，農夫得因此而增加耕牛，使用改良種子和充分肥料，掘井灌溉以及築隄防水。鄉村利率，以前有高至十分者，今已降為二三分了（註九）。

此外，公路和鐵道的發展，使農產運銷便利；合作社的增加，裨益農村金融。關於合作運動，下節再詳細討論。

註釋

（註一）中國公路建設狀況，中央銀行月報五卷一號（二十五年一月），及民國二十五年申報年鑑九七一頁。

（註二）參看二十三年申報年鑑九四二頁。

（註三）見民國二十三年、二十四年及二十五年申報年鑑。此處數字包括東北之鐵道；其每年之加多，亦由於東北鐵道進展之速。東北鐵道，在滿洲失陷時，不過三千公里，現在已達七千餘公里。

（註四）參看二十五年申報年鑑九五七頁及中國銀行二十四年度營業報告三九頁。

(註五) 民國二十五年三月三十一日的新聞報 民國二十三年上季交通統計半年報 一八四頁。

(註六) 同上。

(註七) 中國銀行二十三年度及二十四年度的營業報告。

(註八) 陳公博四年從政錄，民族月刊第四卷第三期。

(註九) 中國銀行二十四年度營業報告。

習題

(1) 國民經濟建設運動的宗旨是什麼？

(2) 近年中國公路的進步如何？

(3) 中國現有鐵道若干里？

(4) 近年中國實業建設之關係農村者，有幾個最顯著的事項？

第三節 合作運動

【提要】 合作社的特點，在廢除利潤，謀經濟的解放，廢除階級鬭爭，運用道德力量——合作社的種類，有消費

合作社，信用合作社，運銷合作社，購買合作社，生產合作社，利用合作社等——合作運動的發生，由於機器

生產，工人受剝削而尋出路——歐美的合作運動——中國的合作運動——中國合作社的現狀，以信用

合作社爲最多，河北省居第一。

一 合作的意義

合作，當做一種組織言，即通常所謂合作社，乃是一經濟階級爲達一定共同的經濟目的而組織之互助協作的團體。其特點有四（註一）：（1）合作社雖無廢除私產制的意思，然其目的在剝奪資本家的利潤。凡獲有利潤的合作社，仍以之還給社員，或依其購買額爲標準，或依其所服勞力之多寡爲標準。合作社對於股本只給以最低之利息，決不發給紅利。（2）一切合作社的宗旨，在爲數種階級之人謀經濟的解放，使之免受剝削；其方法即由自由競爭的經常途徑，取銷一切中間人。（3）合作社不僅不注重階級鬭爭，而且欲廢除一切衝突或任何鬭爭。（4）合作社除其經濟的影響外，還有一種道德的影響。因合作社不採任何強迫或武力的方法，只憑道德力量及團結精神；凡向來互相反對的各方面，因合作而調和，此即合作之教育的價值。自助助人，確是合作的目標。

二 合作社的種類

合作社的種類甚多，隨其功用而異；其較重要者，有下列六種：

(1) 消費合作社 消費合作社，是合作購買，亦稱分配合作；係消費者所組織，購買社員生活日用品，零售與社員，藉以減輕其用費的；普通除代表消費階級外，並無其他階級之分，然亦有限於一團體或一職業階級的。各消費合作社，也可合而組織批發合作社，直接向生產者購辦貨物，而不向批發商購辦貨物。像這樣，消費合作社不僅取銷了零賣商，而且取銷了批發商。

(2) 信用合作社 信用合作社，是合作借款，都是小企業家（包括小商人、小製造家和農夫）所組織，以低利貸給社員為經營企業所需要的資金，並便利社員的儲蓄。在城市中，工人階級固也有組織信用合作社的，如合作儲蓄銀行之類；然在消費合作發達的國家，工人的信用合作事業，大都為消費合作社所兼辦。

(3) 運銷合作社 運銷合作社，是合作販賣，大都係農夫或小製造者所組織，將社員所生產的物品共同運銷販賣，藉以減少中間人的費用和維持相當的較高價格。丹麥和愛爾蘭的農業合作社，大都即是運銷合作社。

(4) 購買合作社 購買合作社，與消費合作社一樣，也為合作購買；然係小企業家所組織，購

辦社員生產上所需用的原料和工具，分售與社員，藉以減輕其用費，而不是購辦普通消費用品，故與消費合作社不同。

(5) 生產合作社 生產合作社，依其名稱所表示，即合作生產，係小生產者（即農夫和小製造家）或工人所組織，合出資本勞力以從事生產。其為小生產者所組織的，也有只就社員的生產品加工製造的。其為純粹工人所組織的，一切管理之權，皆操之於工人本身；即經理亦由工人自己選舉和罷免，損益概歸工人。這樣的工人生產合作社，為我國所無，即在各國，除法國外，也不發達。

(6) 利用合作社 利用合作社是合作租借，也係小生產者所組織，購置社員生產上所必需的用具，租給社員利用。

三 合作運動的歷史

合作運動的發生，是由於機器生產的發明。因機器生產以後，工人一面受僱主對於工資的剝削，一面受商人對於物價的剝削，迫而搜尋出路，就產生了合作運動。英國為工業革命最早的國家，故英國合作運動的發生亦最早。一七六九年，英國芬衛克（Fenwick）市之織布工人消費合作社出現，即為合作運動之萌芽。至一八四三年，英國羅虛戴耳（Rochdale）市之二十八個織布工

人消費合作社成立，遂爲現代消費合作社之模範。生產合作社，係基督教社會主義派（Christian Socialists）所首倡，盛行於法國；在一八三一年，巴黎木工即組織了生產合作社；今日法國的生產合作社，仍較他國爲發達。信用合作社，始於一八五〇年德國的蕭耳茲得利茲（Schulze-Delitzsch）所倡導之組織；今日德國仍以信用合作社著名。農產品運銷合作社，是發生於一八七五年以後之丹麥，頗爲他國所倣效，如愛爾蘭匈牙利等，也以這類合作著稱。今日美國的運銷合作社，亦頗發達，然美國以房屋借款合作社（Building and Loan Associations）爲最著名。總之，各國因情形不同，其合作運動的趨勢遂互異（註1）。

中國的合作運動，在五四運動的前後，即有朱進之、徐滄水與薛仙舟等之宣傳，以薛仙舟的貢獻爲最多。他曾創辦合作同志社，并擬具全國合作化方案。他於民國八年創立上海國民合作儲蓄銀行，又於民國九年創辦平民週刊社，宣傳合作。自民國九年至十二年間，研究合作的團體，相繼發生。江浙、粵、川、湘、鄂等省，都有合作社的試辦；但多限於城市中的學校與大工廠的職工，且以消費合作社爲最多。民國十一年十月，王世穎等創立上海合作聯合會，包括川、湘、粵及北京的合作社。華洋義賑會亦於同年四月成立農利委辦會，內設「分組合作委辦會」，在華北提倡指導；此後信用合

作社，遂發達於河北、山東各縣。民國十二年以後，南方合作社因經營不善，環境多艱，運動轉趨消沈。殆北伐成功，政府頗提倡合作，而中國合作學社成立，各大學也漸設合作學程。一般人認復興農村，當提倡信用合作，金融界亦加以贊助，投資農村；於是合作運動在各地農村中日趨發達。民國二十三年國府公布合作社法，二十四年又公布合作社法施行細則，同年實業部增設合作司，中央政治學校亦添設合作學院。政府的努力，於此可見；而中國合作運動，因此更有一日千里之勢（註三）。

四 中國合作社的現狀

據中央農業實驗所調查，截至民國二十四年十二月止，全國共有登記備案的合作社二六、二二四社，社員一、〇〇四、四〇二人，預備社及互助社五、三三二社，尙未計算在內。此二六、二二四社中，信用合作社佔百分之五九，運銷合作社與生產合作社各佔百分之九，利用合作社佔百分之四，購買合作社佔百分之三，兼營合作社（信用合作社兼營運銷生產利用等業務者）佔百分之六。按地區分配，以河北省居第一位，共六、二四〇社，社員一三五、七二三人；江蘇四、〇七七社，一三八、三六九人；山東三、六三七社，一〇六、一四三人；安徽二、二八四社，七三、六七三人；江西二、〇三八社，一三一、四四七人；浙江一、九七二社，七〇、六六六人；河南一、七六二社，一〇〇、

三二四人；湖北一、二二八社，六〇、一二二人；湖南九六三社，五六、四八六八人；陝西六七八社，六三、六九〇人；他如山西、福建、廣東、綏遠、甘肅、廣西等省，各在五百社以下（註四）。

由此可見中國以信用合作社爲最發達，消費合作社，雖未在上述調查之列，但實在很少，僅大都市中之工廠學校或機關，偶有消費合作社之組織而已。消費合作爲減輕平民生活費用之一良好方法，故我國以後合作運動的進展，也應注意消費合作一途。

註釋

（註一）參看 Gide, Charles: *Principles of Political Economy*, pp. 363-366, D. C. Heath and Co., 1924.

（註二）參看 Sonnichsen, Albert: *Consumers' Co-operation*, MacMillan Co., 1919.

（註三）參看伍玉璋，中國合作運動小史，中國合作學社，民國十八年。

（註四）中央農業實驗行，農情報告第四卷二期，民國十五年二月十五日。

習題

（1）合作社的特點是什麼？

(2) 合作社的種類有幾？

(3) 合作運動的起源是怎樣？

(4) 中國現有合作社若干？社員若干？以何種合作社爲最多？

第四節 計劃經濟

【提要】 計劃經濟的意義——有計劃的統制，注重各業的聯貫和平衡發展——計劃經濟發展的原因，由於

經濟恐慌，因而取法歐戰的統制，模倣蘇俄的五年計劃——中國計劃經濟的施行，應勵行工業化，根據中

山先生實業計劃，注重大體和要項，避免干涉小事。

一 計劃經濟的意義

計劃經濟 (planned economy)，亦稱統制經濟 (controlled economy)，又稱「經濟計劃」 (economic planning)，是政府對於國民經濟生活爲有計劃的，有系統的干涉、限制、指導或管理。所謂國民經濟生活，包括生產上、分配上、交換上和消費上一切的事情；所謂干涉、限制、指導或管理，都是帶有強迫性的統制，並包括政府自己的經營權。我們若專從生產方面言，也可以說計劃經濟是政府就國營企業及私人企業定出一個相當的支配計劃，而執行干涉、限制、指導或管理。這

樣的有計劃的統制，不只是在怎樣發達個別的農工商業，而且在怎樣使個別的農工商業有相當的聯貫銜接（coordination），得以平衡發展；正如一個大公司的計劃，不只在怎樣發達其個別的部門，并在怎樣使個別的部門有相當的聯貫銜接，得以平衡發展一樣（註一）。

二 計劃經濟的發展

計劃經濟，近幾年來纔爲人所注意。因爲從十九世紀中葉到一九二九年的時期，各國政府對於經濟事項的干涉限制，雖日益加多，然西洋各國——尤其是英美——一般心理，還信仰着自由放任主義，總以爲政府多管一事不如少管一事，「自私心」（self-interest）是最好的統制者。所以政府的經濟職務儘管加多，絕沒有有人在和平時期，想到政府應替全國決定經濟計劃，實行系統的統制。但自一九二九年世界經濟恐慌發生以後，各國經濟狀況一年壞一年，工商停頓，失業人數加多，弄得人心不安，大家拚命的找出路。於是各國人士一面回想到歐戰時期各該國所行之大規模的計劃的統制，一面鑒於蘇俄五年計劃的實行，就想把戰時的計劃經濟適用到平時，把社會主義的計劃經濟適用到資本主義上來，以求恢復經濟的繁榮。因爲這個緣故，一九三〇年以來，各國學者大倡其計劃經濟。同時，意大利的專政者墨索里尼漸漸定出他的經濟計劃，但施行甚緩。到了

一九三三年，美國總統羅斯福就職以後，對於美國經濟事業的計劃統制，雷厲風行。而英國也於不知不覺中，對於經濟事業，漸為有計劃的統制。德國希特勒專政，對於全國經濟，也慢慢的計劃統制起來。

三 中國施行計劃經濟的必要

中國經濟事業的落後，我們從以前各章所述看來，就可以知其大概。我們今後應急起直追，勵行工業化，發展我國的經濟，這是識者所公認了。但以今日我國人民經濟能力的薄弱，非由政府一面舉辦重大的企業，一面指導和統制私人企業，不足以收速效。我們既須靠政府的力量，則政府亟宜定出精密計劃，去發展各種經濟事業，而同時使之聯貫銜接。中山先生實業計劃，即是我們的計劃經濟之基本方針。近年蔣介石先生所提倡的國民經濟建設運動，應即是我們的計劃經濟之實驗範圍。今後中央與各省舉辦經濟建設事項，應根據中央一個統一的計劃而使之互相連貫銜接，竭力避免各省各自為政的計劃統制（註二）。即中央政府定計劃的時候，也應注重大體和要項，而不應牽涉小事，過於干涉限制，以節省政府的精力，而使人民免受不必要的箝制。

(註一)參看張素民，統制經濟之意義，經濟學季刊第五卷第二期，中國經濟學社。

(註二)參看張素民，中國統制經濟問題，民國二十二年一月號大學月刊；及發展中國經濟的簡單途徑，獨立評論第二〇〇號，民國二十五年五月十日。

習題

- (1) 計劃經濟是什麼？
- (2) 近年計劃經濟發展的原因是什麼？
- (3) 中國為什麼有施行計劃經濟的必要？
- (4) 中國行計劃經濟時，應注重些什麼？

本章參考書目

- (1) 孫中山建國方略。
- (2) 中國銀行近三年的營業報告。
- (3) Nonnielsen: Consumers' Co-operation.
- (4) Wartase, T. P.: What Is Co-operation?

- (5) 于樹德，合作社之理論與經營，中華書局，民國二十一年。
- (6) 盧守耕，合作原論，中華書局，民國二十年。
- (7) 張鏡予，中國農村信用合作，商務印書館，民國十九年。
- (8) 伍玉璋，中國合作運動小史。
- (9) 中央農業實驗所，農業情報第三卷二期與第四卷二期。
- (10) 民國二十五年申報年鑑。
- (11) 張素民，統制經濟之意義，經濟學季刊第五卷第二期，中國經濟學社。
- (12) Souja, George: A Planned Society, The MacMillan Co., 1932

★ E四三〇二

中華民國二十五年十月初版
中華民國二十六年十二月八版

(37081.2B)

高級中學用

復興公民課本四冊

第二冊實價國幣伍角

外埠酌加運費匯費

版權所有
翻印必究

編著者 張素民

主編兼發行人 王雲五

印刷所 商務印書館

發行所 商務印書館

(本書校對者 李家超 尤惠民 華國章 蔡仲宣)

封底